



Ana Lilia Herrera Anzaldo

SENADORA DE LA REPÚBLICA

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY GENERAL DE COORDINACIÓN DE LA ZONA METROPOLITANA DEL VALLE DE MÉXICO.**

La que suscribe, Senadora Ana Lilia Herrera Anzaldo, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional a la LXIII Legislatura del H. Congreso de la Unión, y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 71 fracción II y 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; los artículos 8 numeral 1 fracción I; 164 y 169 del Reglamento del Senado, somete a consideración de esta Soberanía la Iniciativa con **proyecto de decreto por el que se expide la Ley General de Coordinación de la Zona Metropolitana del Valle de México** al tenor de la siguiente:

**Exposición de motivos**

Nuestro país ha sido un ejemplo en la adopción de compromisos internacionales, como lo son los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en los cuales se encuentra conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros y resilientes, principios que se han retomado en al menos dos reformas legales: a) La reforma política de la Ciudad de México y; b) la expedición de la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenación Territorial y Desarrollo Urbano.

De lo anterior observamos que México a partir de 2012 ha transitado en reformas que lo han transformado y puesto en la vanguardia del desarrollo, siempre respetando los mandatos constitucionales, los derechos humanos y la autonomía de los Poderes de la Unión.



## Ana Lilia Herrera Anzaldo

SENADORA DE LA REPÚBLICA

El 29 de enero de 2016, la publicación del Decreto que consolidaba la Reforma Política de la Ciudad de México, además de otorgar una vida jurídica con mayores atribuciones y obligaciones al entonces Distrito Federal, determinó en el artículo 122 apartado C de la Constitución Política, la obligación del Congreso de la Unión para emitir la Ley que establezca la coordinación entre la Federación, los Municipios del Estado de México y de Hidalgo así como de las demarcaciones de la Ciudad de México, restringiéndolo al ámbito administrativo, de planeación del desarrollo y ejecución de acciones regionales para la prestación de servicios públicos.

Adicionalmente el Congreso tiene la obligación de establecer las bases para la organización y funcionamiento del Consejo de Desarrollo Metropolitano, con la facultad de acordar las acciones en materia de asentamientos humanos, protección al ambiente, preservación y restauración del equilibrio ecológico, transporte, tránsito, agua potable y drenaje, recolección, tratamiento y disposición de desechos sólidos y seguridad pública.

Lo anterior siempre en pleno respeto del pacto federal, actuando en la delimitación de los ámbitos territoriales, así como en las obligaciones y derechos de las Entidades Federativas, Municipios y Alcaldías que conforman la Zona Metropolitana del Valle de México.

Continuando con el proceso de reformas en la materia, es necesario recordar que el 28 de noviembre de 2016, se publicó en el Diario Oficial de la Federación la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano, Ley que representa un parteaguas para la urbanización en México, por privilegiar una visión general marcó como objetivos:



## Ana Lilia Herrera Anzaldo

SENADORA DE LA REPÚBLICA

- a) Fortalecer a la Secretaría de Desarrollo Urbano y Ordenación Territorial;
- b) Armonizar la regulación de los asentamientos humanos con leyes que le son comunes a su propósito;
- c) Concretar la planeación urbana, en el entendido de que es necesario que el país cuente con los servicios y accesibilidad;
- d) Impulsar el crecimiento equitativo del territorio con pleno respeto del Hábitat y el Derecho a la Ciudad, y
- e) La creación del Sistema de Información Territorial y Urbano, para actualizar y difundir la información e indicadores sobre el ordenamiento territorial y urbano.

En este sentido, como legisladores debemos acotar que la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano, no debe ser ajena a la expedición y aplicación de la Ley General de Coordinación; por el contrario, es necesario retomarla para la regulación de lo que corresponde a la Zona Metropolitana del Valle de México. Debe ser correlativa a la ordenación territorial, los asentamientos humanos y el desarrollo urbano, por lo que el objetivo de esta propuesta legislativa es regular la coordinación metropolitana en apego a la Constitución y al pacto federal.

Se trata de que podamos garantizar el Derecho a la Ciudad, a fin de que las comunidades cuenten con las condiciones adecuadas de vida para todos, con la capacidad de disponer de espacios y recursos para la práctica de una ciudadanía activa y con todos los medios disponibles para el ejercicio de sus derechos<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Carta- Agenda Mundial de Derechos Humanos en la Ciudad. Disponible en: [http://www.femp.es/files/566-1200-archivo/carta\\_agenda\\_mundial\\_ddhh\\_ciudad\\_cglu.pdf](http://www.femp.es/files/566-1200-archivo/carta_agenda_mundial_ddhh_ciudad_cglu.pdf)





## Ana Lilia Herrera Anzaldo

SENADORA DE LA REPÚBLICA

Las ciudades crecen y lo hacen en población y extensión, lo que conlleva a impulsar una planeación que coadyuve a cumplir con la obligación del Estado para que todos los ciudadanos cuenten con todos los servicios para desarrollarse plenamente. El Valle de México no solo ha experimentado el crecimiento poblacional, sino también ha registrado diversas formas de gobierno y organización desde la Constitución de 1824 hasta la reciente reforma en 2016.

Estos cambios políticos y administrativos provocaron la existencia de acuerdos, convenios, programas y acciones conjuntas para la zona metropolitana, la cual se materializó en una Comisión Metropolitana en el sexenio de Luis Echeverría (1970-1976), que se modificó creando la Comisión de Conurbación del Centro del País (CCCCP) para finalmente convertirse en el Consejo del Área Metropolitana (CAM)<sup>2</sup>, el cual solo delimita las acciones entre la Ciudad de México y el Estado de México, dejando fuera al estado de Hidalgo.

En México de acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2010, 78 por ciento<sup>3</sup> de la población (es decir 87 millones 622 mil 449 habitantes), vive en localidades urbanas<sup>4</sup>, las cuales continuamente son rebasadas en su función y demarcación espacial<sup>5</sup> y para 2030 se espera que sea más del 83 por ciento. Esta población se concentra generalmente en lo que se denomina como Zona Metropolitana<sup>6</sup>.

---

<sup>2</sup> Acuerdo de la Comisión Metropolitana de Asentamientos Humanos, por el que se aprueba el Programa de Ordenación de la Zona Metropolitana del Valle de México. [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle\\_popup.php?codigo=4945401](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle_popup.php?codigo=4945401)

<sup>3</sup> De un total de 112 millones 336 mil 538, población registrada en México por el INEGI.

<sup>4</sup> INEGI, Gestión de Información Geográfica. Disponible en: <http://www.inegi.org.mx/eventos/2015/Poblacion/doc/p-CarlosGuerrero.pdf>

<sup>5</sup> Puente, Sergio "La gestión Integral de Riesgo de Desastres como Política Pública". Colegio de México A. C.

<sup>6</sup> Artículo 3 fracción XXXVII, de la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenación Territorial y Desarrollo Urbano. Zona Metropolitana: "centros de población o conurbaciones que, por interacciones, relevancia social y económica, conforman una unidad territorial de influencia dominante y se revisten de importancia estratégica"



La Zona Metropolitana del Valle de México se conforma por 16 Alcaldías y 60 Municipios, se espera que su población en 2020 llegue a 22.5 millones de habitantes. En su delimitación, originalmente se retomó el concepto de Megalópolis<sup>7</sup>, en el que los centros de población y sus áreas de influencia, se encuentran vinculados de manera estrecha geográfica y funcionalmente, con un umbral mínimo de 10 millones de habitantes.

Ha sido calificada por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) como la tercera zona metropolitana más grande del mundo<sup>8</sup>. La Zona Metropolitana del Valle de México, como lo señala la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), contribuyó en 2015 con 23 por ciento del producto interno bruto nacional y para ese año se contabilizó una población de 20.9 millones de habitantes, es decir 17 por ciento de la población nacional y 18 por ciento de las plazas de trabajo en el país<sup>9</sup>.

En el Estado de México se considera la zona metropolitana es el conjunto de dos o más municipios donde se localiza una ciudad de 50 mil o más habitantes, cuya área urbana, funciones y actividades rebasan el límite del municipio incorporando como parte de sí misma o de su área de influencia directa a municipios vecinos y en este caso alcaldías, en las cuales se determina una integración socioeconómica. Por ejemplo, el 40 por ciento de los habitantes cruzan al menos una frontera municipal para llegar a su trabajo.

---

<sup>7</sup> Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenación Territorial y Desarrollo Urbano, Artículo 3 fracción XXIII.

<sup>8</sup> Estudios Territoriales de la OCDE, Valle de México, México. Consultado en agosto de 2018 en <https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/56213/valle-de-mexico-OCDE.pdf>

<sup>9</sup> Estudios Territoriales de la OCDE, Valle de México, México. Consultado en agosto de 2018 en <https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/56213/valle-de-mexico-OCDE.pdf>



## Ana Lilia Herrera Anzaldo

SENADORA DE LA REPÚBLICA

Las alcaldías de Cuauhtémoc, Miguel Hidalgo, Gustavo A. Madero, Venustiano Carranza, Iztacalco, Benito Juárez y los Municipios de Ecatepec y Naucalpan concentran 53 por ciento de todos los viajes que se realizaron en la Zona Metropolitana del Valle de México.

Es un hecho que el crecimiento de la Zona Metropolitana del Valle de México en todos los sentidos (*servicios, infraestructura, vivienda, seguridad, salud, educación etc.*) tiende a ser progresivamente lento hacia su periferia y es este efecto el que podríamos transformar si generamos acuerdos en torno a las ciudades que conforman la Zona Metropolitana, entendiéndolas como un punto focal, pero no aislado del territorio, como una zona funcional de interacción y conexión entre los distintos modelos de territorio que hay en la región. Debemos separar la idea de que la Zona Metropolitana es solo la Ciudad de México.

En este sentido, la Ley que se propone busca impulsar mejoras a través de un marco jurídico que coadyuve con la promoción, planeación y cooperación municipal, estatal, regional y federal, lo que implica a su vez dotar a las personas de un medio ambiente sano, con normas adecuadas de vivienda, movilidad, protección civil, de seguridad y de salud; derechos que con el crecimiento de la mancha urbana<sup>10</sup>, la migración interna y las diversas políticas de vivienda, han ido en detrimento de la calidad de vida.

De conformidad con lo establecido por el artículo 164 del Reglamento del Senado, se propone a las y los integrantes de esta Honorable Cámara, que la Ley sea de orden General, por ser una Ley que incide válidamente y que es competencia

---

<sup>10</sup> Mancha Urbana: consecuencia de la continua modificación de los planes de desarrollo urbano, en los que el uso del suelo es ineficiente, extenso y fragmentado, sin existir paridad entre el territorio ocupado y el crecimiento de la población.



# Ana Lilia Herrera Anzaldo

SENADORA DE LA REPÚBLICA

concurrente en los tres órdenes de Gobierno, especificando que su espacio de aplicación solo es el que corresponde a la Zona Metropolitana del Valle de México es decir los municipios y las alcaldías que a continuación se enumeran y que corresponden al Estado de México, Hidalgo y la Ciudad de México:

NP	Delegación/ Municipio	NP	Delegación/ Municipio
1.	Azcapotzalco	2.	Huixquilucan
3.	Coyoacán	4.	Isidro Fabela
5.	Cuajimalpa	6.	Ixtapaluca
7.	Gustavo A. Madero	8.	Jaltenco
9.	Iztacalco	10.	Jilotzingo
11.	Iztapalapa	12.	Juchitepec
13.	Magdalena Contreras	14.	Melchor Ocampo
15.	Milpa Alta	16.	Naucalpan de Juárez
17.	Álvaro Obregón	18.	Nezahualcóyotl
19.	Tláhuac	20.	Nextlalpan
21.	Tlalpan	22.	Nicolás Romero
23.	Xochimilco	24.	Nopaltepec
25.	Benito Juárez	26.	Otumba
27.	Cuauhtémoc	28.	Ozumba
29.	Miguel Hidalgo	30.	Papalotla
31.	Venustiano Carranza	32.	La Paz
33.	Tizayuca	34.	San Martín de las Pirámides
35.	Acolman	36.	Tecámac
37.	Amecameca	38.	Temamatla
39.	Apaxco	40.	Temascalapa
41.	Atenco	42.	Tenango del Aire
43.	Atizapán de Zaragoza	44.	Teoloyucan

NP	Delegación/ Municipio	NP	Delegación/ Municipio
45.	Atlautla	46.	Teotihuacán
47.	Axapusco	48.	Tepetlaoxtoc
49.	Ayapango	50.	Tepetlixpa
51.	Coacalco de Berriozábal	52.	Tepotzotlán
53.	Cocotitlán	54.	Tequixquiac
55.	Coyotepec	56.	Texcoco
57.	Cuautitlán	58.	Tezoyuca
59.	Chalco	60.	Tlalmanalco
61.	Chiautla	62.	Tlalnepantla de Baz
63.	Chicoloapan	64.	Tultepec
65.	Chiconcuac	66.	Tultitlán
67.	Chimalhuacán	68.	Villa del Carbón
69.	Ecatepec de Morelos	70.	Zumpango
71.	Ecatzingo	72.	Cuautitlán Izcalli
73.	Huehuetoca	74.	Valle de Chalco Solidaridad
75.	Hueypoxtlá	76.	Tonanitla

Asimismo, se establece que el fundamento jurídico para expedir la Ley General de Coordinación en materia metropolitana se encuentra en el artículo 122 apartado C de la Constitución Política y en el artículo décimo transitorio del Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 29 de enero de 2016 en materia de reforma política de la Ciudad de México.

La naturaleza de la Ley obedece al propósito de que las normas contenidas en ella deben establecer mecanismos de coordinación y que estos son acordes a la autonomía constitucional y solo en el ámbito de la aplicación que se les otorga a las entidades federativas de México, Hidalgo y la Ciudad de México y su correlación





## Ana Lilia Herrera Anzaldo

SENADORA DE LA REPÚBLICA

con la Federación. El ámbito espacial se encuentra fundamentado en el artículo 122 apartado C de la Constitución Política y en el Artículo 115 fracción VI del mismo ordenamiento Federal, en el cual se establece que “cuando dos o más centros de urbanos situados en territorios municipales de dos o más entidades federativas formen o tiendan a formar una continuidad demográfica, la Federación, las entidades federativas y los Municipios respectivos, en el ámbito de sus competencias, planearán y regularán de manera conjunta y coordinada el desarrollo de dichos centros con apego a la Ley en la materia”.

La expedición de esta Ley General de Coordinación se plantea desde su orden general y como un acuerdo de voluntades que debe ser sancionado por las entidades federativas, en donde convergen áreas territoriales para los efectos de planeación y coordinación administrativa, sin que conlleve a ninguna connotación que modifique o intente negociar la división territorial y la organización política que la Constitución Federal reconoce al Estado de México, Hidalgo y la Ciudad de México. En esta propuesta y en el trabajo legislativo que corresponda a cada Cámara del Congreso de la Unión podremos establecer un precedente para la regulación de las 59 zonas metropolitanas del país, materializando los objetivos y obligaciones enmarcadas en la Constitución Política y en la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenación Territorial y Desarrollo Urbano.

Uno de los principales propósitos de esta Ley de Coordinación es establecer las bases para la políticas de coordinación, considerando a los gobiernos federales, estatales y municipales de manera individual y en donde al Consejo de Desarrollo Metropolitano corresponde acordar solo las acciones en materia de asentamientos humanos, protección al ambiente, preservación y restauración del equilibrio ecológico; transporte; tránsito; agua potable y drenaje; recolección, tratamiento y

disposición de desechos sólidos y seguridad pública, lo anterior bajo las siguientes determinaciones:

- a) La delimitación de los ámbitos territoriales y las acciones de coordinación para la operación y funcionamiento de obras y servicios públicos de alcance metropolitano;
- b) Los compromisos que asuma cada una de las partes para la asignación de recursos a los proyectos metropolitanos; y
- c) La proyección conjunta y coordinada del desarrollo de las zonas conurbadas y de prestación de servicios públicos.

La regulación metropolitana, a su vez debe integrar al proceso de planeación regional y democrática, a los ciudadanos y habitantes para el desarrollo de las comunidades. En cuanto a la financiación, es necesario señalar claramente que el presupuesto se establece a través de la legislatura y los cabildos respectivamente de las partidas necesarias y que hayan sido asignadas para ejecutar las obras y la prestación de servicios que se hayan acordado.

Es por ello que el desarrollo metropolitano debe entenderse como un proceso de planeación, regulación, gestión, financiamiento y ejecución de acciones, obras y servicios en zonas metropolitanas que por su población, extensión y complejidad, participarán coordinadamente los tres órdenes de gobierno de acuerdo a sus atribuciones<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano, Artículo 3 fracción XIV.



En el Estado de México esta regulación se realiza a partir de comisiones especializadas que los municipios y el propio estado acuerdan para la ejecución de las obras y prestación de los servicios a partir de la firma de convenios. Dicha facultad se encuentra regulada en la legislación estatal y solo en las materias que las comisiones así lo determinen respecto de los ramos administrativos establecidos en la Constitución Federal.

El ejemplo vigente de esta coordinación para el Valle de México lo encontramos en el Consejo del Área Metropolitana y las comisiones las cuales separadas por materias se encargan principalmente de<sup>12</sup>:

En materia de Asentamientos Humanos:

- Revisar y actualizar el Programa de Ordenación de la Zona Metropolitana del Valle de México.
- Propiciar la homologación del marco normativo que regula acciones de gobierno en la Zona Metropolitana, con la finalidad de sujetar a normas comunes la planeación de las áreas homogéneas en los límites de los dos territorios de las entidades federativas que integran esta comisión.
- Dar continuidad a los Programas de Acciones Prioritarias de las Franjas de Integración Metropolitanas, aprobadas Chalco-Tláhuac; Tlalnepantla-Azcapotzalco y Huixquilucan-Cuajimalpa) y por elaborarse.

---

<sup>12</sup> Facultades de la Comisión Ejecutiva de Coordinación Metropolitana, consultada en el SEDEMEX, Estado de México.  
[http://sedemet.edomex.gob.mx/coordinacion\\_metropolitana](http://sedemet.edomex.gob.mx/coordinacion_metropolitana)

En materia de Transporte y Vialidad:

- Programa Rector Metropolitano de Transporte y Vialidad.
- Acciones para el Desarrollo del Transporte Metropolitano.
- Placas y Autorizaciones Metropolitanas.
- Evaluación y Desarrollo de Vialidades en Zonas Limítrofes.

En materia de Seguridad Pública:

- Instalación del Enlace de Comunicaciones entre Balbuena – La Caldera – C4 Toluca a cargo del Gobierno del Estado de México.
- Concretar la adquisición e instalación de cámaras de videograbación para la identificación de placas o vehículos con reporte de robo.
- Garantizar el intercambio de información delictiva.
- Aprobar el Reglamento de Tránsito Metropolitano.
- Fortalecer el Frente Común contra la Inseguridad en Municipios y Delegaciones Limítrofes.
- Que las fuerzas policiacas, en caso de emergencia o flagrancia en la comisión de un ilícito y su persecución, puedan introducirse del territorio del Estado de México a la Ciudad de México y viceversa, sin necesidad de autorización formal, obligándose a comunicar por radio o vía telefónica a la corporación competente.
- Aplicación de operativos en la Zona Metropolitana del Valle de México para reforzar la vigilancia entre las Delegaciones limítrofes con los Municipios, integrados por personal de la Ciudad de México y del Estado de México.
- Habilitar 4 Agencias del Ministerio Público, 2 por entidad, que permitan el levantamiento de denuncias y la investigación coordinada.





## Ana Lilia Herrera Anzaldo

SENADORA DE LA REPÚBLICA

En materia de Medio Ambiente:

- La creación de la Comisión Ambiental Metropolitana.
- La concertación de un convenio modificadorio entre la Ciudad de México, el estado de Hidalgo y el Estado de México, para ejecutar acciones en materia de equilibrio ecológico.

En materia de agua y drenaje

- Analizar la problemática del suministro de agua en la zona metropolitana con una visión común que sirva de pauta para la renovación de acuerdos.
- Dar continuidad al Programa Integral de Saneamiento de Agua y Drenaje del Valle de México.

En materia de Protección Civil

- I. Concluir el Atlas de Riesgo para la Zona Metropolitana.
- II. Fortalecer los Programas Metropolitanos de Protección Civil en operación, a través de la incorporación de los representantes de los gobiernos de la Ciudad de México, y del Estado de México.
- III. Instrumentar el protocolo de atención a siniestros entre el Estado de México y la Ciudad de México.

En materia de Coordinación Metropolitana:

- Promover la actualización del marco jurídico a través de una Ley de Coordinación Metropolitana en el que participen los diferentes órdenes de

gobierno y poderes constituidos de la Ciudad de México., Estado de México y el Congreso de la Unión.

- Suscribir la Declaratoria de la Zona Metropolitana del Valle de México.
- Crear el Fondo Metropolitano de Obras y Servicios y definir reglas claras para su generación y la participación con los diferentes órdenes de gobierno a fin de evitar, como ocurre hoy, se politice y carezca de continuidad.
- Concertar con la Comisión Bilateral de Límites la señalización y amojonamiento de las fronteras, líneas divisorias y límites territoriales, así como la atención a la demanda ciudadana en la materia.
- Homologación del marco jurídico en cada uno de los ámbitos de las Comisiones Metropolitanas.

En este sentido el Desarrollo Metropolitano también debe significar ahora, un nuevo proceso de planeación, regulación, gestión, financiamiento y ejecución; si bien como lo observamos se han realizado acciones a través de convenios, ahora la coordinación y transparencia deben ser eje en la nueva coordinación metropolitana.

El 25 de septiembre de 2017, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano, la Ciudad de México, el Estado de México y de Hidalgo, celebraron el Convenio de Coordinación para la instalación del Consejo de Desarrollo Metropolitano del Valle de México. El convenio tenía como principal objetivo integrar e instalar el Consejo de Desarrollo Metropolitano para así establecer los mecanismos de coordinación entre las entidades y la federación. Este ordenamiento no cumple con la legalidad establecida en el artículo 122 apartado C de la Constitución, pero sí es un antecedente actual y vigente para la colaboración en materia metropolitana.



# Ana Lilia Herrera Anzaldo

SENADORA DE LA REPÚBLICA

Establecer normas justas en materia metropolitana, hoy debe ser un objetivo que permanezca, no sujeto a cambios políticos. Como lo ha señalado el Consejo Nacional de Población, debemos transitar a un desarrollo urbano y territorial que fomente la consolidación de las ciudades competitivas, prósperas, justas, seguras y sustentables<sup>13</sup>, diseñando una norma eficaz y equilibrada para todo el País, que permita el desarrollo, la productividad, equidad, oportunidad, gobierno, calidad de vida, sostenibilidad y sustentabilidad<sup>14</sup>.

Conforme a lo anteriormente expuesto y fundado, someto a la consideración de este Pleno, el siguiente:

## PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY GENERAL DE COORDINACIÓN DE LA ZONA METROPOLITANA DEL VALLE DE MÉXICO.

**ÚNICO.-** Se expide la Ley General de Coordinación de la Zona Metropolitana del Valle de México.

### TÍTULO PRIMERO.

### DISPOSICIONES GENERALES

### CAPÍTULO ÚNICO

**Artículo 1.** La presente Ley es de orden público, interés social y de observancia general para la Zona Metropolitana del Valle de México de conformidad con lo establecido en el artículo 122 apartado C de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, con el objeto de establecer los mecanismos de coordinación administrativa en los términos de la Constitución Federal, de la presente Ley y de

<sup>13</sup> Programa Nacional de Desarrollo Urbano 2014- 2018. Disponible en: [http://dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5342867&fecha=30/04/2014](http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5342867&fecha=30/04/2014)

<sup>14</sup> CONAPO. "Potencial de desarrollo de las ciudades de México". pp. 11.

[http://www.conapo.gob.mx/es/CONAPO/El\\_potencial\\_de\\_desarrollo\\_y\\_la\\_politica\\_publica\\_reciente\\_Cap1](http://www.conapo.gob.mx/es/CONAPO/El_potencial_de_desarrollo_y_la_politica_publica_reciente_Cap1)



las Constituciones del Estado de México, estado de Hidalgo y de la Ciudad de México.

**Artículo 2.** La Federación y el Estado de México, de Hidalgo sus municipios y la ciudad de México y sus alcaldías son las que conforman la Zona Metropolitana del Valle de México, de acuerdo a lo establecido en el artículo 122 apartado C y 115 fracción VI de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

- I. Las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México conformadas en las siguientes alcaldías: Álvaro Obregón, Azcapotzalco, Benito Juárez, Coyoacán, Cuajimalpa de Morelos, Cuauhtémoc, Gustavo A. Madero, Iztacalco, Iztapalapa, Magdalena Contreras, Miguel Hidalgo, Milpa Alta, Tláhuac, Tlalpan, Venustiano Carranza y Xochimilco;
- II. Los Municipios del Estado de México: Acolman, Amecameca, Apaxco, Atenco, Atizapán de Zaragoza, Atlautla, Axapusco, Ayapango, Coacalco de Berriozábal, Cocotitlán, Coyotepec, Cuautitlán, Cuautitlán Izcalli, Chalco, Chiautla, Chicoloapan, Chiconcuac, Chimalhuacán, Ecatepec de Morelos, Ecatepec, Huehuetoca, Hueyopxtla, Huixquilucan, Isidro Fabela, Ixtapaluca, Jaltenco, Jilotzingo, Juchitepec, La Paz, Melchor Ocampo, Naucalpan de Juárez, Nezahualcóyotl, Nextlalpan, Nicolás Romero, Nopaltepec, Otumba, Ozumba, Papalotla, San Martín de las Pirámides, Tecámac, Temamatla, Temascalapa, Tenango del Aire, Teoloyucan, Teotihuacán, Tepetlaoxtoc, Tepetlixpa, Tepotzotlán, Tequixquiac, Texcoco, Tezoyuca, Tlalmanalco, Tlalnepantla de Baz, Tonanitla, Tultepec, Tultitlán, Valle de Chalco Solidaridad, Villa del Carbón y Zumpango y;

III. El Municipio del estado de Hidalgo: Tizayuca.

La modificación en la integración de la Zona Metropolitana de la Valle de México, se hará mediante la emisión de la declaratoria, previo acuerdo de las entidades federativas que la conforman y la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y urbano, el Consejo Nacional de Población y el Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

**Artículo 3.** Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

- I. Alcaldía: el órgano político administrativo de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México;
- II. Asentamiento humano: el establecimiento de un conglomerado demográfico, con el conjunto de sus sistemas de convivencia, en un área físicamente localizada, considerando dentro de la misma los elementos naturales y las obras materiales que lo integran
- III. Centro de población: las áreas constituidas por las zonas urbanizadas y las que se reserven para su expansión;
- IV. Consejo nacional: El Consejo Nacional de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano;
- V. Consejo metropolitano: El Consejo de Desarrollo Metropolitano del Valle de México;
- VI. Constitución Federal: La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
- VII. Demarcación territorial: La división territorial de la Ciudad de México a las que se refiere el artículo 122 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

- VIII. Desarrollo urbano: el proceso de planeación y regulación de la fundación, conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población.
- IX. Desarrollo metropolitano: proceso de planeación, regulación, gestión, financiamiento y ejecución de acciones, obras y servicios, en la zona metropolitana del valle de México, que por su población, extensión y complejidad, deberá participar en forma coordinada con la federación y los tres órdenes de gobierno del Estado de México, estado de Hidalgo y la Ciudad de México, de acuerdo a sus atribuciones.
- X. Equipamiento urbano: el conjunto de inmuebles, instalaciones, construcciones y mobiliario utilizado para prestar a la población los servicios urbanos para desarrollar actividades económicas, sociales, culturales, deportivas, educativas, de traslado y de abasto.
- XI. Espacio público: áreas, espacios abiertos o predios de los asentamientos humanos destinados al uso, disfrute o aprovechamiento colectivo, de acceso generalizado y libre tránsito.
- XII. Gestión integral de riesgos: el conjunto de acciones encaminadas a la identificación, análisis, evaluación, control, reducción, mitigación de los riesgos, así como el auxilio, recuperación y reconstrucción;
- XIII. Ley General: la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenación Territorial y Desarrollo Urbano
- XIV. Ley de Coordinación: la Ley General de Coordinación de la Zona Metropolitana del Valle de México.
- XV. Movilidad: capacidad, facilidad y eficiencia de tránsito o desplazamiento de los bienes en la Zona Metropolitana del Valle de México, priorizando la accesibilidad universal, así como la sustentabilidad de la misma.
- XVI. Municipio: División territorial cuya organización política y administrativa corresponde al Estado de México o al estado de Hidalgo y se constituye



en términos del artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

- XVII.** Plan: Plan del Desarrollo de la Zona Metropolitana del Valle de México;
- XVIII.** Pleno: El Pleno del Consejo de Desarrollo Metropolitano del Valle de México;
- XIX.** Preservación ecológica: el conjunto de políticas y medidas para mantener las condiciones que propicien la evolución y continuidad de los procesos naturales y en cuyas áreas quedará prohibida la urbanización.
- XX.** Servicios urbanos: las actividades operativas y servicios públicos prestados directamente por la autoridad competente para satisfacer las necesidades colectivas en los centros de población de la zona metropolitana del Valle de México.
- XXI.** Secretaría: La Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano, y
- XXII.** Zona Metropolitana: La Zona Metropolitana del Valle de México, que se constituye por los centros de población o conurbaciones que, por su complejidad, interacciones, relevancia social y económica, conforman una unidad territorial de influencia dominante y estratégica para el desarrollo regional y nacional.

**Artículo 4.** La finalidad en la aplicación y cumplimiento de la presente Ley es:

- I.** Establecer Los mecanismos de coordinación, de la Federación, de las entidades federativas, de los municipios y las alcaldías que conforman la Zona Metropolitana del Valle de México, para su ordenación y regulación.
- II.** Fijar los criterios para que, en el ámbito de sus atribuciones, la Federación, entidades federativas, municipios y alcaldías planeen y regulen el

crecimiento, mejoramiento, consolidación y conservación de la Zona Metropolitana del Valle de México.

- III. Establecer las bases de organización y funcionamiento del Consejo de Desarrollo Metropolitano de la Zona Metropolitana del Valle de México.
- IV. Determinar las bases para la participación ciudadana en los procesos de planeación y gestión del territorio con base en el acceso a información transparente, completa y oportuna, así como en la creación de espacios e instrumentos que garanticen la corresponsabilidad del gobierno y la ciudadanía en la formulación, seguimiento y evaluación de la política pública en la materia.

**Artículo 5.** Los sujetos obligados a que se refiere esta Ley se regirán por los siguientes principios:

- I. Derecho a la ciudad. Garantizar a todos los habitantes de un asentamiento el acceso a la infraestructura, equipamientos y servicios básicos de conformidad con la Ley General.
- II. Equidad e inclusión. Garantizar el ejercicio pleno de derechos en condiciones de igualdad, promoviendo la cohesión social a través de medidas que impidan la discriminación, segregación o marginación de individuos o grupos.
- III. Racionalidad y transparencia. Adoptar perspectivas que promuevan el ordenamiento territorial y el desarrollo urbano de manera equilibrada, armónica, racional y eficiente y transparente en el uso de los recursos públicos, garantizando el acceso a la información pública de conformidad con la legislación aplicable en la materia.
- IV. Resiliencia, Seguridad urbana y riesgos. Propiciar y fortalecer todas las instituciones y medidas de prevención, mitigación, atención, adaptación y

resiliencia que tengan por objetivo proteger a las personas y su patrimonio frente a los riesgos naturales y antropogénicos; evitar la ocupación de zonas riesgosas y vulnerables debido a fallas geológicas, deslizamientos e inundaciones.

- V. Sustentabilidad ambiental. Promover prioritariamente, el uso racional de recursos naturales renovables y no renovables y evitar que el crecimiento urbano ocurra sobre suelos agropecuarios de alta calidad, áreas naturales protegidas y bosques.

**Artículo 6.** La aplicación e interpretación de esta Ley se hará acorde a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los Tratados Internacionales de los que México sea parte. A falta de disposición expresa en la presente Ley, aplicará de manera supletoria la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenación Territorial y Desarrollo urbano para los casos no previstos y en el ámbito de sus respectivas competencias.

**Artículo 7.** Las materias de aplicación de la presente Ley y para la eficaz coordinación y funcionamiento de la Zona Metropolitana se restringirán a lo establecido en el artículo 122 apartado C de la Constitución Política.

**TITULO SEGUNDO**  
**DE LA CONCURRENCIA Y COORDINACIÓN**  
**CAPITULO I**  
**DE LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS**

**Artículo 8.** La Federación, las Entidades Federativas, los Municipios y Alcaldías de la Zona Metropolitana del Valle de México ejercerán sus atribuciones en materia de coordinación metropolitana en acuerdo a lo establecido en el artículo





# Ana Lilia Herrera Anzaldo

SENADORA DE LA REPÚBLICA

122 apartado C de la Constitución Política, a lo establecido en esta Ley de Coordinación y la Ley General.

## CAPITULO II DE LA CONCURRENCIA

**Artículo 9.** Las atribuciones en materia de regulación de la Zona Metropolitana del Valle de México serán ejercidas de manera concurrente por la Federación, el Estado de México, el estado de Hidalgo y la Ciudad de México, a fin de establecer las bases para su regulación en el ámbito local de la aplicación.

**Artículo 10.** Sin detrimento de lo establecido en el artículo anterior y en la Ley General, en materia de la actuación dentro de la Zona Metropolitana del Valle de México corresponderá:

### I. A la Federación:

- a) Participar, en coordinación, planeación y promoción de la infraestructura, equipamientos y servicios metropolitanos;
- b) Proponer la creación del Instituto de Planeación así como de los observatorios ciudadanos en acuerdo con los estados.
- c) Asesorar a los integrantes de la Zona Metropolitana en la elaboración y ejecución del plan y programa de desarrollo.
- d) Integrar en el sistema de información territorial y urbano los datos que correspondan a la Zona Metropolitana del Valle de México.
- e) Expedir las normas oficiales mexicanas que establezcan los lineamientos para garantizar el adecuado ordenamiento y desarrollo de la zona metropolitana.

- f) Participar en el Consejo de Desarrollo Metropolitano y sus comisiones especializadas.
- g) Las demás que señale esta Ley y ordenamientos en la materia.

II. A las entidades federativas:

- a) Decretar la fundación de los nuevos centros de población en el ámbito territorial que corresponda a sus funciones.
- b) Coordinar, establecer la congruencia y aprobar los planes de desarrollo urbano y celebrar reuniones de consulta popular en materia de asentamientos humanos.
- c) Participar en el Consejo de Desarrollo Metropolitano y sus Comisiones.
- d) Promover la participación ciudadana en la celebración, ejecución evaluación y modificación de los planes y programas de desarrollo metropolitano.
- e) Las demás que señale esta Ley y ordenamientos en la materia.

III. A los Ayuntamientos y Alcaldías:

- a) Elaborar, aprobar, ejecutar los planes municipales de desarrollo metropolitano y sus centros de población.
- b) Proponer al Ejecutivo del estado y en su caso al Titular del ejecutivo de la Ciudad de México, la expedición de declaratorias de provisiones de reservas, destinos y usos que afecten al municipio.
- c) Promover coordinadamente con el Gobierno del estado, de la Ciudad de México, o de otros Municipios, las acciones, obras y servicios que se relacionen con el desarrollo metropolitano.

- d) Vigilar en sus respectivas jurisdicciones la observancia de los planes de desarrollo metropolitano
- e) Participar en el Consejo de Desarrollo Metropolitano y sus comisiones especializadas.
- f) Las demás que señale esta Ley y ordenamientos en la materia.

### CAPITULO III

#### DE LA COORDINACIÓN

**Artículo 11.** Los integrantes de la Zona Metropolitana del Valle de México, promoverán la celebración de convenios y acuerdos de coordinación con el propósito de garantizar la planeación del desarrollo y ejecución de acciones regionales para la prestación de los siguientes servicios públicos:

- I. Transporte
- II. Tránsito y movilidad
- III. Agua potable
- IV. Drenaje
- V. Recolección, tratamiento y disposición de desechos sólidos
- VI. Servicios medioambientales
- VII. Seguridad Pública.

**Artículo 12.** Los convenios y acciones normativas que se deriven del artículo anterior deberán ser sujetos al análisis de impacto Regulatorio y sujetos a revisión pública de conformidad con lo establecido en la Ley General de Mejora Regulatoria.

No surtirán efectos los actos, convenios, contratos relativos a la propiedad o cualquier otro derecho relacionado con el aprovechamiento de áreas y predios que



contravengan esta Ley, la legislación estatal en la materia y los planes o programas a que se refiere este ordenamiento y la Ley General.

**TITULO TERCERO**  
**DEL CONSEJO DE DESARROLLO METROPOLITANO**  
**CAPITULO I**  
**DE SUS ATRIBUCIONES**

**Artículo 13.** Al Consejo de Desarrollo Metropolitano le corresponde acordar las acciones en materia de asentamientos humanos; protección al ambiente; preservación y restauración del equilibrio ecológico; transporte; tránsito; agua potable y drenaje; recolección, tratamiento y disposición de desechos sólidos, y seguridad pública, bajo las siguientes determinaciones:

- I. La delimitación de los ámbitos territoriales y las acciones de coordinación para la operación y funcionamiento de obras y servicios públicos de alcance metropolitano;
- II. Los compromisos que asuma cada una de las partes para la asignación de recursos a los proyectos metropolitanos; y
- III. La proyección conjunta y coordinada del desarrollo de las zonas conurbadas y de prestación de servicios públicos.

**Artículo 14.** Establecerá los mecanismos de coordinación que impulsen el desarrollo de la Zona Metropolitana del Valle de México con la finalidad de mejorar las condiciones de vida, equidad social y establecer los procesos de aprovechamiento del territorio a partir de:

- I. La coordinación de las políticas públicas metropolitanas
- II. La planeación del desarrollo metropolitano mediante el Programa de Ordenación de la Zona Metropolitana del Valle de México.
- III. La implementación de los mecanismos de gobernanza metropolitana a que se refiere la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano que asegure la participación de los tres órdenes de gobierno que integran la Zona Metropolitana del Valle de México.
- IV. La concurrencia, coordinación y colaboración de acciones de impacto metropolitano.
- V. La concertación e inducción de acciones, obras y servicios de impacto metropolitano entre los sectores público y privado.

## CAPÍTULO II DE SU INTEGRACIÓN

**Artículo 15.** El Consejo de Desarrollo Metropolitano del Valle de México se integrará por:

- I. El Titular del Gobierno Federal.
- II. El titular del ejecutivo de la Ciudad de México
- III. El titular del Ejecutivo del Estado de México
- IV. El Titular del Ejecutivo del Estado de Hidalgo
- V. Un representante en funciones de la Alcaldías de la Ciudad de México
- VI. Dos representantes en funciones de los Municipios del Estado de México
- VII. Un representante en funciones del Municipio del Estado de Hidalgo.
- VIII. Cuatro representantes de la sociedad civil, uno por cada entidad federativa integrante de Zona Metropolitana del Valle de México y uno más por el que represente mayor población.

- IX. Un integrante de la Cámara de Diputados que sea originario de alguna de las entidades federativas integrantes de la Zona Metropolitana del Valle de México
- X. Un integrante de la Cámara de Senadores que sea originario de alguna de las entidades federativas integrantes de la Zona Metropolitana del Valle de México.

Los integrantes a que se refieren las fracciones I, II, III y IV nombrarán un representante quienes coadyuvarán en la gestión, análisis, evaluación y seguimiento de las acciones para la Zona Metropolitana del Valle de México.

El Titular del Ejecutivo Federal, nombrará un representante que recaerá en el Titular de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano. Los Titulares del ejecutivo del Estado de México, Hidalgo y de la Ciudad de México, nombrarán como representante a su Titular de la Secretaría de Gobierno y otro más especializado en la materia metropolitana.

Los representantes a que se refieren las fracciones V, VI y VII, serán alcaldes o presidentes municipales en funciones y serán electos bajo acuerdo de la mayoría más uno de las Alcaldías o Municipios a que se refieran.

Los cuatro representantes de la sociedad civil a que se refiere la fracción VIII serán propuestos por organizaciones civiles o instituciones académicas. Serán ciudadanos de probidad y prestigio que se hayan destacado por sus contribuciones en la materia metropolitana y deberán contar con el aval del gobierno de la entidad federativa que representen.





# Ana Lilia Herrera Anzaldo

SENADORA DE LA REPÚBLICA

La conformación del Consejo atenderá lo establecido en la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenación Territorial y Desarrollo Urbano.

## CAPITULO III DE SU ORGANIZACIÓN

**Artículo 16.** El consejo de Desarrollo Metropolitano tendrá la siguiente organización:

- I. Un presidente, electo de los titulares del ejecutivo de las entidades federativas que componen la zona metropolitana del Valle de México.
- II. Integrantes del Consejo de Desarrollo Metropolitano
- III. Un Secretario Técnico
- IV. Titulares de las Comisiones especializadas.

La presidencia del Consejo se rotará cada dos años. Las determinaciones del Consejo se tomarán por mayoría de votos. El titular del ejecutivo local cuya entidad federativa represente el mayor porcentaje de población de la zona metropolitana tendrá el voto de calidad.

**Artículo 17.** Se reunirán en Pleno al menos dos veces al año. El Pleno es el órgano máximo de toma de decisiones y se auxiliará para su ejercicio de un Secretario Técnico quien será nombrado y removido por el Pleno de Consejo.

**Artículo 18.** Para ser designado Secretario Técnico se deberá reunir los siguientes requisitos:

- I. Ser ciudadano mexicano y estar en pleno goce y ejercicio de sus derechos.

- II. Experiencia verificable de al menos cinco años en materia de esta Ley y la Ley General.
- III. Tener treinta y cinco años cumplidos al día de la designación.
- IV. Poseer al día de la designación, con antigüedad mínima de diez años, título profesional.
- V. Gozar de buena reputación y no haber sido condenado por algún delito.
- VI. Presentar su declaración de intereses, patrimonial y fiscal previa al nombramiento y anualmente en el ejercicio del cargo
- VII. No ser servidor público en activo, ni desempeñarse o haberse desempeñado en el cargo de dirección nacional o estatal de algún partido político durante los 3 años anteriores a su nombramiento.
- VIII. No ser secretario de Estado, ni Procurador General de la República o Procurador de Justicia de alguna de las entidades federativas, subsecretario u oficial mayor en la Administración Pública Federal o estatal, Jefe de Gobierno de la Ciudad de México, ni Gobernador, ni secretario de Gobierno, Presidente Municipal o Alcalde, Consejero de la Judicatura, a menos que se haya separado de su cargo con un año antes del día de su designación.

**Artículo 19.** El Secretario Técnico tendrá dentro de sus funciones:

- I. Ejecutar y dar seguimiento a los acuerdos y resoluciones del Pleno.
- II. Elaborar los anteproyectos que serán discutidos en las reuniones del Pleno.
- III. Conocer y comunicar a los integrantes del Consejo de Desarrollo Metropolitano los acuerdos y comunicaciones que determinen las Comisiones especializadas.
- IV. Proveer al Pleno y al Consejo de Desarrollo Metropolitano de los insumos necesarios para la elaboración de las propuestas en materia de desarrollo metropolitano.

**Artículo 20.** Se contará con Comisiones especializadas, que son instancias técnicas, se constituyen en mesas de trabajo de no más de diez integrantes en apoyo a las labores del Consejo de Desarrollo Metropolitano del Valle de México y por lo menos en las siguientes materias:

- I. Agua y Drenaje del Área Metropolitana
- II. Movilidad y Transporte
- III. Seguridad Pública
- IV. Asentamientos Humanos
- V. Ambiental y Equilibrio Ecológico
- VI. Protección Civil
- VII. Desarrollo Económico y Competitividad
- VIII. Manejo de residuos

En dichas comisiones se integrará la dependencia del Ejecutivo Federal y Local encargada de la materia o tema de que se trate, así como de representantes del Consejo de Desarrollo Metropolitano del Valle de México, con el fin de armonizar una visión metropolitana integral.

En materia ambiental, el Consejo de Desarrollo Metropolitano del Valle de México establecerá los mecanismos de vinculación con los trabajos de la Comisión Ambiental de la Megalópolis.

**Artículo 21.** Sus determinaciones se acordarán por mayoría y se presentarán ante el Pleno del Consejo de Desarrollo Metropolitano del Valle de México. Su



funcionamiento y actuación será de conformidad con el Reglamento interno que emita el Pleno del Consejo.

#### **CAPITULO IV**

#### **DE SUS ATRIBUCIONES**

**Artículo 22.** El Consejo de Desarrollo Metropolitano tendrá las siguientes atribuciones y obligaciones:

- I. Coordinar las tareas y obligaciones establecidas en el artículo 122 apartado C de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- II. Proponer el programa de Desarrollo y Ordenación de la Zona Metropolitana del Valle de México, de conformidad con lo establecido en la Ley General.
- III. Analizar, discutir y aproar los acuerdos en materia de gobernanza metropolitana en términos de la Ley General.
- IV. Coordinar sus acciones con el Consejo Nacional de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano.
- V. Establecer los convenios que los integrantes de las Zona Metropolitana del Valle de México establezcan para el cumplimiento de lo dispuesto en el Artículo 122 apartado C de la Constitución Política. Dichos convenios serán regidos jurídicamente por las disposiciones que las entidades federativas establezcan para ello.
- VI. Coadyuvar con los Consejos locales y municipales de desarrollo metropolitano, que se conformarán de acuerdo a lo establecido en la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenación Territorial y Desarrollo Urbano.

- VII. Participar e incorporar en el Sistema General de Planeación Territorial el Programa de la zona Metropolitana del Valle de México, de acuerdo a lo establecido en la Ley General.
- VIII. Establecer el programa de la Zona Metropolitana del Valle de México
- IX. Armonizar las estrategias de la Zona Metropolitana del Valle de México con la Estrategia Nacional de Ordenamiento Territorial.
- X. Realizar el estudio y análisis de la planeación de los centros de población.
- XI. Realizar el estudio y análisis de la planeación de la infraestructura vial, de tránsito, transporte y movilidad
- XII. Establecer las políticas de desarrollo regional y metropolitano.
- XIII. Establecer la estrategia para la gestión integral de los residuos.
- XIV. Establecer los mecanismos para la gestión integral del agua y los recursos hidráulicos, incluyendo el agua potable, el drenaje, saneamiento, tratamiento de aguas residuales.
- XV. Establecer los mecanismos de coordinación para la preservación de los recursos naturales, el equilibrio ecológico y la calidad del aire.
- XVI. Establecer los mecanismos de coordinación para garantizar la accesibilidad universal y movilidad.
- XVII. Establecer los mecanismos de coordinación en materia de seguridad pública metropolitana.
- XVIII. Promover, financiar, gestionar, concertar y ejecutar acciones y programas en materia de gestión metropolitana.
- XIX. Ejercer las demás atribuciones que le otorgue esta Ley de Coordinación y la Ley General.

**Artículo 23.** Todo proyecto que refiera alguna atribución u obligación de las señaladas en el artículo anterior deberá ser publicado en los términos de la Ley



## Ana Lilia Herrera Anzaldo

SENADORA DE LA REPÚBLICA

General de Mejora Regulatoria y en la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenación Territorial y Desarrollo Urbano.

**Artículo 24.** Para el desarrollo de sus facultades, el Consejo podrá apoyarse en las instituciones creadas para tal efecto en la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenación Territorial y Desarrollo Urbano, así como en los organismos de consulta que las entidades federativas dispongan en sus ordenamientos locales y regulación en materia de asentamientos humanos, ordenación territorial y desarrollo urbano.

### **TÍTULO CUARTO DEL PROGRAMA DE COORDINACIÓN Y DE LA FINANCIACIÓN METROPOLITANA.**

#### **CAPÍTULO I DEL PROGRAMA DE COORDINACIÓN DE LA ZONA METROPOLITANA DEL VALLE DE MÉXICO**

**Artículo 25.** El Programa de Coordinación de la Zona Metropolitana del Valle de México es el instrumento rector de las políticas públicas en las materias establecidas en el artículo 122 apartado C de la Constitución Política. Sus determinaciones son de orden general y deberán ser avalados por los mecanismos que para ello establezcan las entidades federativas y sus municipios o alcaldías.

**Artículo 26.** El proyecto del Programa al que se refiere el presente capítulo deberá ser aprobado por el Pleno del Consejo de Desarrollo Metropolitano y establecerá las bases de financiamiento y obligaciones para la prestación y contraprestación de la coordinación administrativa y los servicios públicos.



Una vez aprobado, el Consejo de Desarrollo Metropolitano a través de su Secretario Técnico lo publicará en el Diario Oficial de la Federación y en las gacetas o periódicos estatales de las entidades federativas.

**Artículo 27.** El Programa deberá ser congruente con la estrategia nacional de ordenamiento territorial, y deberá contener un diagnóstico integral de desarrollo que incluya una planeación a corto, mediano y largo plazo. Deberán cumplir con lo establecido en la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenación Territorial y Desarrollo Urbano.

**Artículo 28.** Una vez aprobado el Programa, las entidades federativas, municipios y alcaldías, en el ámbito de sus jurisdicciones, tendrán el plazo de 180 días naturales para expedir y adecuar sus planes o programas de desarrollo urbano y los correspondientes a los centros de población.

**Artículo 29.** El Programa señalará las acciones específicas para la conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población.

## CAPÍTULO II

### DEL FINANCIAMIENTO DE LA ZONA METROPOLITANA DEL VALLE DE MEXICO

**Artículo 30.** Los términos del financiamiento se sujetarán a lo previsto en las leyes locales y federales aplicables, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 115 fracción IV de la Constitución Política y la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenación Territorial y Desarrollo Urbano.

**Artículo 31.** Los mecanismos de financiamiento deberán atender a los puntos prioritarios que se establezcan en el Programa de Desarrollo de Metropolitano y coincidir con lo establecido en la Estrategia Nacional de ordenamiento territorial, el Plan Nacional de Desarrollo y el Programa Nacional de Infraestructura.

**Artículo 32.** Se podrán implementar mecanismos que refieran el pago por servicios ambientales, cuando existan practicas viables para la restauración, protección y conservación de recursos naturales.

**Artículo 33.** El ejercicio del Fondo Metropolitano, tendrá como finalidad otorgar recursos a programas y proyectos de infraestructura metropolitana, siempre y cuando sean viables, sustentables, orientados a la adecuada planeación del desarrollo regional y urbano, ofrezcan beneficios de movilidad e impulsen la competitividad. El ejercicio del Fondo se sujetará a los lineamientos que para tal efecto emitan las autoridades correspondientes.

**Artículo 34.** Los integrantes del Consejo de Desarrollo Metropolitano deberán hacer pública y transparente el ejercicio del gasto por concepto del Fondo e instrumentos de financiamiento, mediante lo establecido en la Ley General de Mejora Regulatoria, Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública y demás ordenamientos aplicables.

## TITULO QUINTO

### DE LOS OBSERVATORIOS CIUDADANOS Y LA DENUNCIA CIUDADANA

## CAPITULO ÚNICO

### DE LOS OBSERVATORIOS CIUDADANOS Y LA DENUNCIA CIUDADANA

**Artículo 35.** Los integrantes de la Zona Metropolitana del Valle de México, sus Municipios y Alcaldías, promoverán la creación y funcionamiento de al menos tres observatorios urbanos con la asociación y participación plural de la sociedad, de las instituciones de investigación académica, de los colegios de profesionistas, organismos empresariales y organizaciones de la sociedad civil.

El funcionamiento, operación y atribuciones de los observatorios obedecerá a lo establecido en la Ley General y al Reglamento interno que acuerden los integrantes de la Zona Metropolitana del Valle de México.

**Artículo 36.** Toda persona, física o moral, podrá denunciar ante la instancia de procuración de ordenamiento territorial u otras autoridades locales todo hecho, acto u omisión que contravenga las disposiciones de esta Ley, las leyes estatales en la materia, las normas oficiales mexicanas o los planes o programas a que se refiere esta Ley de Coordinación y la Ley General. Igualmente tendrán derecho a exigir que se apliquen las medidas de seguridad y sanciones procedentes y solicitar ser representados ante las autoridades administrativas y jurisdiccionales que corresponda.

**Artículo 37.** La violación a esta Ley, la Ley General, a las leyes estatales en la materia y a los planes o programas a que se refiere este ordenamiento, por parte de cualquier servidor público, dará origen a la responsabilidad y sanciones, en los términos que establece la legislación en la materia.





Ana Lilia Herrera Anzaldo

SENADORA DE LA REPÚBLICA

### ARTÍCULOS TRANSITORIOS

**PRIMERO.** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación y en los órganos oficiales de difusión de las entidades federativas de la Zona Metropolitana del Valle de México.

**SEGUNDO.** El Congreso de la Unión en el Presupuesto de Egresos de la Federación determinará en equidad la asignación presupuestal por coordinación metropolitana entre la Federación, las dieciséis Alcaldías de la Ciudad de México y sesenta Municipios del Estado de México e Hidalgo.

**TERCERO.** Los Congresos de la Ciudad de México, Estado de México e Hidalgo deberán realizar las adecuaciones Constitucionales y de Leyes Secundarias que correspondan para dar cumplimiento a las normas generales establecidas en el presente Decreto.

**CUARTO.** El Consejo de Desarrollo Metropolitano en un plazo de 180 días deberá presentar al Ejecutivo Federal y al jefe de Gobierno de la Ciudad de México, al Gobernador del Estado de México y al Gobernador del Estado de Hidalgo el Plan de Coordinación Metropolitana de la Zona Metropolitana del Valle de México.

**QUINTO.** El Consejo de Desarrollo Metropolitano en un plazo de 90 días deberá expedir la normatividad necesaria para dar cumplimiento a lo establecido en el presente Decreto.

Senadora Ana Lilia Herrera Anzaldo

37