

# **DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE SALUD, DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS SEGUNDA, DE DOS INICIATIVAS CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN DIVERSOS ARTÍCULOS DE LA LEY GENERAL DE SALUD EN MATERIA DE CUIDADOS PALIATIVOS.**

## **Honorable Asamblea:**

A las Comisiones Unidas de Salud, de Estudios Legislativos y Estudios Legislativos Segunda, de la LXII Legislatura de la Cámara de Senadores del Honorable Congreso de la Unión, les fueron turnadas para su estudio y dictamen dos Iniciativas con Proyecto de Decreto por el que se reforman diversos artículos de la Ley General de Salud, en materia de Cuidados Paliativos.

Una vez recibida por las Comisiones Dictaminadoras, sus integrantes entraron a su estudio con la responsabilidad de considerar lo más detalladamente posible su contenido y analizar los fundamentos esenciales en que se apoya, para proceder a emitir dictamen conforme a las facultades que les confieren los artículos 86, 89, 94 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; así como los artículos 113, numeral 2; 117, numeral 1; 135, fracción I; 136; 137, numeral 2; 182, 186, 188, 190, 191, 212 y demás relativos del Reglamento del Senado, que ha sido formulado al tenor de la siguiente:

## **METODOLOGÍA**

**I.** En el capítulo de "**ANTECEDENTES**", se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo, del recibo de turno para el Dictamen de las Iniciativas y de los trabajos previos de las Comisiones Dictaminadoras.

**II.** En el capítulo correspondiente a "**CONTENIDO DE LAS INICIATIVAS**", se sintetiza el alcance de las proposiciones de mérito.

**III.** En el capítulo de "**CONSIDERACIONES**", las Comisiones expresan los argumentos de valoración de las Iniciativas y de los motivos que sustentan la resolución de estas Dictaminadoras.

## **I. ANTECEDENTES**

1. Con fecha 19 de Febrero de 2013, la Senadora María Cristina Díaz Salazar, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, de la LXII Legislatura, presentó Iniciativa que contiene proyecto de decreto por el que se reforman diversos artículos de la Ley General de Salud, en materia de Cuidados Paliativos.

Con la misma fecha, en sesión plenaria de la Cámara de Senadores, la Presidencia de la Mesa Directiva dispuso que dicha Iniciativa fuera turnada a las Comisiones unidas de Salud y de Estudios Legislativos, Segunda para su análisis y dictamen correspondiente.

2. Con fecha 23 de octubre de 2014 las senadoras María Cristina Díaz Salazar, Diva Hadamira Gastélum, Hilda Flores Escalera, Lilia Merodio Reza, Claudia Pavlovich Arellano, Leticia Herrera Ale, Itzel Saraí Ríos de la Mora y María Elena Barrera Tapia, Senadoras de la República, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional y del Partido Verde Ecologista de México de la LXII Legislatura del H. Congreso de la Unión, presentaron Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se modifica el Título Octavo Bis, Capítulo I, Artículos 166bis, 166bis 1 y 166bis 2 de la Ley General de Salud, en materia de Cuidados Paliativos.

Con la misma fecha, en sesión plenaria de la Cámara de Senadores, la Presidencia de la Mesa Directiva dispuso que dicha Iniciativa fuera turnada a las Comisiones unidas de Salud y de Estudios Legislativos, para su análisis y dictamen correspondiente.

## II. CONTENIDO DE LAS INICIATIVAS

**1.-La primerainiciativa** de reformas y adiciones a la **LEY GENERAL DE SALUD** tiene como tema medular incluir **los cuidados paliativos para personas con discapacidad y que viven en condiciones de vida limitada**.

El objetivo de los cuidados paliativos es la mejoría de la calidad de vida del enfermo, en sentido pleno; es decir, comprendiendo no sólo la dimensión física, sino también la psíquica y espiritual.

De lo anterior y toda vez que nuestra legislación sólo delimita los cuidados paliativos para las personas que se encuentran en situación terminal y define en su artículo 166 Bis 1, fracción I. Enfermedad en estado terminal, “*A todo padecimiento reconocido, irreversible, progresivo e incurable que se encuentra en estado avanzado y cuyo pronóstico de vida para el paciente sea menor a 6 meses.*”

Por ello la proponente hace mención que es importante agregar este beneficio a todas las personas que viven en **CONDICIONES DE VIDA LIMITADA**, entendidos éstos como, *aquellos que presentan enfermedades sin posibilidades razonables de cura y grandes probabilidades de morir.* Esta condición causa un deterioro progresivo y hace que se incremente su dependencia de los padres y cuidadores.

Por lo anterior, es que se realiza el siguiente comparativo donde se muestra la propuesta.

| LEY GENERAL DE SALUD VIGENTE (2015)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | INICIATIVA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>TÍTULO OCTAVO BIS</b><br><b>De los Cuidados Paliativos a los Enfermos en Situación Terminal</b><br><b>CAPÍTULO I</b><br><b>Disposiciones Comunes</b><br><b>Artículo 166 Bis.</b> El presente título tiene por objeto:<br><br>I. Salvaguardar la dignidad de los enfermos en situación terminal, para garantizar una vida de calidad a través de los cuidados y atenciones médicas, necesarios para ello;<br><br><b>II...</b><br><br><b>III</b> Establecer y garantizar los derechos del enfermo en situación terminal en relación con su tratamiento; | <b>Artículo Único: SE REFORMAN la denominación del TÍTULO OCTAVO BIS, los artículos, 166 Bis fracciones I, III y VI; 16 Bis 1 fracciones I y IX; 166 Bis 2; la denominación del Capítulo II del TÍTULO OCTAVO BIS; 166 Bis 3 párrafo primero y fracciones V y VI; 166 Bis 5; 166 Bis 9; 166 Bis 13 fracciones I, IV, V y VI; 166 Bis 14; 166 Bis 15 fracciones VII y IX; 166 Bis 16; 166 Bis 18; 166 Bis 19; 166 Bis 20, Y SE ADICIONAN la fracción VII al artículo 166 Bis, las fracciones I Bis 1 y IV Bis al artículo 166 Bis 1, todos ellos de la Ley General de Salud, para quedar como sigue:</b><br><br><b>TÍTULO OCTAVO BIS</b><br><b>De los Cuidados Paliativos a los Enfermos en Situación</b> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>IV y V...</b></p> <p><b>VI.</b> Establecer los límites entre la defensa de la vida del enfermo en situación terminal y la obstinación terapéutica.</p> <p><b>Artículo 166 Bis 1.</b> Para los efectos de este Título, se entenderá por:</p> <p><b>I.</b> Enfermedad en estado terminal. A todo padecimiento reconocido, irreversible, progresivo e incurable que se encuentra en estado avanzado y cuyo pronóstico de vida para el paciente sea menor a 6 meses;</p> <p><b>II a IV...</b></p> <p><b>V a VIII...</b></p> <p><b>IX.</b> Tratamiento del dolor. Todas aquellas medidas proporcionadas por profesionales de la salud, orientadas a reducir los sufrimientos físico y emocional producto de una enfermedad terminal, destinadas a mejorar la calidad de vida.</p> <p><b>Artículo 166 Bis 2.</b> Corresponde al Sistema Nacional de Salud garantizar el pleno, libre e informado ejercicio de los derechos que señalan esta Ley y demás ordenamientos aplicables, a los enfermos en situación terminal.</p> <p><b>CAPÍTULO II</b></p> <p><b>De los Derechos de los Enfermos en Situación Terminal</b></p> <p><b>Artículo 166 Bis 3.</b> Los pacientes enfermos en situación</p> | <p><b>Terminal, las personas con discapacidad que padezcan dolores crónicos y las que viven en condiciones de vida limitada</b></p> <p><b>CAPÍTULO I</b></p> <p><b>Disposiciones Comunes</b></p> <p><b>Artículo 166 Bis.</b> El presente título tiene por objeto:</p> <p><b>I.</b> Salvaguardar la dignidad de los enfermos en situación terminal, <b><i>de las personas con discapacidad que padezcan dolores crónicos y de aquellas que viven en condiciones de vida limitada, garantizando</i></b> una vida de calidad a través de los cuidados y atenciones médicas, necesarios para ello;</p> <p><b>II...</b></p> <p><b>III.</b> Establecer y garantizar los derechos del enfermo en situación terminal, <b><i>de la persona con discapacidad que padezca dolores crónicos y de la que vive en condiciones de vida limitada,</i></b> en relación con su tratamiento;</p> <p><b>IV y V...</b></p> <p><b>VI.</b> Establecer los límites entre la defensa de la vida del enfermo en situación terminal y la obstinación terapéutica; y</p> <p><b>VII. Los demás que establezcan la normatividad jurídica aplicable.</b></p> <p><b>Artículo 166 Bis 1.</b> Para los efectos de este Título, se entenderá por:</p> <p><b>I.</b> Enfermedad en estado</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>terminal tienen los siguientes derechos:</p> <p><b>I a IV...</b></p> <p><b>V.</b> Recibir información clara, oportuna y suficiente sobre las condiciones y efectos de su enfermedad y los tipos de tratamientos por los cuales puede optar según la enfermedad que padezca;</p> <p><b>VI.</b> Dar su consentimiento informado por escrito para la aplicación o no de tratamientos, medicamentos y cuidados paliativos adecuados a su enfermedad, necesidades y calidad de vida;</p> <p><b>VII. a XII.</b> Los demás que las leyes señalen.</p> <p><b>Artículo 166 Bis 9.</b> Los cuidados paliativos se proporcionarán desde el momento en que se diagnostica el estado terminal de la enfermedad, por el médico especialista.</p> <p><b>Artículo 166 Bis 13.</b> Las Instituciones del Sistema Nacional de Salud:</p> <p><b>I.</b> Ofrecerán el servicio para la atención debida a los enfermos en situación terminal;</p> <p><b>II y III...</b></p> <p><b>IV.</b> Proporcionarán los cuidados paliativos correspondientes al tipo y grado de enfermedad, desde el momento del diagnóstico de la enfermedad terminal hasta el último</p> | <p>terminal. A todo padecimiento reconocido, irreversible, progresivo e incurable que se encuentra en estado avanzado <b>con un deterioro de forma irremediable;</b></p> <p><b>I Bis 1. Condiciones de vida limitada. Las situaciones que viven personas que presentan una enfermedad sin posibilidades razonables de cura y que sufre un deterioro progresivo e irreversible.</b></p> <p><b>II a la IV...</b></p> <p><b>IV Bis. Dolores crónicos. A todo daño o sufrimiento crónico que necesite una atención médica para el control del dolor así como atención psicológica, social y terapéutica necesaria.</b></p> <p><b>V a la VIII...</b></p> <p><b>IX.</b> Tratamiento del dolor. Todas aquellas medidas proporcionadas por profesionales de la salud, orientadas a reducir el sufrimiento <b>físico y emocional</b> producto de una enfermedad terminal, <b>discapacidad con dolor crónico o condición de vida limitada que así lo requiera</b>, destinadas a mejorar la calidad de vida.</p> <p><b>Artículo 166 Bis 2.</b> Corresponde al Sistema Nacional de Salud garantizar el pleno, libre e informado ejercicio de los derechos que señalan esta Ley y demás ordenamientos aplicables, a los enfermos en situación terminal <b>y las personas con discapacidad que padezcan dolores crónicos, así como las personas que viven una</b></p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>momento;</p> <p><b>V.</b> Fomentarán la creación de áreas especializadas que presten atención a los enfermos en situación terminal; y</p> <p><b>VI.</b> Garantizarán la capacitación y actualización permanente de los recursos humanos para la salud, en materia de cuidados paliativos y atención a enfermos en situación terminal.</p> <p><b>Artículo 166 Bis 14.</b> Los médicos tratantes y el equipo sanitario que preste los cuidados paliativos, para el mejor desempeño de sus servicios, deberán estar debidamente capacitados humana y técnicamente, por instituciones autorizadas para ello.</p> <p><b>Artículo 166 Bis 15.</b> Los médicos especialistas en las instituciones de segundo y tercer nivel, tendrán las siguientes obligaciones:</p> <p><b>I a VI...</b></p> <p><b>VII.</b> Procurar las medidas mínimas necesaria para preservar la calidad de vida de los enfermos en situación terminal;</p> <p><b>VIII...</b></p> <p><b>IX.</b> Hacer saber al enfermo, de inmediato y antes de su aplicación, si el tratamiento a seguir para aliviar el dolor y los síntomas de su enfermedad tenga como posibles efectos secundarios disminuir el tiempo de vida;</p> | <p><i>condición de vida limitada.</i></p> <p><b>CAPÍTULO II</b></p> <p><i><b>De los Derechos de los Enfermos en Situación Terminal, las personas con discapacidad que padezcan dolores crónicos y las que viven en condiciones de vida limitada.</b></i></p> <p><b>Artículo 166 Bis 3.</b> Los pacientes enfermos en situación terminal, <i><b>las personas con discapacidad que padezcan dolores crónicos y las que viven en condiciones de vida limitada</b></i> tienen los siguientes derechos:</p> <p><b>I a la IV...</b></p> <p><b>V.</b> Recibir información clara, oportuna y suficiente sobre las condiciones y efectos de su enfermedad y los tipos de tratamientos por los cuales puede optar según la enfermedad <i><b>o discapacidad</b></i> que padezca;</p> <p><b>VI.</b> Dar su consentimiento informado por escrito para la aplicación o no de tratamientos, medicamentos y cuidados paliativos adecuados a su enfermedad <i><b>o dolencia</b></i>, necesidades y calidad de vida;</p> <p><b>VII a la XII...</b></p> <p><b>Artículo 166 Bis 9.</b> Los cuidados paliativos se proporcionarán desde el momento en que se diagnostica <i><b>la dolencia crónica o síntomas asociados tanto a la enfermedad como a su tratamiento</b></i>, por el médico <i><b>responsable</b></i> o especialista.</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

X. Solicitar una segunda opinión a otro médico especialista, cuando su diagnóstico sea una enfermedad terminal; y

XI. Las demás que le señalen ésta y otras leyes.

**Artículo 166 Bis 16.** Los médicos tratantes podrán suministrar fármacos paliativos a un enfermo en situación terminal, aún cuando con ello se pierda estado de alerta o se acorte la vida del paciente, siempre y cuando se suministren dichos fármacos paliativos con el objeto de aliviar el dolor del paciente.

Podrán hacer uso, de ser necesario de acuerdo con lo estipulado en la presente Ley de analgésicos del grupo de los opioides. En estos casos será necesario el consentimiento del enfermo.

En ningún caso se suministrarán tales fármacos con la finalidad de acortar o terminar la vida del paciente, en tal caso se estará sujeto a las disposiciones penales aplicables.

**Artículo 166 Bis 18.** Para garantizar una vida de calidad y el respeto a la dignidad del enfermo en situación terminal, el personal médico no deberá aplicar tratamientos o medidas consideradas como obstinación terapéutica ni medios extraordinarios.

**Artículo 166 Bis 19.** El personal médico que deje de proporcionar los cuidados básicos a los enfermos en situación terminal,

**Artículo 166 Bis 13.** Las Instituciones del Sistema Nacional de Salud:

I. Ofrecerán el servicio para la atención debida a los enfermos en situación terminal, ***personas con discapacidad que padezcan dolores crónicos y las que viven en condiciones de vida limitada;***

II y III...

IV. Proporcionarán los cuidados paliativos correspondientes al tipo y grado de enfermedad, desde el momento del diagnóstico ***de la dolencia crónica o síntomas asociados tanto a la enfermedad como a su tratamiento,*** hasta el último momento;

V. Fomentarán la creación de áreas especializadas que presten atención a los enfermos en situación terminal, ***a las personas con discapacidad que padezcan dolores crónicos, así como a las que viven una condición de vida limitada ; y***

VI. Garantizarán la capacitación y actualización permanente de los recursos humanos para la salud, en materia de cuidados paliativos, atención a enfermos en situación terminal, ***a las personas con discapacidad que padezcan dolores crónicos, así como a las que viven una condición de vida limitada.***

**Artículo 166 Bis 14.** Los médicos tratantes y el equipo sanitario que preste los cuidados paliativos, para el mejor desempeño de sus servicios,



será sancionado conforme lo establecido por las leyes aplicables.

**Artículo 166 Bis 20.** El personal médico que, por decisión propia, deje de proporcionar cualquier tratamiento o cuidado sin el consentimiento del enfermo en situación terminal, o en caso que esté impedido para expresar su voluntad, el de su familia o persona de confianza, será sancionado conforme lo establecido por las leyes aplicables.

deberán estar debidamente capacitados humana y técnicamente, por instituciones autorizadas para ello, ***así mismo deben contar con asesoría psicológica para el personal altamente expuesto, por la presencia de una dolencia o síndrome asociado a la atención que brindan.***

**Artículo 166 Bis 15.** Los médicos especialistas en las instituciones de segundo y tercer nivel, tendrán las siguientes obligaciones:

#### **I a la VI...**

**VII.** Procurar las medidas mínimas necesaria para preservar la calidad de vida de los enfermos en situación terminal, ***las personas con discapacidad que padezcan dolores crónicos y las que viven en condiciones de vida limitada;***

#### **VIII...**

**IX.** Hacer saber de inmediato y antes de su aplicación, al enfermo, ***persona con discapacidad que padezca dolores crónicos y a la que viven en condiciones de vida limitada,*** si el tratamiento a seguir para aliviar el dolor y los síntomas de su enfermedad tenga como posibles efectos secundarios disminuir el tiempo de vida;

**Artículo 166 Bis 16.** Los médicos tratantes podrán suministrar fármacos paliativos a un enfermo en situación terminal, ***persona con discapacidad que padezca***

***dolores crónicos así como a aquella que vive en condiciones de vida limitada,*** aún cuando con ello se pierda estado de alerta o se acorte la vida del paciente, siempre y cuando se suministren dichos fármacos paliativos con el objeto de aliviar el dolor del paciente.

...

...

**Artículo 166 Bis 18.** Para garantizar una vida de calidad y el respeto a la dignidad del enfermo en situación terminal, ***de la persona con discapacidad que padezcan dolores crónicos o aquella que viven condiciones de vida limitada,*** el personal médico no deberá aplicar tratamientos o medidas consideradas como obstinación terapéutica ni medios extraordinarios.

**Artículo 166 Bis 19.** El personal médico que deje de proporcionar los cuidados básicos a los enfermos en situación terminal, ***personas con discapacidad que padezcan dolores crónicos o aquellas que viven en condiciones de vida limitada,*** será sancionado conforme lo establecido por las leyes aplicables.

**Artículo 166 Bis 20.** El personal médico que, por decisión propia, deje de proporcionar cualquier tratamiento o cuidado sin el consentimiento del enfermo en situación terminal, ***persona con discapacidad que padezcan dolores crónicos, y la persona que viven en condiciones de***



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>vida limitada</b> o en caso que esté impedido para expresar su voluntad, el de su familia o persona de confianza, será sancionado conforme lo establecido por las leyes aplicables.</p> <p><b>TRANSITORIOS</b></p> <p><b>ARTÍCULO PRIMERO.</b> El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.</p> <p><b>ARTÍCULO SEGUNDO.</b> Se derogan todas aquellas disposiciones que contravengan el presente Decreto.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**2.-La segunda Iniciativa** pretende modificar la denominación del *Título Octavo Bis “De los Cuidados Paliativos”* y reforma diversos artículos, estableciendo que su objeto será salvaguardar la dignidad de los enfermos en situación paliativa desde el diagnóstico, el tratamiento, cuidado de soporte, control sintomático y fase terminal para garantizar una vida de calidad y define que una enfermedad en situación paliativa es todo padecimiento diagnosticado, irreversible, progresivo e incurable.

Lo anterior lo plasman las proponentes para realizar los cambios que se observan en el siguiente cuadro:

| Ley General de Salud vigente                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Iniciativa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>TÍTULO OCTAVO BIS</b><br/> <b>De los Cuidados Paliativos a los Enfermos en Situación Terminal</b></p> <p><b>CAPÍTULO I</b><br/> <b>Disposiciones Comunes</b><br/> <b>Artículo 166 Bis.</b> El presente título tiene por objeto:</p> <p>I. Salvaguardar la dignidad de los enfermos en situación terminal, para garantizar una vida de calidad a través de los cuidados y atenciones médicas,</p> | <p><b>TÍTULO OCTAVO BIS</b><br/> <b>DE LOS CUIDADOS PALIATIVOS</b></p> <p><b>CAPÍTULO I</b><br/> <b>DISPOSICIONES COMUNES</b><br/> Artículo 166 BIS.- El presente título tiene por objeto:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Salvaguardar la dignidad de los enfermos en situación <u>paliativa desde el diagnóstico, el tratamiento, cuidado de soporte, control sintomático y fase</u></li> </ul> |

necesarios para ello;

II. Establecer y garantizar los derechos del enfermo en situación terminal en relación con su tratamiento;

III. Dar a conocer los límites entre el tratamiento curativo y el paliativo;

IV. Determinar los medios ordinarios y extraordinarios en los tratamientos; y

V. Establecer los límites entre la defensa de la vida del enfermo en situación terminal y la obstinación terapéutica.

VI. Garantizar una muerte natural en condiciones dignas a los enfermos en situación terminal;

**Artículo 166 Bis 1.** Para los efectos de este Título, se entenderá por:

I. Enfermedad en estado terminal. A todo padecimiento reconocido, irreversible, progresivo e incurable que se encuentra en estado avanzado y cuyo pronóstico de vida para el paciente sea menor a 6 meses;

II. Cuidados Paliativos. Es el cuidado activo y total de aquéllas enfermedades que no responden a tratamiento curativo. El control del dolor, y de otros síntomas, así como la atención de aspectos psicológicos, sociales y espirituales;

III. Enfermo en situación terminal. Es la persona que tiene

**terminal para garantizar una vida de calidad.**

- Establecer y garantizar los derechos del enfermo en situación **paliativa incluyendo la fase terminal.**

- Dar a conocer los límites entre el tratamiento curativo y el paliativo.

- Determinar los medios ordinarios y extraordinarios en los tratamientos.

- Establecer los límites entre la defensa de la vida del enfermo en situación **paliativa** y la obstinación terapéutica.

- **Procurar la atención a los pacientes en situación paliativa preferentemente en el primer nivel de atención, en asistencia ambulatoria o atención domiciliaria.**

- Garantizar una muerte natural en condiciones dignas a los enfermos en situación terminal.

Artículo 166 Bis1.- para los efectos de este título, se entenderá por:

- Enfermedad en **situación paliativa.** A todo padecimiento **diagnosticado, irreversible, progresivo**

una enfermedad incurable e irreversible y que tiene un pronóstico de vida inferior a seis meses;

IV. Obstinación terapéutica. La adopción de medidas desproporcionadas o inútiles con el objeto de alargar la vida en situación de agonía;

V. Cuidados básicos. La higiene, alimentación e hidratación, y en su caso el manejo de la vía aérea permeable;

VI. Medios ordinarios. Los que son útiles para conservar la vida del enfermo en situación terminal o para curarlo y que no constituyen, para él una carga grave o desproporcionada a los beneficios que se pueden obtener;

VII. Medios extraordinarios. Los que constituyen una carga demasiado grave para el enfermo y cuyo perjuicio es mayor que los beneficios; en cuyo caso, se podrán valorar estos medios en comparación al tipo de terapia, el grado de dificultad y de riesgo que comporta, los gastos necesarios y las posibilidades de aplicación respecto del resultado que se puede esperar de todo ello;

VIII. Tratamiento del dolor. Todas aquellas medidas proporcionadas por profesionales de la salud, orientadas a reducir los sufrimientos físico y emocional producto de una enfermedad terminal, destinadas a mejorar la calidad de vida.

### **e incurable.**

- Cuidados paliativos. Es el cuidado **continuo** y total de aquéllas enfermedades desde su inicio que no responden a tratamiento curativo. El control del dolor, y de otros síntomas, así como la atención de aspectos psicológicos, sociales y espirituales;
- Enfermo en situación terminal. Es la persona que tiene una enfermedad incurable e irreversible y que tiene un pronóstico de vida inferior a 6 meses.
- Obstinación terapéutica. La adopción de medidas desproporcionadas o inútiles con el objeto de alargar la vida en situación de agonía;
- Cuidados básicos. La higiene, alimentación e hidratación, y en su caso el manejo de la vía aérea permeable;
- Medios ordinarios. Los que son útiles para conservar la vida del enfermo en situación **paliativa** o para curarlo y que no constituyen, para él una carga grave o desproporcionada a los beneficios que se pueden obtener;
- Medios extraordinarios. Los que constituyen una carga demasiado grave

IX. Muerte natural. El proceso de fallecimiento natural de un enfermo en situación terminal, contando con asistencia física, psicológica y en su caso, espiritual; y

**Artículo 166 Bis 2.** Corresponde al Sistema Nacional de Salud garantizar el pleno, libre e informado ejercicio de los derechos que señalan esta Ley y demás ordenamientos aplicables, a los enfermos en situación terminal.

para el enfermo y cuyo perjuicio es mayor que los beneficios en cuyo caso, se podrán valorar estos medios de comparación al tipo de terapia, el grado de dificultad y de riesgo que comporta, los gastos necesarios y las posibilidades de aplicación respecto del resultado que se pueden esperar de todo ello.

- Tratamiento del dolor. Todas aquellas medidas proporcionados por profesionales de la salud, orientados a reducir los sufrimientos físicos y emocional producto de una enfermedad terminal, destinados a mejorar la calidad de vida.
- Muerte natural. El proceso de fallecimiento natural de un enfermo en situación terminal, contando con asistencia física, psicológica y en su caso, espiritual.

Artículo 166 Bis2. Corresponde al Sistema Nacional de Salud garantizar el pleno, libre e informando ejercicio de los derechos que señalan esta ley y demás ordenamientos aplicables, **a los enfermos en situación paliativa.**

#### **Transitorio**

**PRIMERO.-** El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

### III. CONSIDERACIONES

**A.** Las Comisiones Unidas Dictaminadoras de Salud y de Estudios Legislativos y Estudios Legislativos Segunda, hacen referencia al derecho a la protección de la salud que poseen todos los mexicanos acorde con el párrafo cuarto del artículo 4° de nuestro máximo ordenamiento legal, el cual a su vez faculta, a través de la fracción XVI del artículo 73, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, a emitir leyes sobre salubridad general en la República, por lo que el ámbito de competencia de esta Soberanía se encuentra previamente establecido y reconocido para tratar el tema de salud en México.

**B.** La Organización Mundial de la Salud (OMS) adoptó, en un documento clave para el desarrollo de los cuidados paliativos publicado en 1990, la definición propuesta por la Asociación Europea de Cuidado Paliativos como el cuidado total activo de los pacientes cuya enfermedad no responde tratamiento curativo. El control del dolor y de otros síntomas y de problemas psicológicos, sociales y espirituales es primordial.

Así mismo dicha Organización ha ampliado la definición de cuidados paliativos:

*“Los Cuidados Paliativos son un modo de abordar la enfermedad avanzada e incurable que pretende mejorar la calidad de vida tanto de los pacientes que afrontan una enfermedad como de sus familias, mediante la prevención y el alivio del sufrimiento a través de un diagnóstico precoz, una evaluación adecuada y el oportuno tratamiento del dolor y de otros problemas tanto físicos como psicosociales y espirituales.”*

**C.** Paliativos; proviene de la palabra latina palium que significa manto o capa. Es el tratamiento a los enfermos irreversibles a través del empleo de medicinas, que no pueden curar la enfermedad pero controlan los síntomas, sin empeorar significativamente la calidad de vida.

En este orden de ideas, **se debe entender por los cuidados paliativos, el cuidado activo y total de aquellas enfermedades que no responden al tratamiento curativo. El control del dolor y de otros síntomas, así como la atención de aspectos psicológicos y sociales.**

Así, dichos cuidados implican un alto nivel profesional, con procedimientos médico-asistenciales bien definidos con un profundo interés humano. Teniendo una visión positiva del término final de la vida, la cual, al tiempo que afirma su valor, considera la muerte como un acontecimiento natural. Poniendo al servicio del enfermo terminal, la manera de controlar sus dolores lo mejor posible, otorgando los medicamentos para que viva de la manera más serena posible, el último periodo de su vida.

**D. Los cuidados paliativos deben ser accesibles para todas las personas, que de cualquier grupo social y de cualquier edad, pueden tener el riesgo de enfrentar alguna enfermedad potencialmente mortal y es través de la prevención y el alivio del sufrimiento, que se debe identificar y brindar el tratamiento precoz del dolor y los síntomas básicos, además de aspectos psicoemocionales, sociales y espirituales, para que se pueda brindar una mejor calidad de vida.**

Lo anterior es de suma importancia, ya que los cuidados paliativos, deben ofrecerse de manera oportuna y enfocados, en las situaciones de riesgo para la vida de cada paciente que puede tener supuestos como:

- Las enfermedades en las que es posible el tratamiento curativo.
- Las patologías limitantes en la que la muerte prematura es inevitable, pero que es precedida de periodos de tratamientos intensivos para prolongar la vida.
- Las enfermedades progresivas, que no tienen cura, pero cuya vida puede prolongarse durante varios años, y

- Las patologías irreversibles pero no progresivas que requieren cuidados complejos y que pueden llevar a una muerte temprana.

Los cuidados paliativos, son un área importante de la salud pública, que deben estar centrados en el sufrimiento, la dignidad de los pacientes, la información y las necesidades para los familiares de los pacientes y el respeto a promover la calidad de vida.

E. Por lo anterior es que estas comisiones dictaminadoras coinciden en tener en cuenta el espíritu de las dos iniciativas es por ello que realizan los siguientes comentarios:

- **En cuanto a la iniciativa que pretende reformar diversos artículos de la LGS y con ello incluir los cuidados paliativos a personas con discapacidad**, se menciona que se coincide con la proponente en el tema ya que es loable el hecho de pretender cubrir en la legislación aún más a aquellos grupos vulnerables como lo son las personas con alguna discapacidad, sin embargo, estas Comisiones enfatizan en lo siguiente:

Del análisis de la iniciativa mencionada la cual tiene por objeto que la atención médica que se brinda a las personas con discapacidad que padezcan dolores crónicos, así como aquellos que viven en condiciones de vida limitada, se considere como cuidados paliativos, se desprende que **dicha propuesta se estima incorrecta como se plantea**, en razón de que la atención médica, que se pretende incluir como cuidados paliativos, cabe dentro de las actividades curativas de la propia atención médica, cuyas finalidades son distintas a la de los cuidados paliativos.

Así mismo se debe plantear que actualmente en la Ley General de Salud, **ya se encuentra legislado el tema de la atención médica a las personas con discapacidad, de acuerdo con las Reformas a la Ley mencionada publicadas el pasado 09 de enero del 2009 en el Diario Oficial de la Federación. Los cuales a continuación establecen:**

#### **Artículo 3...**

I a XXVIII Bis...

XXIX. La sanidad internacional;

XXX. El tratamiento integral del dolor, y

XXXI...

#### **Artículo 27...**

I y II...

III. **La atención médica integral, que comprende actividades preventivas, curativas, paliativas y de rehabilitación, incluyendo la atención de urgencias;**

IV a X...

**Artículo 33.** Las actividades de atención médica son:



I....

II. Curativas, que tienen como fin efectuar un diagnóstico temprano y proporcionar tratamiento oportuno;

III. **De rehabilitación, que incluyen acciones tendientes a corregir las invalideces físicas o mentales, y**

IV. **Paliativas, que incluyen el cuidado integral para preservar la calidad de vida del paciente, a través de la prevención, tratamiento y control del dolor, y otros síntomas físicos y emocionales por parte de un equipo profesional multidisciplinario.**

**Artículo 59.** Las dependencias y entidades del sector salud y los gobiernos de las entidades federativas, promoverán y apoyarán la constitución de grupos, asociaciones y demás instituciones que tengan por objeto participar organizadamente en los programas de promoción y mejoramiento de la salud individual o colectiva, así como en los de prevención de enfermedades y accidentes, y **de prevención de la discapacidad y de rehabilitación de personas con discapacidad, así como en los cuidados paliativos.**

**Artículo 112.** La educación para la salud tiene por objeto:

**Orientar y capacitar a la población preferentemente en materia de** nutrición, salud mental, salud bucal, educación sexual, planificación familiar, **cuidados paliativos**, riesgos de automedicación, prevención de farmacodependencia, salud ocupacional, salud visual, salud auditiva, uso adecuado de los servicios de salud, prevención de accidentes, **prevención de la discapacidad y rehabilitación de las personas con discapacidad** y detección oportuna de enfermedades.

**Artículo 59.** Las dependencias y entidades del sector salud y los gobiernos de las entidades federativas, promoverán y apoyarán la constitución de grupos, asociaciones y demás instituciones que tengan por objeto participar organizadamente en los programas de promoción y mejoramiento de la salud individual o colectiva, así como en los de prevención de enfermedades y accidentes, y **de prevención de la discapacidad y de rehabilitación de personas con discapacidad, así como en los cuidados paliativos.**

**Así mismo para delimitar más el tema es que se plasma**

**de definición de discapacidad.**

**Artículo 173.** Para los efectos de esta Ley, se entiende por discapacidad a la o las deficiencias de carácter físico, mental, intelectual o sensorial, ya sea permanente o temporal que por razón congénita o adquirida, presenta una persona, que al interactuar con las barreras que le impone el entorno social, pueda impedir su inclusión plena y efectiva, en igualdad de condiciones con los demás.

**Por otro lado dentro de la Ley General de Salud encontramos el artículo 166 Bis. Que a la letra plasma:**

**Artículo 166 Bis.** El presente título tiene por objeto:

I...

II...

III...

**IV. Dar a conocer los límites entre el tratamiento curativo y el paliativo;**

**V a VI.**

### **De los Derechos de los Enfermos en Situación Terminal**

**Artículo 166 Bis 3.** Los pacientes enfermos en situación terminal tienen los siguientes derechos:

**I.** Recibir atención médica integral;

**II.** Ingresar a las instituciones de salud cuando requiera atención médica;

**III.** Dejar voluntariamente la institución de salud en que esté hospitalizado, de conformidad a las disposiciones aplicables;

**IV.** Recibir un trato digno, respetuoso y profesional procurando preservar su calidad de vida;

**V. Recibir información clara, oportuna y suficiente sobre las condiciones y efectos de su enfermedad y los tipos de tratamientos por los cuales puede optar según la enfermedad que padezca;**

VI. Dar su consentimiento informado por escrito para la aplicación o no de tratamientos, medicamentos y cuidados paliativos adecuados a su enfermedad, necesidades y calidad de vida;

**VII.** Solicitar al médico que le administre medicamentos que mitiguen el dolor;

**Artículo 166 Bis 5.** El paciente en situación terminal, mayor de edad y en pleno uso de sus facultades mentales, tiene derecho a la suspensión voluntaria del tratamiento curativo y **como consecuencia al inicio de tratamiento estrictamente paliativo** en la forma y términos previstos en esta Ley.

**Artículo 166 Bis 7.** El paciente en situación terminal que esté recibiendo los cuidados paliativos, podrá solicitar recibir nuevamente el tratamiento curativo, ratificando su decisión por escrito ante el personal médico correspondiente.

**Artículo 166 Bis 9.** Los cuidados paliativos se proporcionarán desde el momento en que se diagnostica el estado terminal de la enfermedad, por el médico especialista.

**En consecuencia es de concluirse, que la atención integral que se señala en la iniciativa de mérito, no corresponde al concepto de cuidados paliativos,** así mismo se puede observar que el bien jurídico tutelado, para la protección de los derechos de las personas con discapacidad, está perfectamente delimitado y legislado dentro de la Ley en comento vigente, razones por la cual se estima que esos derechos no deben plasmarse de la manera en que se presenta la propuesta.

**De todo lo anterior se considera que el espíritu del legislador es loable, por ende, se pretende realizar diversas modificaciones a la Ley en comento, en el apartado de cuidados paliativos, tal como se propone más adelante.**

- **Por otra parte la iniciativa que modifica el Capítulo de Cuidados Paliativos, así como diversos artículos en la misma materia, después de un análisis que se vierte en este apartado se ha considerado lo siguiente:**

El objetivo de los cuidados paliativos es la mejoría de la calidad de vida del enfermo, en sentido pleno; es decir, comprendiendo no sólo la dimensión física, sino también la psíquica.

Los cuidados paliativos, no solo son para padecimientos oncológicos, son para padecimientos crónicos, algunos de tipo congénito desde el conocimiento y otros adquiridos como lo son los crónico-degenerativos como las enfermedades cardiovasculares que puedan complicarse con accidentes cerebro-vasculares causando algún tipo de discapacidad, de la misma forma, más del 50% de los adultos y adultos mayores padecen problemas neurológicos de la columna vertebral, así mismo, no podemos eximir las enfermedades degenerativas como osteoartritis y artritis reumatoide, todas causantes de discapacidades múltiples y no se tratan de padecimientos en fase terminal, sino que acompañan a quienes la padecen por el resto de su vida. Los niños no solo requieren cuidados paliativos en

padecimientos oncológicos, sino también en enfermedades crónicas evolutivas de origen; neurológicos, metabólico, cromosómico, cardiológico, respiratorio, traumatológico e igualmente consecuentes a prematuridad otras muchas enfermedades raras y de carácter familiar, algunas sin diagnóstico.

Dentro de estos existen cuatro grupos: 1.- situaciones que amenazan la vida; 2.- las que requieren largos periodos de tratamiento intensivo dirigido a mantener la vida; 3.- enfermedades progresivas sin opciones curativas; y 4.- situaciones irreversibles con grave discapacidad hasta su fase terminal.

Cabe señalar que el objetivo de los cuidados paliativos no es solo aliviar el dolor, sino también, mitigar el sufrimiento físico, psicosocial y emocional y ayudar a la familia a cuidar de sus seres queridos.

Aproximadamente una tercera parte de quienes necesitan de cuidados paliativos son pacientes oncológicos, el resto padecen enfermedades degenerativas que afectan al corazón, los pulmones, el hígado, los riñones, o el cerebro siendo enfermedades crónicas o potencialmente mortales como la infección por VIH y la tuberculosis, fármaco-resistente.

Por su parte la Organización Mundial de la Salud, calcula que todos los años más de 20 millones de pacientes necesitan cuidados paliativos al final de la vida, de los cuales un 6% son niños, pero si se incluye a todas las personas que podrían recibir cuidados paliativos en una fase anterior de su enfermedad, la cifra ascendería al menos a 40 millones y tomando en cuenta que los padecimientos con necesidad de cuidados paliativos y terminales también requieren algún tipo de apoyo a los familiares del paciente arrojan la necesidad de atención multiplicadas por más de dos.

Es de señalarse que en el primer Atlas Mundial de las necesidades de cuidados paliativos de la Organización Mundial de la Salud, insta a todos los países a que incluyan la asistencia paliativa como componente esencial en todos los sistemas de atención de salud, en consonancia con los esfuerzos por alcanzar la cobertura sanitaria universal lo cual implicaría:

- Políticas que reconozcan la asistencia paliativa y la necesidad de cuidados de los pacientes terminales y de quienes padecen enfermedades degenerativas;
- Recursos para establecer los servicios oportunos, entre otras cosas que garanticen acceso a medicamentos esenciales, especialmente analgésicos;
- Conocimiento de los profesionales sanitarios, los voluntarios en las comunidades y el público en general sobre los beneficios de los cuidados paliativos.

Por otra parte cabe decir, que en la 67ª Asamblea Mundial de la Salud, se llevó como tema principal el fortalecimiento de los cuidados paliativos como parte del tratamiento integral a lo largo de la vida: Teniendo en cuenta que los cuidados paliativos constituyen un planteamiento que permite mejorar la calidad de vida de los pacientes (adultos, adolescentes y niños) y sus allegados, aliviando el sufrimiento con una detección precoz y la correcta evaluación y terapia del dolor y otros problemas, se reconoce que los estados miembros deberán contar con estimaciones de las cantidades de medicamentos, conscientes de la urgencia de incluir los cuidados paliativos en el primer nivel de atención (atención primaria) podrá hacer que el acceso a la atención sea equitativo.

En la revista panamericana de la salud se hace un extenso análisis sobre la hospitalización domiciliaria, atención domiciliaria, alianzas estratégicas, gestión sanitaria e innovación en salud.

Con esto se proponen alternativas a la organización tradicional de los servicios de salud debido a la necesidad de que estos servicios funcionen con mayor eficiencia y eficacia y disminuir el gasto en salud con actividades

innovadoras de preferencia a la asistencia ambulatoria, favoreciendo la transferencia del paciente del hospital a su entorno familiar.

Referente a la hospitalización domiciliaria rompe con el esquema clásico de atención hospitalaria tradicional, que abarca ingreso, urgencia y consulta externa. Esto llevaría a dar en su domicilio cuidados médicos y de enfermería en igual cantidad y calidad que en el hospital indicado en pacientes que necesitan asistencia especializada sin ser ingresados en un hospital, aunque no se encuentre en condiciones de pasar al régimen ambulatorio.

En síntesis se insta a los Estados miembros de la OMS a que formulen, refuercen y apliquen según convenga, políticas de cuidados paliativos en apoyo del fortalecimiento integral de los sistemas de salud, con miras a incorporar en la totalidad del proceso asistencial unos servicios de asistencia paliativa basados en criterios científicos, costo eficaces y equitativos, y ello en todos los niveles, con énfasis en la atención primaria, la atención comunitaria y domiciliaria y los programas de cobertura universal.

Por ello se pretende realizar reformas y adiciones respectivas con el fin de dar una mejor regulación al gran tema de los cuidados paliativos teniendo en cuenta las dos iniciativas comentadas.

Por lo antes expresado, las Comisiones Unidas de Salud, de Estudios Legislativos y de Estudios Legislativos Segunda, con las atribuciones que les otorgan los artículos 86 y 94 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y 188 Y 212 del Reglamento del Senado, someten a consideración de esta H. Soberanía el siguiente:

### **Proyecto de Decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley General de Salud, en materia de cuidados paliativos.**

**ÚNICO.- Se reforma la denominación del Título Octavo Bis, para quedar “DE LOS CUIDADOS PALIATIVOS”, los artículos 166 Bis, 166 Bis 1 y 166 Bis 2, de la Ley General de Salud, para quedar como sigue:**

#### **TÍTULO OCTAVO BIS**

#### **DE LOS CUIDADOS PALIATIVOS**

##### **Artículo 166 Bis...**

**I. Salvaguardar la dignidad de los enfermos en situación paliativa desde el diagnóstico, el tratamiento, cuidado de soporte, control sintomático y fase terminal para garantizar una vida de calidad;**

**II. Establecer y garantizar los derechos del enfermo en situación paliativa incluyendo la fase terminal;**

**III. Dar a conocer los límites entre el tratamiento curativo y el paliativo;**

- **Determinar los medios ordinarios y extraordinarios en los tratamientos;**
- **Establecer los límites entre la defensa de la vida del enfermo en situación paliativa y la obstinación terapéutica;**
- **Procurar la atención a los pacientes en situación paliativa preferentemente en el primer nivel de atención, en asistencia ambulatoria o atención domiciliaria, y**

- **Garantizar una muerte natural en condiciones dignas a los enfermos en situación terminal.**

#### **Artículo 166 Bis 1...**

- Enfermedad en **situación paliativa**. A todo padecimiento **diagnosticado**, irreversible, progresivo e incurable;
- ...
- Cuidados paliativos. Es el cuidado **continuo** y total de aquéllas enfermedades **desde su inicio** que no responden a tratamiento curativo. El control del dolor, y de otros síntomas, así como la atención de aspectos psicológicos, sociales y espirituales;
- ...
- ...

**VI. Medios ordinarios.** Los que son útiles para conservar la vida del enfermo en situación paliativa o para curarlo y que no constituyen, para él una carga grave o desproporcionada a los beneficios que se pueden obtener;

**VII. Medios extraordinarios.** Los que constituyen una carga demasiado grave para el enfermo y cuyo perjuicio es mayor que los beneficios en cuyo caso, se podrán valorar estos medios en comparación al tipo de terapia, el grado de dificultad y de riesgo que comporta, los gastos necesarios y las posibilidades de aplicación respecto del resultado que se pueden esperar de todo ello;

- **Tratamiento del dolor.** Todas aquellas medidas proporcionadas por profesionales de la salud, orientadas a reducir los sufrimientos físicos y emocional producto de una enfermedad terminal, destinadas a mejorar la calidad de vida; y
- **Muerte natural.** El proceso de fallecimiento natural de un enfermo en situación terminal, contando con asistencia física, psicológica y en su caso, espiritual.

Artículo 166 Bis2. Corresponde al Sistema Nacional de Salud garantizar el pleno, libre e informado ejercicio de los derechos que señalan esta ley y demás ordenamientos aplicables, a los enfermos en situación **paliativa**.

#### **Transitorio**

**ÚNICO.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.