

**CUARTA PARTE DE LA SESIÓN ORDINARIA DE LA ASAMBLEA  
PARLAMENTARIA DEL CONSEJO DE EUROPA  
(4-8 DE OCTUBRE DE 2010, ESTRASBURGO, FRANCIA)**

**INFORME**



**CONTENIDO**

1. Integración de la Delegación.
2. Temas de la Agenda.
3. Participación de la Delegación Mexicana en los Debates Plenarios.
4. Actividades de la Delegación Mexicana.
5. Personalidades Invitadas

**1. Integración de la Delegación.**

- Sen. Carlos Jiménez Macías (PRI), Presidente de la delegación.
- Sen. Martha Leticia Sosa Govea (PAN).
- Sen. Humberto Aguilar Coronado (PAN).
- Sen Yeidckol Polevnsky (PRD).
- Sen. David Jiménez Rumbo (PRD).
- Dip. Francisco Arturo Vega de la Madrid (PAN).

**2. Temas de la Agenda.**

- Lucha contra el Extremismo: Logros, Deficiencias y Fracazos.
- Maltrato de Niños en Instituciones: Asegurar la Plena Protección de las Víctimas.
- El Funcionamiento de las Instituciones Democráticas en Ucrania.
- Elección del Secretario General de la Asamblea Parlamentaria. El Sr. Wojciech Sawicki fue declarado electo con 151 votos, contra 91 obtenidos por el Sr. Jan Kleijssen. El nuevo Secretario General asumirá su cargo a partir del 1º de febrero de 2011, en sustitución del Sr. Mateo Sorinas, y tendrá un mandato de cinco años.

- La Necesidad de Evitar la Duplicación del Trabajo del Consejo de Europa por la Agencia Europea de los Derechos Fundamentales.
- Derechos Humanos y Negocios.
- Las Actividades de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) en 2009-2010.
- Celebración del 60 Aniversario de la Convención Europea de Derechos Humanos.
- Las Actividades del Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo (BERD) en 2009: Facilitando la Integración Económica en Europa.
- La Estrategia, la Gobernanza y el Funcionamiento del Banco de Desarrollo del Consejo de Europa.
- Debate Urgente: Aumento Reciente en el Discurso de Seguridad Nacional en Europa: el Caso de los Romaníes.
- Garantizar el Derecho a la Educación de los Niños con Enfermedades o Discapacidades.
- Niños sin Cuidado Parental: La Necesidad Urgente de Acción.
- Acceso de las Mujeres a Cuidados Médicos Legales: El Problema del Recurso no Reglamentado a la Objeción de Conciencia.
- Procedimientos Nacionales para la Selección de Candidatos a la Corte Europea de Derechos Humanos.
- Solicitudes de Asilo Ligadas al Género.
- Fortalecer el potencial socioeconómico de la región del Mar Báltico.

#### **4.- Participación de la Delegación Mexicana en los Debates Plenarios.**

Los senadores Martha Leticia Sosa Govea, Carlos Jiménez Macías y David Jiménez Rumbo se inscribieron como oradores en los debates sobre “Maltrato de Niños en Instituciones: Asegurar la Plena Protección de las Víctimas”, “Las Actividades de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) en 2009-2010”, y “Garantizar el Derecho a la Educación de los Niños con Enfermedades o Discapacidades”, respectivamente. Las intervenciones se anexan al presente informe.



La delegación mexicana en la votación del proyecto de resolución sobre la OCDE y la Economía Mundial

#### **4. Actividades de la Delegación Mexicana.**

Además de la participación en los debates plenarios, la delegación realizó las actividades que se reseñan a continuación.

##### **Lunes 4 de octubre**

El diputado Francisco Vega de la Madrid participó en una reunión del Grupo del Partido Popular Europeo (GPPE). Los legisladores europeos se mostraron interesados en la actualidad político-económica de México y en establecer vínculos más cercanos con los miembros de la delegación afines al GPPE.

Por otro lado, la delegación asistió a la recepción ofrecida por la Representante Permanente de España, Sra. Martha Vilardell Coma, en honor de las delegaciones parlamentarias española, mexicana y andorrana. En esta ocasión, los legisladores mexicanos tuvieron conversaciones informales con sus homólogos españoles y los parlamentarios chilenos que asistieron al debate sobre la OCDE sobre la próxima Cumbre sobre Cambio Climático; los puertos del Pacífico mexicano; la producción vitivinícola en México, Chile y España; y la participación en foros parlamentarios internacionales.

Sobre el tema de cambio climático se comunicó a la delegación mexicana, de manera informal, que la Asamblea designaría una representación para asistir a los eventos parlamentarios relacionados con la Cumbre sobre Cambio Climático a celebrarse en México en diciembre próximo.

##### **Martes 5 de octubre**

###### **Reunión de la Comisión Ampliada de Asuntos Económicos y Desarrollo**

En esta reunión se discutieron el proyecto de resolución sobre “La OCDE y la Economía Mundial”, elaborado con base en el informe del relator, Sr. Juan Moscoso del Prado Hernández, así como las enmiendas al mismo.

Por parte de la delegación mexicana el Sen. Carlos Jiménez Macías presentó una enmienda al párrafo 9 de la resolución, solicitando incluir el texto: “teniendo en cuenta el tamaño de las respectivas economías”. El senador Jiménez Macías subrayó que los efectos de la crisis económica mundial repercutieron de forma diferente en cada economía y que la recuperación económica se estaba dando de acuerdo con las políticas nacionales instrumentadas por cada uno de los países y con base en los problemas estructurales de cada economía. Puso de relieve que tan sólo en América Latina, y concretamente en México, se tienen diferentes niveles de empleo y pobreza, por lo cual algunas medidas de apoyo deberían prevalecer para apoyar a ciertos sectores.

La propuesta de la delegación mexicana fue aprobada y, después de las enmiendas propuestas por otras delegaciones a diversos párrafos del proyecto de resolución, quedó incluida en el párrafo 11 del texto final (anexo).



Recepción ofrecida por el Presidente de la Comisión de Asuntos Económicos y Desarrollo, Sr. Paul Wille (Bélgica), a las delegaciones de México, Chile, Israel y Japón.

Como cada año, la Comisión ofreció una recepción a los parlamentarios de los países miembros de la OCDE que no pertenecen al Consejo de Europa y que participan en el debate ampliado sobre la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y la economía mundial.

Cabe destacar que esta fue la primera ocasión en la que participaron representantes de Chile e Israel, después del ingreso de sus países a la OCDE. Con esas delegaciones se intercambiaron puntos de vista respecto a la participación en la OCDE, la situación de la economía mundial, la situación en Medio Oriente y la situación política y social en América Latina.

**Miércoles 6 de octubre**

Reunión informal con el Secretario General de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, Dr. José Ángel Gurría

La conversación giró en torno de la crisis. El Secretario General presentó un panorama general de la recuperación esperada en el mundo y en México, señalando que para nuestro país se espera en 2010 un crecimiento de 4.5%, mientras que en Europa ese indicador será de 1-2% y en China de 10%. Comentó que un elemento presente en el contexto de la recuperación es el alto desempleo. Como solución planteó los cambios estructurales. Finalizó este tema expresando que la época post-crisis se caracterizará por una disputa fuerte entre países por los escasos recursos financieros.

El funcionario se manifestó contrario a la disminución del IVA; a favor de la reforma fiscal (eliminación de regímenes especiales, desmantelamiento del subsidio a las gasolineras), a la que calificó como necesidad inaplazable, y a favor de la Ley de Competencia promovida por la Cámara de Diputados.

Por su parte, la delegación mexicana felicitó al Dr. Gurría por su ratificación como Secretario General de la OCDE. Abordaron la situación económica y legislativa en México. También comentaron sobre los esquemas de presupuestos basados en resultados, solicitando la información que sobre este asunto pudiera compartir la OCDE.



La delegación mexicana en reunión informal con el Secretario General de la OCDE

### Actividades en el Marco de la Campaña “Los Parlamentos Unidos para Combatir la Violencia contra las Mujeres”. Comisión de Equidad y Género

#### Acción de Visibilidad

El miércoles 6 de octubre se llevó a cabo la acción de visibilidad “Levanten la mano para detener la violencia contra las mujeres”. Esto con el fin de marcar el compromiso de los parlamentarios con la campaña para combatir la violencia contra las mujeres.

La acción consistió en que cada contacto parlamentario para la campaña imprimió su mano en un lienzo blanco como forma de mostrar su compromiso con la lucha contra la violencia hacia las mujeres.

La Sen. Martha Leticia Sosa Govea participó en esta acción de visibilidad por parte de la delegación mexicana e inscribió el nombre de México en el lienzo.



La senadora Martha Leticia Sosa Govea participando a nombre de México en la acción de visibilidad “Levante la mano para detener la violencia contra las mujeres”



Los lienzos con las impresiones de las manos de los contactos parlamentarios. En la imagen, el Presidente de la Asamblea Parlamentaria, Sr. Mevlüt Çavuşoğlu.

## Segunda Reunión de la Red de Contactos Parlamentarios de Referencia Comprometidos contra la Violencia Hacia las Mujeres.

La Sen. Martha Leticia Sosa Govea participó en esta Segunda Reunión, “Dos años después de la Campaña del Consejo de Europa, ¿en dónde estamos?”, contó con la presencia del Presidente de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa, Sr. Mevlüt Çavuşoğlu. Tuvo lugar el 6 de octubre.

El Sr. José Mendes Bota, Presidente de la Comisión de Equidad y Género de la Asamblea Parlamentaria señaló que después de la Conferencia Final de la Dimensión Parlamentaria de la Campaña del Consejo de Europa para Combatir la Violencia Contra las Mujeres (Viena, Austria, abril de 2008) era tiempo de reflexionar y evaluar el estado del proyecto de Convención del Consejo de Europa para Combatir la Violencia contra las Mujeres, Incluida la Violencia Doméstica.



La senadora Martha Leticia Sosa Govea en la Segunda Reunión de la Red de Contactos Parlamentarios

La Secretaria General Adjunta del Consejo de Europa, Sra. Maud De Boer Buquicchio se refirió al proceso de redacción de la futura Convención e indicó que se espera que el Memorándum Explicativo respectivo esté listo para principios de 2011.

Por su parte, el Sr. Eric Ruelle, Co-Presidente del Comité Ad Hoc sobre la Prevención y Combate a la Violencia contra las Mujeres y la Violencia Doméstica (CAHVIO, por sus siglas en inglés), habló sobre los detalles de la redacción de la Convención, destacando que contiene innovaciones como la consideración de la violencia psicológica, el matrimonio forzado y la mutilación femenina, por ejemplo, y que el concepto de víctima incluirá a niños y otros sujetos, no sólo a las mujeres.

Por otro lado, la Sra. Gisela Wurm, Presidenta de la Subcomisión sobre Violencia contra las Mujeres, aludió a los próximos actos relacionados con la Campaña, en particular el lanzamiento de un Día Pan-europeo Parlamentario sobre “Dos años después de la Campaña ‘Stop a la Violencia Doméstica contra las Mujeres’, ¿qué sigue? y 16 días de activismo (25 de noviembre-10 de

diciembre de 2010). Para el Día Pan-europeo se invitó a cada parlamento a identificar brechas, asegurar normas altas de protección a víctimas y persecución de delitos.

Entre las posibles actividades a realizar para los días de activismo se propuso:

- Acciones de visibilidad (exposiciones, información a través de páginas web, impresión de manos/pies en lienzos (hand printing / foot printing).
- Seminarios, conferencias, sesiones solemnes, aprobación de resoluciones.

También se solicitó enviar a la Comisión una exposición breve y la fotografía de la actividad realizada.

La Comisión invitó a los parlamentos nacionales a unirse a la celebración del Día Internacional para la Eliminación de la Violencia contra las Mujeres el 25 de noviembre, con actividades en sus propios parlamentos.

En otro orden de ideas, el Presidente de la Asamblea, Sr. Mevlüt Çavuşoğlu, hizo un reconocimiento a todos los contactos parlamentarios por su activismo, al Sr. Mendes Bota y a los miembros de la Asamblea por su compromiso con la lucha contra la violencia hacia las mujeres. Indicó que las actividades en esa materia y en el combate a la trata de personas han dado mayor visibilidad a la Asamblea Parlamentaria. Concluyó diciendo que respaldará todas las acciones para que los parlamentos apoyen la Convención del Consejo de Europa para Combatir la Violencia contra las Mujeres, Incluida la Violencia Doméstica.

Algunos de los contactos compartieron las acciones que sus parlamentos han llevado a cabo para combatir la violencia contra las mujeres y propusieron compartir información sobre dichas acciones para enriquecer el trabajo relativo a la Campaña.

A continuación, el Sr. Mendes Bota propuso que, en el marco de la Subcomisión sobre Violencia contra las Mujeres, se establezca una red de ONG que provean cifras relacionadas con la violencia contra las mujeres, considerando que esas organizaciones llevan a cabo un trabajo sistemático de registro de estadísticas. En este sentido, cada país detectaría una fuente (ONG) y daría la información a la Comisión.

A manera de conclusión, el Sr. Mendes Bota expresó que para la celebración del tercer encuentro de contactos parlamentarios se esperan ofertas de sede y subrayó la importancia de realizar actividades para celebrar el 25 de noviembre.

### **Jueves 7 de octubre**

#### **Reunión de la Comisión de Cultura**

El diputado Francisco Arturo Vega de la Madrid participó en esta reunión en la que la parlamentaria Elvira Kovács presentó un breve informe de participación

en el Foro Legislativo y la Cumbre Mundial sobre la Juventud (agosto 2010, México).

Entre los puntos mencionados en su informe, la Sra. Kovács destacó el gran interés de América Latina en el trabajo de los parlamentarios europeos en materia de juventud y su participación en la Mesa Redonda “Mejores Prácticas” y en el Grupo de Trabajo “Participación Cívica y Política”.



El Dip. Vega de la Madrid agradeció el apoyo los funcionarios del Consejo de Europa que colaboraron con México en el impulso a la Cumbre y el Foro Legislativo, entre ellos a la Sra. Gabriela Battaini-Dragoni, Directora General de Educación, Cultura, Patrimonio de la Juventud y Deporte, y a la Sra. Kovács. Indicó que harían extensivas las recomendaciones de la parlamentaria serbia a las autoridades correspondientes en México. Reseñó

que la Declaración de Guanajuato fue incluida en la Declaración de la Cumbre de la ONU sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio (septiembre de 2010), con el fin de dar voz a la juventud en esos Objetivos.

#### Reunión con el Sr. Jordi Xuclà i Costa, Vicepresidente del Grupo de los Liberales y Demócratas por Europa (ALDE)

Los miembros de la delegación y el parlamentario español coincidieron en que este encuentro serviría como un primer acercamiento, para abordar temas de interés común, tales como la migración y el cambio climático. Se destacó el carácter plural de la representación del Congreso Mexicano ante la Asamblea Parlamentaria y el deseo de un mayor vínculo con el Consejo de Europa a través de sus Grupos Políticos.

El Sr. Xuclà manifestó que los liberales representan la tercera fuerza política en la Asamblea, son partidarios del libre mercado y de la globalización regulada, mantienen la libertad de voto en cuestiones controversiales, están a favor del respeto a la vida privada y los derechos individuales. Son contrarios a una tutela moral del Estado.

En materia de cambio climático, el Sr. Xuclà informó que un liberal, el Sr. Graham Watson, ex miembro del Parlamento Europeo, es presidente de Climate Parliament, y subrayó que este tema no debe ser abordado únicamente por los países verdes.

Otro tema de conversación fue el federalismo, sobre el que el parlamentario destacó en su país hay cuatro realidades diferentes (catalanes, gallegos,



vascos y castellanos) y se tiene experiencia en la distribución del poder entre órganos centrales y autonómicos, que con la crisis se tendrá que reorganizar.

También se refirió a la migración, indicando que en España y Europa ha aumentado 3%, con un problema de ilegalidad que implica explotación e invisibilidad del migrante. En este contexto, señaló que la exportación de la democracia y el combate a cuestiones como la islamofobia son retos interesantes a discutir.

En cuanto al tema del federalismo, el Sen. David Jiménez Rumbo mencionó que en México no podría haber autonomías en función de la etnia o la lengua, considerando que la organización de los diferentes grupos étnicos es de carácter administrativo y que el federalismo surgió desde el centro.

Por su parte, el Sen. Carlos Jiménez Macías habló del federalismo presupuestario, subrayando la existencia de diferencias entre la Administración Pública Central y las administraciones estatales y municipales en materia de distribución de recursos.

En ese mismo tema, la Sen. Martha Leticia Sosa Govea refirió que se ha avanzado en materia de presupuesto y que se está trabajando para mejorar la rendición de cuentas.

El Dip. Arturo Vega expresó que la alternancia ha abonado a los municipios en materia de federalismo, pero que todavía hay que avanzar. Destacó que se trabaja con reglamentos antiguos y que es necesario que todos los partidos contribuyan a una reforma estructural.

En su turno, la Sen. Yeidckol Polevnsky retomó el tema del cambio climático subrayando su carácter transversal. Aludió a la invitación a la Asamblea para participar en la reunión de GLOBE International en el marco de la COP 16.

En otro orden de ideas, la Sen. Polevnsky indicó que el libre mercado debe funcionar con regulaciones o con igualdad de instrumentos para todos los actores o agentes participantes.



La delegación mexicana con el Sr. Jordi Xuclà i Costa.

## Reunión de la Comisión de Medio Ambiente, Agricultura y Asuntos Territoriales

La senadora Yeidckol Polevnsky y el diputado Vega de la Madrid fueron invitados por Lord John Prescott a la reunión de la Comisión de Medio Ambiente, Agricultura y Asuntos Territoriales en la que este parlamentario europeo, Jefe de la delegación británica, Primer Vicepresidente de la Comisión y relator para el tema de cambio climático, presentó las propuestas de enmiendas al texto “Ante-proyecto de documento final de la Reunión Parlamentaria de Cancún presentado por el Congreso Mexicano” en la 123 Asamblea de la UIP (Ginebra, 4-6 de octubre de 2010).

El parlamentario europeo señaló que no se puede permitir un fracaso de las negociaciones sobre cambio climático, que se debe transmitir a los gobiernos la necesidad de disminuir las emisiones de los transportes marítimos y en la aviación y que se debe cambiar el modelo actual de desarrollo basado en el uso de combustibles fósiles. Otro punto subrayado fue la importancia de establecer responsabilidades compartidas pero diferenciadas. Mencionó que se podrían establecer emisiones per cápita para contar con un sistema justo, no basarse en porcentajes; tener sanciones, programas y actividades de seguimiento.

Igualmente, el señor Prescott expresó que los parlamentarios deben dejar claro que hay que actuar y que si la UIP se reúne todos los años se debe tener capacidad de evaluar lo que se hace en materia de cambio climático. Hay una buena oportunidad de que los parlamentarios actúen a través de la UIP.

Por su parte, el Sr. Alan Meale, parte del grupo de parlamentarios dedicado al tema del cambio climático, dijo que habían trabajado el texto presentado en la UIP para añadirle aún más precisión. Aludió al plan de trabajar de manera conjunta (Asamblea y México) y de repartir a todas las delegaciones de la Asamblea los resultados. Manifestó que en la próxima reunión de la Comisión se deberán analizar las propuestas para que México también pueda presentarlo oportunamente.



Las propuestas de modificación serán transmitidas al Secretariado de la UIP y a la delegación del Congreso Mexicano en esa Organización.

Los miembros de la Comisión pidieron al presidente de la misma, Sr. Aleksei Lotman, solicitar al Presidente de la Asamblea que la Subcomisión Ad Hoc sobre Cambio Climático fuera designada por el Buró para asistir a la reunión de la UIP y a la Cumbre de Cambio Climático (COP16) en Cancún, México. En su reunión del 8 de octubre, el Buró de la Asamblea aprobó la citada petición.

## **5. Personalidades Invitadas**

Las siguientes personalidades hicieron declaraciones ante el Pleno de la Asamblea:

- Sr. Guido Westerwelle, Vicecanciller y Ministro de Asuntos Exteriores de Alemania.
- Sr. Antonio Milošoski, Ministro de Asuntos Exteriores de la “ex República Yugoslava de Macedonia”, Presidente del Comité de Ministros.
- Sr. Ángel Gurría, Secretario General de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico.
- Sr. Jan Fischer, Vicepresidente del Banco Europeo de reconstrucción y Desarrollo.
- Sr. Apolonio Ruiz Ligeró, Vicegobernador del Banco de Desarrollo del Consejo de Europa.
- Sr. Nikola Gruevski, Primer Ministro de la “ex República Yugoslava de Macedonia”.
- Sra. Hayrünnisa Gül, patrocinadora de la campaña turca “La educación permite”.

## ANEXOS

### CUARTA PARTE DE LA SESIÓN ORDINARIA DE LA ASAMBLEA PARLAMENTARIA DEL CONSEJO DE EUROPA (4-8 DE OCTUBRE DE 2010)

#### **PARTICIPACIÓN DE LA SENADORA MARTHA LETICIA SOSA GOVEA EN EL DEBATE “MALTRATO DE NIÑOS EN INSTITUCIONES: ASEGURAR LA PLENA PROTECCIÓN DE LAS VÍCTIMAS”.**

Felicitemos a la Sra. Marlene Rupprecht por las recomendaciones contenidas en su Reporte, que esperamos se aprueben para ser seguidas por los Estados participantes y, en buena medida, por los observadores, a fin de lograr la supresión de estos eventos de violencia en contra de la niñez y adolescencia.

El temor reverencial, que es como el Derecho Civil califica de forma análoga esta condición destacada de las autoridades institucionales sobre los menores, ha producido alrededor del mundo la alarmante necesidad de vigilar, con mayor énfasis, el desarrollo de las actividades de niños, niñas y adolescentes, fuera del entorno familiar para evitar que éstos sean víctimas de delitos como lesiones, abuso sexual y demás prácticas vinculadas a la pedofilia.

Hay que señalar que los centros educativos son el segundo de los entornos en que niños y niñas padecen violencia física y psicológica con mayor frecuencia, sorprendentemente, originadas por otros menores. En México, se conoce este fenómeno con el anglicismo de "Bullying", que afecta a un buen porcentaje de estudiantes en escuelas primarias y secundarias.

Por ello, consideramos que es un acierto de este Consejo de Europa la realización de la Convención para la Protección de los Niños contra la Explotación y Abuso Sexual (CETS No.201), que entró en vigor en julio del año en curso, porque contiene claras y completas previsiones y recomendaciones relativas al abuso sexual de los niños, obligando a los estados parte a que tomen las medidas legislativas necesarias para asegurar que esas conductas contra los menores, sean criminalizadas.

Consecuentemente, derivado de la propuesta de la señora Rupprecht, será importante que esta Asamblea apruebe las

recomendaciones hechas al Comité de Ministros, particularmente la persecución ex officio de los agresores, en casos de abuso de los niños; que las prescripciones de las sanciones civiles y penales, sean apropiadas a la gravedad de las ofensas, pero que en cualquier caso, no inicien antes de que las víctimas alcancen la mayoría de edad; que se analicen los factores que facilitan el abuso de los niños en las diversas instituciones y se tomen acciones específicas para evitarlos así como que se realicen campañas para detener la violencia contra los niños.

En México contamos con el Plan Nacional para la Prevención de la Violencia y el Maltrato contra Niños, Niñas y Adolescentes. Su estructura dirige los esfuerzos a la capacitación, información y sensibilización de quienes trabajan en las instituciones, es decir, busca prevenir más que intervenir en los episodios de violencia, además de que en el Senado de la República se han impulsado importantes reformas en el marco normativo, que garantizan una mayor protección para los menores.

El Reporte que nos ocupa será, sin duda, otra fuente de inspiración para continuar trabajando, desde el Poder Legislativo Mexicano, en el cuidado y protección de nuestros niños y adolescentes.

Muchas gracias.

**Cuarta parte de la Sesión Ordinaria de la  
Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa del  
4-8 de octubre, Estrasburgo, Francia**

**Intervención del Senador Carlos Jiménez Macías,  
“Las Actividades de la Organización para la  
Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) en 2009-2010.**

Miércoles 6 de octubre. 10:00 am

Buenas tardes Señor Presidente de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa:

Distinguidos compañeros parlamentarios:

Quiero iniciar felicitando al Dr. José Ángel Gurría por su ratificación como Secretario General de la OCDE, por un lado, y por otro al relator Sr. Don Juan Moscoso del Prado Hernández, por el excelente trabajo realizado al proporcionarnos un documento que analiza de manera profunda y detallada el trabajo realizado por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) correspondiente al periodo 2009-2010, en el marco de los trabajos de la Comisión de Asuntos Económicos y Desarrollo.

Este excelente documento nos proporciona cifras y datos que muestran lo delicado y preocupante de la situación económica mundial y el complicado panorama para todos los países.

Particularmente, quiero referirme brevemente a tres delicados problemas derivados de la situación económica y financiera mundial.

Uno de los problemas más graves de la crisis de 2009 fue el desempleo global, que no sólo implicó la eliminación de puestos de trabajo, sino una mayor vulnerabilidad e informalidad en el empleo.

La cifra de personas desempleadas a nivel mundial excede los 200 millones de personas y por su afectación particular a los jóvenes, podemos considerar que nos referimos a que una generación perdida.

La vulnerabilidad laboral actual, su persistencia e impacto, se presenta como un rasgo característico de la crisis global.

En el caso de México, de acuerdo con cifras de la OCDE el 15.2% de las personas entre 15 y 19 años de edad no tienen acceso a educación ni posibilidad de ingresar al mercado laboral. Esa es nuestra generación pérdida.

Otro de los principales retos derivados de la crisis es el endeudamiento de todas las economías. El incremento de la deuda se debe, en algunos casos, a los programas gubernamentales y paquetes de rescate financieros que se han aplicado en diferentes economías para contrarrestar la situación. Estos apoyos e intervenciones han tenido como efecto un deterioro de las finanzas públicas e incremento del déficit fiscal. Por ejemplo, las economías de mayor ingreso del G20 alcanzan niveles de deuda pública de hasta el 120% de su PIB.

En el caso de México, la relación entre deuda pública y PIB es de aproximadamente 30%.

En tercer lugar, como bien señala el informe, actualmente el modelo económico del capitalismo y el libre mercado es seriamente cuestionado porque las políticas económicas adoptadas no nos han permitido ofrecer mejores condiciones de vida para la población.

Como legisladores tenemos el compromiso de generar e impulsar políticas económicas y sociales que nos permitan salir del estancamiento en que se encuentran nuestras economías y que nos permitan retomar el crecimiento y desarrollo sostenibles. Tomemos el bienestar social como el verdadero indicador del progreso de nuestros países.

Finalmente, quiero agradecer el honor que me han otorgado al hacer uso de la palabra ante tan distinguida asamblea parlamentaria.

Muchas gracias

## **ASAMBLEA PARLAMENTARIA DEL CONSEJO DE EUROPA**

### **PROMOCIÓN DE UNA ESTRATEGIA Y UN PROGRAMA DE INTERCAMBIO INTERNACIONAL DE EXPERIENCIAS EN EDUCACIÓN PARA INFANTES DISCAPACITADOS**

*Senador David Jiménez Rumbo*

Gracias Sr. Presidente.

*Compañeras Legisladoras y compañeros Legisladores:*

En primer lugar felicito al Relator por su informe, sobre el cual me gustaría compartir la siguiente reflexión y propuesta complementaria:

Ciertamente, el Derecho Internacional en la materia que nos ocupa ha sido, es y será la guía de todos los gobiernos del mundo para garantizar el derecho a la educación de los niños y niñas con enfermedades o discapacidades.

Sin embargo, como el propio Informe señala, los beneficiarios no siempre cuentan con el suficiente apoyo gubernamental y social para su garantía. A ello es importante agregar que cada país tiene situaciones y experiencias particulares que propician resultados muy diversificados, unos más positivos que otros, aún cuando las dimensiones de sus apoyos sean similares. Más aún, seguramente a veces con menos apoyos se logran mejores resultados; o bien, al revés, con más apoyos se obtienen a veces, productos atenuados.



Esto es en gran medida producto de realidades económicas, sociales, educativas, culturales, históricas, desiguales e incluso de visiones de futuro muy diferenciadas, de manera que resulta sumamente difícil operar estrategias comunes en esas condiciones. No obstante, estamos seguros y convencidos que en todos los Estados nacionales, en un contexto de contradictorios claroscuros, han existido, existen y existirán experiencias exitosas de exclusiva manufactura que puede validarse de manera universal, sin importar su lugar de origen.

Dicho de otro modo y hablando de educación: es claro que todos podemos enseñar y aprender a partir de la experiencia de cada cual.

En razón de lo anterior, sería deseable formular una estrategia y llevar a cabo programas de intercambio de experiencias *in situ* entre naciones, involucrando a educadores y educandos en la materia, de manera que se presente un reporte final en el que destaquen aquellas acciones que, desde un contexto de pluralidad y diversidad de realidades, puedan adoptarse aquellas consideradas con carácter universal.

Por su atención, muchas gracias.

---

Provisional edition

**The activities of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) in 2009-2010**

Resolution 1758 (2010)<sup>1</sup>

---

1. For the purpose of debating the activities of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), the Parliamentary Assembly of the Council of Europe meets annually in an enlarged forum including delegations from the non-European member states of the OECD and the European Parliament. The enlarged Parliamentary Assembly has reviewed the activities of the OECD in 2009-2010 in the light of the OECD's latest annual report, the report submitted by the Assembly's Committee on Economic Affairs and Development and the contributions of other Assembly committees in the fields of health, social policy, the environment, agriculture, migration, education and science.

*OECD enlargement*

2. The enlarged Assembly welcomes the three new members of the organisation (Chile, Israel and Slovenia) and notes that Estonia is likely to become a member by the end of 2010. In this respect it decides that 7 seats and votes will be allocated to the Chilean delegation to participate in the debates of the enlarged Assembly. It also welcomes the progress made by the Russian Federation. The enlarged Assembly also looks forward to the further participation of Brazil, China, India, Indonesia and South Africa in the substantive work of the OECD under the "Enhanced Engagement" programmes leading up to accession talks, as well as to further co-operation between the OECD and South-East Asia as a priority region. The enlarged Assembly reiterates its belief that full respect for democracy, human rights and the rule of law, including international law, should constitute an essential criterion for judging whether a candidate country should be invited to join the OECD. The enlarged Assembly encourages the OECD to continue further enlargement and to invite countries meeting membership criteria to accession negotiations

## *Global economy*

3. The enlarged Assembly welcomes the OECD's assessment that, after having contracted by 3.3% overall last year, GDP in OECD countries is projected to rise by 2.7% this year, well ahead of the 1.9% forecast last November. Steady, if unspectacular, growth of 2.8% is expected in 2011 as the effects of government stimulus and industrial restocking fade. Amongst the major OECD economies, the United States will lead the way, with growth of 3.2% expected during this year and next. Overall, in its latest economic outlook, the OECD describes the current situation as 'relatively auspicious'. Strong growth in emerging market economies is contributing significantly. However, the strength of the recovery greatly differs across OECD areas and it is the weakest and the most erratic in the euro area.

4. It should be noted that the key reason for this rapid recovery is the rebound of world trade. After shrinking by 11% in 2009 (its first annual decline since 1982), a global trade growth of 10.6% is expected this year, with 8.4% expected in 2011, thereby returning to pre-crisis levels. This dynamism is very much driven by the larger non-OECD economies and particularly China, India and Brazil. Accordingly, global output growth is expected to be around 4.5% during this year and the next. One impact of the crisis has therefore been to hasten the decline in weight of the major developed countries within the world economy, their share of global trade volumes having fallen by around 2%, and of global industrial output by around 4.6%.

5. In this context, the enlarged Assembly underlines the necessity for a successful completion of the Doha Round trade negotiations, not least in a spirit of solidarity with the least developed countries. It welcomes the promising results of the OECD's co-operation with the World Trade Organization in promoting assistance for the low-income countries with a view to increasing their trading capacity, notably through the Aid for Trade initiative. The enlarged Assembly also notes the importance of investment as a major driver of trade flows and job creation, and encourages the OECD to continue to play the central role in promoting best practices with respect to international investment. In this regard, it welcomes the launch of the update of the OECD Guidelines for Multinational Enterprises.

6. The enlarged Assembly is concerned that government stimulus programmes and rescue packages have led to a sharp deterioration of public finances. Governments will therefore have to address the consequences of exceptional stimulus spending and the rescue of debt-stricken institutions. More than €1 000 billion was injected into OECD countries under fiscal stimulus packages in 2009, and although broadly successful, these interventions have increased deficits, leaving some governments carrying levels of debt unprecedented in peacetime, while social costs (such as unemployment benefit) have increased and revenue expectations have been slashed. Those countries with serious fiscal challenges need to accelerate the pace of consolidation so as to avoid the threat of a sovereign debt crisis. The enlarged Assembly welcomes the recent announcements made by some countries of their intention to drastically reduce their deficits in 2010 and strengthen their fiscal frameworks

and institutions. The key challenge is to strike the right balance between policies aiming at achieving fiscal consolidation while at the same time supporting the recovery by efforts to boost competitiveness as well as economic growth and job creation.

7. The enlarged Assembly notes with concern that the euro area budget deficit rose from 2% of GDP in 2008 to 6.3% in 2009 and, while there is substantial variation between members, a determined process of fiscal consolidation is clearly needed (given that this average is more than double the Maastricht criteria of 3%). Moreover, as the instability has continued, the markets have raised broader concerns about the perceived internal contradictions of the currency, and even cast doubt upon its long-term viability. The enlarged Assembly fully supports the conclusions of the OECD that such concerns will need to be directly addressed by strengthening the area's financial regulatory and supervisory architecture and a firmer adherence to rules. There is certainly a need for stronger oversight of domestic policies, taking into account issues of competitiveness. Consideration should also be given to external auditing and even to the possibility of more effective sanctions for non-compliance.

8. The financial, economic and social crisis has called into question a number of assumptions which have underpinned the member states' economic policies over the last decades, such as deregulation, the primacy of economic criteria in all areas of life, as well as an overemphasis on profit and growth. Confidence in the globalised free market economic model of capitalism has been undermined. The enlarged Assembly fears that our financial system no longer does the basic job required of it – to underpin the productive economy and the fundamental operating systems upon which we all depend. Finance should be a means, not an end, and support society's vital operating systems: the core economy of family, neighbourhood and community, and the environment.

9. The enlarged Assembly last year urged “the OECD to investigate the role its past policy advice played regarding the vulnerability of monetary, financial and economic systems to crises. It asks the OECD to present the results to the Parliamentary Assembly within ten months. This investigation could provide valuable lessons for the OECD in order to improve its future policy advice” (Resolution 1684 (2009), paragraph 12). The Assembly deplores the fact that no formal document has been written and invites the OECD to perform such an investigation within four months and report back to the Assembly.

10. The enlarged Assembly therefore deems it crucial that the OECD's “Strategic Response to the Crisis”, designed to counter the effects of the crisis in a range of areas, be put into practice (notably in improving tax transparency, aligning financial sector regulations and incentives so as to achieve more effective oversight and improving risk management and corporate governance). The enlarged Assembly considers international co-operation to be particularly important in building a stronger, globally more consistent, supervisory and regulatory framework for the financial sector so that it serves the real economy, promotes sustainable enterprises and decent work (according to the

International Labour Organization's definition) and better protects savings and pensions. In this respect, the enlarged Assembly commends the multilateral work achieved and the standards set by the OECD as regards the different aspects of social and employment policies, social cohesion and good governance. Moreover, the enlarged Assembly encourages the OECD to further promote the study on "Measuring the Progress of Societies".

11. The enlarged Assembly notes with concern that according to new OECD estimates, global imbalances are likely to increase in the near future. It therefore calls on governments, including those of emerging economies, to address the problem of economic imbalances and structural limitations highlighted by the crisis through co-ordinated reform of national policies, taking into account the size of the respective economies. In part, this should mean the successful unwinding of emergency support measures, but more fundamentally, it should entail measures correcting disproportionate levels of savings, investment and consumption. In recent years, saving and spending rates have diverged between economies, as some have become excessively focused on consumption and others on production. This should include the successful unwinding of emergency support measures, in particular those linked to excessive government borrowing which siphons off resources, but also the provision of adequate social protection and decent pensions. A sustainable growth model also requires that savings and investment be fairly distributed globally and not excessively concentrated.

12. The enlarged Assembly welcomes the conclusions of the OECD Ministerial Council meeting of 27 and 28 May 2010, adopted by the OECD member states and accession countries. These conclusions are relevant to all open market economies and place strong emphasis on fiscal consolidation, implementing structural reforms and strengthening commitment to the fundamental principles of propriety, integrity and transparency. These policies and strategies are essential to ensure that recovery takes hold and is transformed into balanced and self-sustained growth.

13. The current economic crisis had led to record unemployment in many OECD countries and has given rise to fears of a jobless recovery. Unemployment and output gaps are likely to remain high. The enlarged Assembly believes that appropriate labour market and social policies can do much to promote a job-rich recovery. As countries face the challenge of fiscal consolidation, the enlarged Assembly deems it particularly important to continue to make room in budgets for cost-effective labour-market programmes that support workers at greatest risk of becoming long-term unemployed and thus losing attachment to the labour market.

14. The enlarged Assembly is convinced that labour market reforms need to be implemented to raise potential output, support innovation and prevent high unemployment from becoming entrenched. It welcomes the OECD Reassessed Jobs Strategy which provides a comprehensive framework for promoting greater labour market adaptability. Moreover, it welcomes the OECD's emphasis in the Green Growth Strategy and encourages the Organisation to continue to play a key role in global efforts to promote green growth and social

sustainability. At the same time, the enlarged Assembly encourages the OECD to carry out more work/analysis on the pressing issue of youth unemployment as policies are needed to help young people find a firm foothold in the labour market – including the enhancement of skills to promote their career prospects.

15. In the aftermath of the global crisis, the enlarged Assembly welcomes the OECD's approach in considering corporate governance to be a crucial area in which lessons need to be learned and best practices extended. It welcomes the conclusions of the OECD Corporate Governance Committee which found that corporate governance weaknesses and failures had played an important role in the development of the crisis, particularly in terms of remuneration, risk management, board practices and the exercise of shareholder rights. In this respect, the enlarged Assembly reiterates its support for the OECD Principles of Corporate Governance which provide a good platform from which to address failures and it hopes that priority will be given to their implementation.

16. The enlarged Assembly welcomes the joint efforts of the OECD and the Council of Europe which have led to the establishment of a Protocol (CETS No. 208) amending the Convention on Mutual Administrative Assistance on Tax Matters (ETS No. 127). The Protocol reflects technological developments in information transfer and brings the Convention into line with the 'international standard on exchange of information for tax purposes' – the leading code of its type (initiated by the OECD). It should facilitate the fight against tax evasion and counteract tax avoidance and has been made available to countries which are neither members of the OECD nor of the Council of Europe. The amendments to the Convention introduced by the Protocol were designed specifically to allow access to, and exchange of, bank information to both combat tax crimes but also to address other forms of non-compliance (other civil tax matters such as abusive transfer pricing and aggressive tax planning). The enlarged Assembly is confident that – strengthened by the Protocol – the pioneering work of the Convention will now achieve a new scale and scope and that it will become a keystone for international tax co-operation.

#### *Social and health policy*

17. The enlarged Assembly commends the work undertaken by the OECD in recommending responsive, fair and effective labour market policies that could respond to the current unemployment crisis and beyond. It encourages the OECD to invite its members to step up efforts to create jobs and to maintain effective support for the people most in need, notably young people and the long-term unemployed. It remains, however, particularly concerned about the situation of older workers, who face a sharp increase in long-term unemployment, and of the elderly who will be hit hard by pension reforms. The enlarged Assembly therefore urges the governments of the OECD countries to strengthen their policies aimed at achieving the right balance between work and retirement and at facilitating a longer active life, and to ensure that pensions are sufficient to allow elderly women and men to lead a decent life and that pensions are safe in the wake of economic crisis.

18. The enlarged Assembly also notes that growing health spending puts pressure on government budgets and warns against the risks of indiscriminately cutting spending in public health care, since this could threaten equal access to health in OECD countries. It therefore invites the OECD countries to make the issue of good governance in the health sector a priority, given the importance of democratic accountability and transparency in public health decision-making, and to recognize that the protection of health as a human right is an essential condition for social cohesion and economic stability. Equal access to health care and treatment should be ensured to everyone living in OECD countries, without any discrimination including on the basis of immigration status or financial means.”

#### *Environment and agriculture*

19. The enlarged Assembly welcomes the work done by the OECD in the environmental field and is pleased to note a growing awareness that emergence from the economic crisis depends on the development of new environmentally friendly sources of growth.

20. In this connection, it hails the launch of the Green Growth Strategy, which pinpoints the principal obstacles to be overcome in order to foster strong and ecologically sustainable economic growth and which simultaneously offers policy-makers practical tools for making the transition to a greener economy.

21. The enlarged Assembly stresses the need for the rapid adoption of tangible measures, in particular with regard to the reform of environmentally harmful subsidies (for instance for fossil fuels), the elimination of barriers to trade in environmental goods and services, support for innovation (in accordance with the principle of precaution applied to the development of all new technologies whose environmental effects are not yet known for certain) and the dissemination of clean technologies and harmonisation of means of action at the international level.

22. It proposes devising new tools for measuring well-being, no longer focusing on material well-being alone but also taking into account the quality of the environment and the quality of life. In this connection, it refers to [Recommendation 1885](#) (2009) on drafting an additional protocol to the European Convention on Human Rights concerning the right to a healthy environment and recommends that the Committee of Ministers take all the necessary measures to ensure that this instrument is drawn up as soon as possible.

23. At the same time, the enlarged Assembly stresses the need to reach an international agreement on greenhouse gas emissions, so that the largest possible number of countries is committed to achieving a substantial reduction.

#### *Migration and population*

24. The enlarged Assembly expresses its concern over the effects that the recent economic crisis has had on international migration flows and on the

employment situation of migrants in most OECD countries. It welcomes the OECD's continuing efforts to assist governments in seeking responses and adjustment to the tightened labour market situation. In this respect, it particularly hails the recent publication of International Migration Outlook 2010.

25. While recognising that most of the decline in migration for employment has been driven by lower demand, the enlarged Assembly continues to be concerned about the tightening of administrative mechanisms for immigration in several OECD countries. It renews its call on the governments of member states to keep open legal avenues of entry and employment of migrants and to provide guarantees for adequate and effective protection of the rights of migrants as well as for their equal treatment with native-born job seekers on the labour market. The enlarged Assembly further calls on governments to adopt measures that would help identify and to meet endemic skills shortages that will become more apparent with economic recovery.

26. Furthermore, considering the structural needs for labour on the one hand and the increased number of irregular migrants residing in OECD countries on the other, the enlarged Assembly encourages the OECD to carry out a study on the possibilities of regularising the status of those irregular migrants who cannot or will not return to their countries of origin, and their integration in legal channels of the labour market.

#### *Education and science*

27. The enlarged Parliamentary Assembly welcomes the OECD's development of a new student performance assessment tool, Assessment of Higher Education Learning Outcomes (AHELO), a tool to assist universities in assessing and improving teaching, to help students in making better choices in selecting educational institutions, and policy-makers in ensuring that the considerable amounts spent on higher education are spent well. In addition, this tool will allow employers to know whether the skills of the graduates entering the job market match their needs.

28. The enlarged Parliamentary Assembly draws the attention of member states to the need for more focused budget spending on education policies, bearing in mind the OECD's findings that the quality of education and training is more important than the length of education programmes, and that the learning (and teaching) environment must be improved in order to render education effective and optimise outcomes. The OECD programme Centre for Effective Learning Environments (CELE) promotes the exchange and analysis of policy, research and experience in all matters related to educational construction with the objectives of improving the quality and suitability of educational buildings, ensuring that the best use is made of the resources devoted to planning, building, running and maintaining educational buildings and giving early warning of the impact on educational construction of trends in education and in society as a whole.

29. Again with respect to the optimisation of resources, the enlarged Parliamentary Assembly notes the OECD's warning that a new form of "digital



divide” has emerged with respect to information and communication technology, separating students with an economic, cultural and social capital enabling them to gain the right competences and skills to benefit from computer use, and those who do not. Studies show that although governments invest in computing equipment for schools, their use by teachers and students is not ensured as it should be. Global indicators are needed for assessing how so-called “21st century competencies” are integrated into compulsory education to improve teaching processes, enhance individualised education programmes and prepare students for adult life by giving them those skills necessary in a society where technology-related competencies are increasingly indispensable.

30. The enlarged Parliamentary Assembly is concerned that figures for OECD member states still show that immigrant students often have more restricted access to quality education, leave school earlier and have lower academic achievement than their native peers. It encourages Council of Europe member states to step up efforts to ensure that first and second generation migrants have early and equal access to education and to the appropriate assistance in integrating national systems, and that educational structures are designed to suit pupils from different cultural backgrounds.

---

<sup>1</sup> *Assembly debate* on 6 October 2010 (33th Sitting) (see [Doc. 12340](#), report of the Committee on Economic Affairs and Development, rapporteur: Mr Moscoso del Prado Hernández). *Text adopted by the Assembly* on 6 October 2010 (33th Sitting).