

DEL SEN. RAMÓN GALINDO NORIEGA, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, EN RELACIÓN A LA NECESIDAD DE LLEVAR A CABO LAS REFORMAS PENDIENTES EN MATERIA DE FORTALECIMIENTO MUNICIPAL.

México, D.F., a 3 de febrero de 2011.

**SENADORAS Y SENADORES DEL
H. CONGRESO DE LA UNIÓN,
LXI LEGISLATURA
P R E S E N T E .**

Hoy día, a lo largo y ancho del país se vierten expresiones que denuncian un escenario de crisis que no solo amenaza al Estado y la composición del tejido social en las comunidades mexicanas, sino que vulnera sensiblemente la calidad de vida de los ciudadanos.

Los problemas más sentidos de los mexicanos se padecen hacia el interior de su espacio de convivencia cotidiana, donde tienen su casa, su lugar de trabajo, donde estudian sus hijos, o sea, en su municipio.

Diariamente vemos ejemplos de la forma que cobra la problemática socioeconómica mexicana en cada uno de los municipios del país, así como la manera como se manifiesta en sus propios gobiernos, los ayuntamientos.

AGUASCALIENTES

- 10 Municipios, salvo Aguascalientes, suman adeudos con proveedores como la Comisión Nacional del Agua, CFE, IMSS, Hacienda y por el uso del relleno sanitario para depositar la basura, por 155 millones de pesos, que representa el 26 por ciento de las participaciones federales para el 2011. Destacan los municipios de Rincón de Romos, San Francisco de los Romos, Cosío, Calvillo; San José de Gracia y Asientos.(Febrero 1) Reforma.

DURANGO

- Los gobiernos municipales realizaron ajuste a las formas de pago: de los 40 días que los trabajadores iban a recibir de aguinaldo, en diciembre sólo recibieron el correspondiente a 20 días. (Enero 7) Excélsior.

ESTADO DE MÉXICO

- Coyotepec: 200 trabajadores tomaron las instalaciones del palacio municipal para exigir el pago de salarios atrasados y del aguinaldo 2009 y 2010. (Enero 12) Universal.
- El estado depende de los recursos federales en términos absolutos en un 87 por ciento. De cada 100 pesos disponibles, 13 tienen su procedencia en los ingresos recaudados por la propia administración.

HIDALGO

- 84 alcaldes hicieron un llamado de auxilio ante los problemas financieros de sus ayuntamientos por carecer de recursos para pagar aguinaldos y terminar 2010 con solvencia económica. (Diciembre 4) Milenio (Enero 7) Excélsior.
- La Procuraduría de Justicia estatal se encuentra en el último proceso para dictaminar en contra de 12 ex presidentes municipales, denunciados por malos manejos de los recursos públicos de sus cuentas de 2007. Entre 2008 y 2009 se han detenido a ocho ex alcaldes que incurrieron en los delitos de desvío de recursos públicos y, en algunos casos, peculado. (Enero 18) Reforma.

JALISCO

- En Zapopan la Auditoría Superior del Estado detectó irregularidades cometidas por el ex alcalde, equivalentes a mil 369 millones 874 mil 200 pesos correspondientes a la cuenta pública 2009. (Enero 7) Jornada.

MICHOACÁN

- Aunque se entregó en tiempo y forma el pago de aguinaldos, varios municipios se vieron obligados a contratar deuda con Banobras, con la banca privada y a hacer uso de los adelantos de las participaciones federales. Además, alrededor de 66 ayuntamientos tienen deudas por 485 millones de pesos. (Enero 7) Excélsior.

OAXACA

- La Auditoría Superior del estado inició el procedimiento para fincar responsabilidad resarcitoria al ex alcalde y varios ex funcionarios del municipio de Santa Lucía del Camino, por irregularidades detectadas en el uso de recursos públicos que rebasan 51 millones de pesos. (Enero 7) Jornada.
- El Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi) “manipula las cifras”, pues según su censo de 2010, Huautla de Jiménez, Oaxaca, tiene 30 mil un habitantes, es decir, mil 828 menos que en 2005, denunció que el presidente municipal, Arturo Pineda Jiménez... explicó que en 2005 Huautla era considerado municipio de muy alta marginación y cinco años después el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF) lo consideró de mediana marginación. Lo anterior implica la transferencia de menos recursos de la federación a dicho municipio. (Febrero 4) Jornada.

QUINTANA ROO

- Los municipios de Felipe Carrillo Puerto y de José María Morelos adeudaban salarios y la segunda parte del aguinaldo a sus trabajadores al 17 de enero. (Enero 18) Reforma.
- Cancún (municipio de Benito Juárez) reestructura su deuda bancaria de casi mil 400 millones de pesos. Deberá vender algunos bienes para liquidar pasivos de alrededor de 250 millones a proveedores, por conflictos laborales perdidos y al SAT. (Enero 4) Jornada.

SINALOA

- Mazatlán podría declararse en quiebra. Adeuda 100 millones de pesos. No hay dinero para cubrir el pago de la electricidad de la alcaldía ni salarios de la primera quincena de enero. Las deudas no se pueden cubrir con lo que se recaude por impuesto predial durante 2011. (Enero 5) Jornada.

TAMAULIPAS

- Mientras que Nuevo Laredo adeuda 72 millones de pesos a la empresa Setasa, encargada de la recolección de basura, Tampico está catalogado como cliente moroso. Los bancos se niegan a otorgarle créditos o a renegociar su deuda de 150 millones de pesos. La misma situación viven Reynosa, Altamira y Ciudad Victoria. (Enero 6 y Enero 12) Jornada.

TLAXCALA

- La Procuraduría de Justicia de Tlaxcala no pierde la pista de ocho ex alcaldes de diferentes partidos que enfrentan denuncias por mal uso de recursos públicos en sus cuentas de 2010... oficialmente se había hecho público que los ex ediles de Apizaco, Alex Ortiz Zamora, y de Calpulalpan, Antonio García Espejel, enfrentaban un proceso judicial por los delitos de peculado, desvío de recursos y

abuso de autoridad. Son ocho ex ediles los que serán procesados por malos manejos en sus Administraciones: José Carcaño Sanluis, Baltasar Lumbreras Tehozol, Cirilo Carmen Vázquez Hernán, Juan Pérez Robledo, Joaquín Paz Rivera, Manuel Báez Pérez, ex alcaldes de San José Teacalco, Tepeyanco, Tecopilco, Quilehltla, Tetlatlahuca y Zitlaltepec, respectivamente. (Febrero 3) Reforma.

VERACRUZ

- En 57 de 212 ayuntamientos sus anteriores alcaldes solicitaron anticipos de las participaciones federales para saldar pasivos laborales. En los municipios de Tezonapa, Zongolica, Nautla, Tezonapa, Xico y Atzacan, los alcaldes entrantes se encontraron con deudas a empleados y proveedores, y ayuntamientos desmantelados, sin equipo de cómputo y sin parque vehicular, con camiones recolectores de basura descompuestos por lo que incluso en Xico se tuvo que cobrar desde 50 hasta 150 pesos por el servicio de recolección a la ciudadanía. (Enero 7) Excélsior, (Enero 14) Diario de Jalapa.
- El Banco Nacional de Obras y Servicios (Banobras) ha recibido la visita de 20 alcaldes (Coatzacoalcos, Tuxpan, Álamo, La Antigua y Orizaba, entre otros), interesados en recibir información para solicitar préstamos que les permitan impulsar obras de infraestructura social. (Enero 14) Diario de Jalapa.
- Diputados locales rechazaron aprobar la cuenta pública 2009 en 123 de los 212 ayuntamientos. No acreditaron la aplicación de 987 millones 455 mil pesos. Destacan Córdoba, Cosamaloapan, Martínez de la Torre, Nogales, Ciudad Mendoza, Río Blanco, Soledad de Doblado, Catemaco y Minatitlán, de los más grandes de la entidad. (Enero 31) Jornada.
- La Agencia Veracruzana de Investigaciones (AVI) ha detenido a 29 de los 115 ex funcionarios municipales, incluidos 10 ex alcaldes, cinco síndicos y tres ex regidores así como 11 funcionarios entre 2004 y 2008. (Enero 31) Jornada.
- La presidenta municipal de Xalapa, Elizabeth Morales, percibe un sueldo mensual superior a los 300 mil pesos; si bien su salario es de 38 mil, recibe un bono de compensación por 265 mil, de acuerdo con una supuesta lista de nómina que se dio a conocer en Veracruz y que provocó ayer un escándalo político. (Febrero 4) Milenio.

YUCATÁN

- 15 municipios tuvieron que contratar deuda con bancos privados, para hacer frente a sus compromisos financieros, que incluyen completar el pago de aguinaldos, proveedores. Incluso comprometieron sus participaciones federales. (Enero 7) Excélsior.

En el panorama nacional, en torno al tema de las finanzas municipales, tenemos lo siguiente:

- La deuda contratada por los municipios con la banca privada, la de desarrollo y en emisiones bursátiles asciende a 31,788 millones de pesos, cifra que representa 11.3% de las obligaciones que tienen las entidades federativas, según información de la Secretaría de Hacienda... el mayor acreedor de las alcaldías es la banca de desarrollo, al registrar 50.1% del total de obligaciones financieras contratadas. El dato contrasta con 48.3% contratado en la banca privada. El resto, unos 503 millones, ha sido financiado con emisiones bursátiles y fideicomisos... De acuerdo con las cifras más recientes, son los municipios de siete entidades federativas los que concentran 58% de la deuda total que tienen las alcaldías con el sector financiero: Estado de México, Jalisco, Nuevo León, Quintana Roo, Sonora, Tamaulipas y Veracruz. De estos siete, son los municipios del Estado de México los que en conjunto registraron la mayor deuda contratada. Los 52 municipios mexiquenses, inscritos en las estadísticas de Hacienda, generaron una deuda de 4,784 millones de pesos... Cifras al mes de septiembre del 2010 -que es el registro oficial más reciente- muestran que es Tijuana el municipio con la mayor deuda adquirida en el sector financiero, que asciende a 2,319.4 millones de pesos, lo que equivale a

60% de su presupuesto para el 2011, fijado en 3,887 millones. (Febrero 3) Economista.

Ahora bien, en el tema de seguridad, tenemos lo siguiente:

- El alcalde de San Pedro Garza García promovió controversia constitucional para impugnar la Ley de Emergencia Policial de Nuevo León y declara que reactivará su controvertido grupo rudo dedicado a realizar labores de inteligencia. (Enero 4) Reforma.(enero 11) Reforma.
- El munícipe de Mier, Tamaulipas., decide no reactivar los cuerpos de seguridad pública municipales y dejar que sea el gobierno estatal quien decida el rumbo a seguir en esta materia. (Enero 6) El Norte.
- En Oaxaca, el Secretario de Seguridad Pública sostiene que no será posible homologar los cuerpos de seguridad estatal y municipal hasta que no se erradique la corrupción, la impunidad, se atienda el deterioro social y se venza la improvisación y la descoordinación. (Enero 7). Expresión.
- En Santa María del Oro, Jal., renunciaron los 10 oficiales por amenazas de la delincuencia. (Enero 11) Universal.
- Sinaloa creará un grupo élite de 400 elementos para frenar la ola de violencia en la entidad. (Enero 11) Milenio.
- En Nuevo León, 26 de 51 municipios suscribieron convenios con el ejecutivo estatal para incorporarse al Mando Único de Policía. Seis municipios no han aprobado el proyecto de manera total: Apodaca, Escobedo, García, Monterrey, San Nicolás de los Garza y San Pedro Garza García. Algunos proponen que sea una organización internacional quien certifique los estándares del programa. (Enero 12 y 21) Diario de México.
- En la zona norte de Nuevo León, 8 municipios carecen de elementos policiales, quienes han renunciado ante los ataques de la delincuencia organizada. (Enero 12) Noticias MVS.
- En Guanajuato, 10 alcaldes de extracción PAN, PRI y PRD (Salamanca, Guanajuato, León, San Miguel de Allende, Acámbaro, Valle de Santiago, San Luis de la Paz, Juventino Rosas, Ocampo y Comonfort) se oponen al mando único policial como lo hizo el de León. Argumentan que la centralización traerá problemas de coordinación. (Enero 12) Universal.
- En el estado de Morelos sólo una alcaldía, Ayala, cumplió con los trámites para que su policía municipal obtuviera la licencia colectiva para la portación de armas de fuego. (Enero 14) Universal.
- El Gobierno Federal destinará 100 millones de pesos a Chihuahua para aplicar un modelo policial acreditable y reforzar las corporaciones estatales, de manera especial, a la policía municipal de Ciudad Juárez. (Enero 29) Jornada.
- Ciudad Juárez, por tercer año consecutivo, fue la ciudad más violenta del mundo. En 2010 se registraron 3 mil 111 asesinatos. Registró una tasa de 239 homicidios dolosos por cada cien mil habitantes, informó la Fiscalía Estatal de Chihuahua. (Febrero 2) Vanguardia, (Enero 6) El Diario.
- Las mil 170 ejecuciones registradas en enero (2011) ubican a este mes como el tercero más violento del sexenio. Chihuahua, Sinaloa, Guerrero y Nuevo León concentran el 58 por ciento del total de asesinatos, de acuerdo con un recuento del periódico Milenio. (Febrero 1) Milenio.
- El secretario de Seguridad Pública en Nuevo Laredo, Tamaulipas, el General retirado Manuel Farfán Carriola, fue ultimado anoche por un grupo armado, junto con uno de sus escoltas, cuatro más

resultaron heridos... Fue secretario de Seguridad Pública en Morelos en 2009, y en Michoacán en el 2010, entidades en donde fue duramente cuestionado por sus métodos en la práctica de la prevención. (Febrero 3) Crónica.

Aunado a lo anterior, en el entorno nacional resaltan los siguientes datos:

- Denuncian amenazas a 126 alcaldes del país Ser presidente municipal en la actualidad se ha convertido en una actividad de alto riesgo, consideró Eruviel Ávila Villegas, presidente de la Federación Nacional de Municipios de México (Fenam), quien aseguró que 126 alcaldes han sido amenazados en el sexenio. Denunció que 23 presidente municipales han sido asesinados durante la administración de Felipe Calderón Hinojosa... consideró que la angustia aumentará porque los recursos del Subsidio para la Seguridad Pública Municipal (Subsemun) se reducirán en algunas entidades hasta en más de 20%... dijo que esto afectará principalmente a 400 municipios en los que llegan a tener 15 policías o menos. (Febrero 4) Excélsior.

En un periodo que comprende de abril de 2007 al 3 de febrero de 2011, se tiene el registro de al menos 93 funcionarios municipales que han sido ejecutados o han sufrido atentados, entre los cuales se encuentran 23 alcaldes asesinados y uno desaparecido, un alcalde con licencia y tres electos ejecutados, al igual que un alcalde suplente y un candidato a la alcaldía.

Todo lo anterior refleja situaciones que han trascendido respecto de un problema fundamental que a estas alturas, y según se aprecia de manera evidente, no se ha podido resolver, la debilidad institucional del municipio.

La problemática que padecen cada una de las comunidades mexicanas necesita ser atendida en los propios municipios, que históricamente y aún a la fecha carecen de recursos, atribuciones y tiempo para enfrentar sus propios retos.

La debilidad financiera municipal, así como su grado de dependencia respecto de otros órdenes de gobierno, son el resultado de un andamiaje institucional anquilosado que obedece a patrones centralistas, que provocan a su vez la concentración de los recursos, las responsabilidades y finalmente las decisiones.

Es necesario que hagamos un examen concienzudo, un ejercicio de introspección y autocrítica, para con toda certeza cuestionarnos si es que estamos haciendo como Senado, y finalmente como Congreso, la parte que nos corresponde.

El reproche de los ciudadanos hacia sus legisladores tiene sustento: NO ESTAMOS CONCRETANDO LOS CAMBIOS INSTITUCIONALES QUE INCIDEN REALMENTE EN SU CALIDAD DE VIDA.

Existen iniciativas de reforma que darían pie a una auténtica participación ciudadana.

Existen iniciativas que proveerían a los municipios de mayores recursos para hacer frente a sus retos económicos y financieros, vinculando la creatividad y productividad de sus comunidades al presupuesto local.

Existen iniciativas con vocación democrática, y visión eminentemente republicana que se proponen devolver poder a los ciudadanos en sus municipios a través de reformas a los artículos 115, 116 y 124 Constitucionales.

Existen iniciativas de reformas que permitirían a los ciudadanos evaluar a sus autoridades locales y representantes en los congresos, eliminando la prohibición de la reelección inmediata de ayuntamientos y

legisladores.

Desafortunadamente, enfrascados en una inercia de negociación partidista, especialmente en temas coyunturales, donde predomina la intención de construir acuerdos siempre y cuando satisfagan de manera relativa a ciertas fuerzas políticas intervinientes, y permitan repartir el crédito o la culpa en los términos que mejor convenga a unos o a otros frente al electorado, hemos dejado de lado la salvaguarda del bien preponderantemente valioso, que es la calidad de vida de los mexicanos, especialmente a partir de sus propias comunidades, sus municipios.

Seamos visionarios, avancemos en el trabajo de dictaminar en las comisiones correspondientes las iniciativas insertas en la Reforma Política, discutamos y votemos en el pleno de la Cámara de Senadores, construyamos no a partir de la coyuntura, sino en razón del mayor interés del pueblo de México, el que vive en comunidades que necesitan espacios de decisión, de libertad y responsabilidad, que son finalmente los municipios.

A T E N T A M E N T E .