**DE LAS COMISIONES UNIDAS DE JUSTICIA; Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, EL QUE CONTIENE:
PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 364 DEL CÓDIGO PENAL FEDERAL.**

COMISIONES UNIDAS DE:
JUSTICIA Y
ESTUDIOS LEGISLATIVOS

HONORABLE ASAMBLEA:

A las comisiones unidas de Justicia; y de Estudios Legislativos, de la Cámara de Senadores, fue turnada para su análisis y dictamen la Minuta Proyecto de Decreto que reforma el Artículo 364 del Código Penal Federal. El documento fue remitido por la Cámara de Diputados para los efectos constitucionales correspondientes.

Con fundamento en los artículos 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 85, 86, 89, 94 y 103 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 57, 60, 63, 64, 65, 87, 88, 93, 94, 135, 136 y 137 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, las comisiones unidas, al rubro citadas, someten a la consideración del Pleno de esa Honorable Asamblea, el dictamen que se ha formulado al tenor de los apartados que en seguida se detallan.

A N T E C E D E N T E S

I. En sesión ordinaria, celebrada por la Cámara de Senadores el 22 de marzo de 2006, se recibió de la Cámara de Diputados para los efectos del procedimiento legislativo previsto en el apartado "A" del artículo 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el expediente con la "Minuta Proyecto de Decreto que reforma el Artículo 364 del Código Penal Federal".

II. Por acuerdo de la Presidencia de la Cámara de Senadores, para su estudio y dictamen correspondiente, la minuta de referencia se turnó a las comisiones unidas de Justicia; y de Estudios Legislativos.

VALORACIÓN DE LA MINUTA

I. La propuesta en estudio comprende la reforma de la fracción I y la derogación del tercer párrafo de la misma y la fracción II, del artículo 364 del Código Penal Federal, dispositivo que contempla la penalidad y tipos de los delitos de privación ilegal de la libertad y violación de los derechos y otras garantías establecidos por la Constitución General de la República a favor de las personas. Conforme a lo antes señalado la disposición legal quedaría como sigue:

"Artículo 364.- Se impondrá de seis meses a tres años de prisión y de veinticinco a cien días multa;

I.- Al particular que prive a otro de su libertad. Si la privación de la libertad excede de veinticuatro horas, la pena de prisión se incrementará de un mes más por cada día.

.....

(Tercer párrafo, se deroga)

II.- (Se deroga)"

II. De acuerdo con el texto vigente de la fracción I del artículo 364 del Código Penal Federal, el delito se consuma con la privación de la libertad de una persona "hasta por cinco días", y la pena de prisión se aumentará un mes más por cada día cuando esa privación exceda del espacio de tiempo aludido. En su composición vigente el artículo 364 se presenta como sigue:

"Artículo 364.- Se impondrá de seis meses a tres años de prisión y de veinticinco a cien días multa:

I. Al particular que prive a otro de su libertad hasta por cinco días. Si la privación de la libertad excede de cinco días, la pena de prisión será de un mes más por cada día.

La pena de prisión se aumentará hasta en una mitad, cuando la privación de la libertad se realice con violencia, cuando la víctima sea menor de dieciséis o mayor de sesenta años de edad, o cuando por cualquier circunstancia, la víctima esté en situación de inferioridad física o mental respecto de quien la ejecuta.

Si el agente espontáneamente libera a la víctima dentro de los tres días siguientes al de la privación de la libertad, la pena de prisión será de hasta la mitad, y

II.- Al que de alguna manera viole, con perjuicio de otro, los derechos y garantías establecidos por la Constitución General de la República en favor de las personas".

III. En la minuta se reduce de cinco días a veinticuatro horas, el espacio de tiempo que al transcurrir después del primer momento en que se consuma la privación de la libertad, actualiza la aplicación de una pena agravada en un mes más por cada día que pase. Se deroga el tercer párrafo o párrafo final de la fracción I del artículo 364 del Código Penal Federal, para suprimir una medida que en su momento se consideró especialmente importante, por los efectos o las consecuencias que de ella se esperaban: provocar en el agente la voluntad de liberar a la víctima a cambio de la reducción de la pena de prisión hasta la mitad, siempre y cuando ello ocurriese de manera espontánea dentro de los tres días siguientes a la perpetración del delito; es decir, la figura denominada arrepentimiento *posfactum*. Y, finalmente, se deroga la fracción II del mismo artículo, que comprende la descripción de un hecho delictivo que difícilmente podría consumarse sin la concurrencia de un tipo legal específico ya reconocido en la legislación penal por excelencia y en las leyes especiales.

CONSIDERACIONES

I. La reforma que se plantea a la fracción I del artículo 364 del Código Penal Federal, para modificar un texto que si bien no es confuso en la lógica de una sana interpretación auténtica y literal, es pertinente que exprese con claridad y sencillez el sentido y alcance de su descripción típica. Es decir, si se trata de un delito que para su configuración no exige circunstancia alguna concreta y necesaria de temporalidad, que se integra con todos sus elementos en el momento mismo en que se lesiona el bien jurídico que en él se tutela, aunque sus efectos se prolonguen en el tiempo, no es muy afortunada la redacción en que se concibe actualmente, cuando dice, a saber: "Al particular que prive a otro de su libertad hasta por cinco días...". Pareciera entenderse que tendrían que transcurrir en su totalidad los cinco días para que se configurara la existencia del delito. Esto no es así, porque entonces ninguna razón justificaría la atenuación de la pena hasta en una mitad, si el agente libera a la víctima dentro de los tres días siguientes al de la privación de la libertad.

II. Asimismo, es atendible la derogación del párrafo tercero de la fracción I del artículo 364 del Código Penal Federal, pues si no se justifica ni se ha demostrado la eficacia de una medida que en su momento surgió con grandes expectativas para minimizar los efectos nocivos del delito de privación de la libertad, a saber: la figura denominada arrepentimiento *posfactum*; medida especial que surgió con la intención de interrumpir la prolongación del hecho típico en el tiempo. Es atendible la derogación de la misma, para suprimir la vigencia de un enunciado que ninguna aplicación tiene en la práctica judicial.

III. Se justifica, también, la derogación de la fracción II del artículo 364 del Código Penal Federal, que comprende un delito que no puede ser cometido por particulares, habida cuenta que la violación de los derechos y garantías establecidos por la Constitución General de la República a favor de las personas, considerados como derechos del individuo que limitan el ejercicio del poder público, solamente se podría manifestar en los actos de autoridad y no de particulares. Así, es palmaria la ausencia de una adecuada técnica legislativa en la estructura de la disposición legal en cita, que más que tratarse de un tipo penal en blanco en sentido estricto, se trata de un texto que no está acorde con los principios fundamentales que dan certeza y seguridad jurídica al gobernado en la aplicación del derecho penal.

Por lo anteriormente expuesto, y con fundamento en el apartado "A", del artículo 72, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; los artículos 85, 86, 94 y 103 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y, 65, 87, 88, 93,135, 138, 139, 140 y 144 del Reglamento para su Gobierno Interior, las comisiones unidas de Justicia; y de Estudios Legislativos, someten al Pleno de la Cámara de Senadores el siguiente:

DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 364
DEL CODIGO PENAL FEDERAL.

ARTÍCULO ÚNICO.- Se reforma el artículo 364 del Código Penal Federal, para quedar como sigue:

Artículo 364.- Se impondrá de tres meses a tres años de prisión y de veinticinco a cien días multa:

I.- Al particular que prive a otro de su libertad. Si la privación de la libertad excede de veinticuatro horas, la pena de prisión se incrementará de un mes más por cada día.

....

(Tercer párrafo, se deroga)

II.- (Se deroga)

TRANSITORIO

ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SALA DE COMISIONES DE LA H. CÁMARA DE SENADORES, MÉXICO, DISTRITO FEDERAL, A VEINTINUEVE DE MARZO DE DOS MIL SEIS.

COMISIÓN DE JUSTICIA
SENADORES

JORGE ZERMEÑO INFANTE
PRESIDENTE

ORLANDO ALBERTO PAREDES LARA
SECRETARIO

SEN. RAFAEL PALACIOS CORDERO
SECRETARIO

ARELY MADRID TOVILLA

HÉCTOR MICHEL CAMARENA

MARTHA SOFÍA TAMAYO MORALES

JESÚS GALVAN MUÑOZ

JORGE EDUARDO FRANCO JIMÉNEZ

FAUZI HAMDAN AMAD

JORGE DOROTEO ZAPATA GARCÍA

JUAN JOSÉ RODRÍGUEZ PRATS

DAVID JIMÉNEZ GONZÁLEZ

JAVIER CORRAL JURADO

JORGE EMILIO GONZÁLEZ MARTÍNEZ

MARCOS CARLOS CRUZ MARTÍNEZ

COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS
SENADORES

ANTONIO GARCÍA TORRES
PRESIDENTE

MARTHA SOFÍA TAMAYO MORALES
SECRETARIA

FELIPE DE JESÚS VICENCIO ÁLVAREZ
SECRETARIO

JOSÉ ANTONIO AGUILAR BODEGAS

GILDARDO GÓMEZ VERÓNICA

RUBÉN ZARAZÚA ROCHA

RIGOBERTO GONZÁLEZ GONZÁLEZ