



## **COMISIÓN DE ENERGÍA**

Dictamen en sentido negativo de la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma y adicionan los artículos 75,76 y 77 de la Ley de Petróleos Mexicanos, propuesta por el Diputado Sergio Carlos Gutiérrez Luna.

### **Honorable Asamblea:**

A la Comisión de Energía de la Cámara de Diputados de la LXIV Legislatura del Honorable Congreso de la Unión le fue turnada la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma y adicionan los artículos 75,76 y 77 de la Ley de Petróleos Mexicanos, propuesta por el Diputado Sergio Carlos Gutiérrez Luna.

La Comisión de Energía de la LXIV Legislatura con fundamento en lo dispuesto por los artículos 39 y 45, numeral 6, incisos e), f) y g), y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 80, numeral 1, fracción II; 81, numeral 2; 82, numeral 1; 157, numeral 1, fracción I; y, 158, numeral 1, fracción IV del Reglamento de la Cámara de Diputados, somete a su consideración el presente dictamen al tenor de lo siguiente:

### **DICTAMEN**

#### **I. ANTECEDENTES**

- A. En sesión ordinaria celebrada el martes 30 de abril de 2019, se presentó por parte del Diputado Sergio Carlos Gutiérrez Luna, la Iniciativa que reforma y adiciona los artículos 75,76 y 77 de la Ley de Petróleos Mexicanos.
- B. Con fecha 30 de abril de 2019, la Mesa Directiva turnó a ésta Comisión de Energía dicha iniciativa, para su estudio y dictamen.



## COMISIÓN DE ENERGÍA

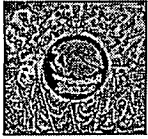
Dictamen en sentido negativo de la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma y adicionan los artículos 75,76 y 77 de la Ley de Petróleos Mexicanos, propuesta por el Diputado Sergio Carlos Gutiérrez Luna.

### II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

El objeto principal del legislador es establecer una política al interior de Petróleos Mexicanos para su fortalecimiento económico de las regiones donde existan inversiones de esta y que deberán contratar prioritariamente a trabajadores regionales o estatales.

Basado en que la industria petrolera de México es uno de los principales generadores de fuentes de ingresos económicos en el país donde desde 1976, ésta ha participado crecientemente en el mercado internacional. Además de satisfacer la demanda interna de hidrocarburos y, en un alto porcentaje, la energía primaria, su aportación como generadora de divisas mediante la exportación de crudo ha sido históricamente el soporte económico del país.

Señala que el actual gobierno de la República ha decidido emplear una gran cantidad de recursos del Estado para invertirlos en rehabilitar y rescatar las 6 refinerías que existen actualmente en nuestro país ubicadas en Salina Cruz, Tula, Minatitlán, Cadereyta, Salamanca y Madero, con un doble propósito, por un lado, la rehabilitación de la empresa más importante de México en el área de refinación; y por otra parte, la inversión que realice la empresa productiva, sirva de apoyo a la economía de cada una de las regiones donde se encuentran las refinerías.



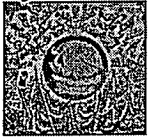
## COMISIÓN DE ENERGÍA

Dictamen en sentido negativo de la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma y adicionan los artículos 75, 76 y 77 de la Ley de Petróleos Mexicanos, propuesta por el Diputado Sergio Carlos Gutiérrez Luna.

Detalla que uno de los objetivos de esta estrategia nacional es convocar a los trabajadores y a los empresarios locales, mediante la contratación de empresas y mano de obra para impulsar la economía de cada región, donde exista un proyecto de Petróleos Mexicanos.

Con la finalidad de tener claridad en la propuesta en tratamiento, se pone a consideración el cuadro comparativo siguiente:

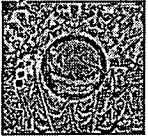
LEY DE PETRÓLEOS MEXICANOS	
TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
<p><b>Artículo 75.-</b> Petróleos Mexicanos y sus empresas productivas subsidiarias realizarán las adquisiciones, arrendamientos, contratación de servicios y obras que requieran en términos de lo dispuesto en el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, con sujeción a los principios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad y honradez, a efecto de asegurar al Estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes de acuerdo con la naturaleza de la contratación.</p> <p>A las adquisiciones, arrendamientos, contratación de servicios y obras de cualquier naturaleza que realicen Petróleos Mexicanos y sus empresas productivas subsidiarias les serán aplicables las disposiciones que al efecto establece esta Ley y las demás que deriven de la misma. No les serán aplicables la Ley de</p>	<p><b>Artículo 75.-</b></p> <p>...</p> <p>...</p>



# COMISIÓN DE ENERGÍA

Dictamen en sentido negativo de la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma y adicionan los artículos 75,76 y 77 de la Ley de Petróleos Mexicanos, propuesta por el Diputado Sergio Carlos Gutiérrez Luna.

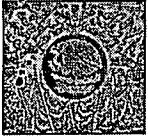
<p>Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público ni la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas.</p> <p style="text-align: center;"><i>Sin correlativo</i></p> <p style="text-align: center;"><i>Sin correlativo</i></p>	<p><b>Para las adquisiciones, arrendamientos, contratación de servicios y obras de cualquier naturaleza que realicen Petróleos Mexicanos y sus empresas productivas subsidiarias se priorizará en todo momento la contratación de empresas y trabajadores que se encuentren ubicados en la región o Estados donde estos se lleven a cabo.</b></p> <p><b>Para efecto de lo anterior se preverán los mecanismos para determinar los porcentajes obligatorios a la contratación de empresas y trabajadores de la región, o Estado por cada proyecto; asimismo se deberá de supervisar la ejecución de esta obligación, cuyo incumplimiento podría generar la rescisión de los contratos correspondientes.</b></p>
<p><b>Artículo 76.-</b> El Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos emitirá las disposiciones a las que deberán sujetarse Petróleos Mexicanos y sus empresas productivas subsidiarias para los procedimientos de adquisiciones, arrendamientos, contratación de servicios y ejecución de obras, observando en todo</p>	<p><b>Artículo 76.-</b> El Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos emitirá las disposiciones a las que deberán sujetarse Petróleos Mexicanos y sus empresas productivas subsidiarias para los procedimientos de adquisiciones, arrendamientos, contratación de servicios y ejecución de obras, observando en todo</p>



# COMISIÓN DE ENERGÍA

Dictamen en sentido negativo de la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma y adicionan los artículos 75,76 y 77 de la Ley de Petróleos Mexicanos, propuesta por el Diputado Sergio Carlos Gutiérrez Luna.

<p>momento los principios establecidos en la presente Ley, conforme a las bases siguientes:</p> <p>I. a X. ...</p> <p><i>Sin correlativo</i></p>	<p>momento los principios establecidos en la presente Ley, conforme a las bases siguientes:</p> <p>I. a X. ...</p> <p><b>XI. Establecer las bases y mecanismos necesarios para que en todo momento se contrate de forma prioritaria a las empresas y trabajadores de la región o Estado donde se realicen las adquisiciones, arrendamientos, contratación de servicios y ejecución de obras, en términos del artículo 75 de esta ley.</b></p>
<p><b>Artículo 77.- ...</b></p> <p>El Consejo de Administración podrá prever distintos mecanismos de adjudicación, como subastas ascendentes, subastas descendentes, o subastas al primer precio en sobre cerrado en cuyo caso los sobres deberán ser presentados y abiertos en una misma sesión pública, entre otros. En los procesos de licitación se deberán contemplar criterios de desempate, los cuales se incluirán en las bases de licitación correspondientes.</p> <p>...</p>	<p><b>Artículo 77.- ...</b></p> <p>El Consejo de Administración podrá prever distintos mecanismos de adjudicación, como subastas ascendentes, subastas descendentes, o subastas al primer precio en sobre cerrado en cuyo caso los sobres deberán ser presentados y abiertos en una misma sesión pública, entre otros. En los procesos de licitación se deberán contemplar criterios de desempate, los cuales se incluirán en las bases de licitación correspondientes, <b>en la que se debe incluir como base que las empresas ganadoras deberán contratar prioritariamente trabajadores regionales o estatales, en términos del artículo 75 de esta ley.</b></p> <p>...</p>



## COMISIÓN DE ENERGÍA

Dictamen en sentido negativo de la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma y adicionan los artículos 75, 76 y 77 de la Ley de Petróleos Mexicanos, propuesta por el Diputado Sergio Carlos Gutiérrez Luna.

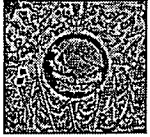
Esta Comisión de Energía, previo estudio y análisis de la citada Iniciativa con Proyecto de Decreto, basa su Dictamen en las siguientes:

### III. CONSIDERACIONES

**PRIMERA.** - La Comisión de Energía de la LXIV Legislatura de la Cámara de Diputados, fundamenta su competencia y facultad para conocer y resolver en la materia en la fracción X del artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; la fracción II del numeral 1 del artículo 80; 85; fracción I numeral 1 del artículo 157 y demás correlativos del Reglamento de la Cámara de Diputados.

**SEGUNDA.** – Esta Comisión dictaminadora destaca que en materia de licitaciones la Ley de Petróleos Mexicanos prevé en su artículo 78 fracción XVII, que refiere a la excepción de la licitación por adjudicación directa o invitación restringida cuando: *"Se trate de trabajos que requieran fundamentalmente de mano de obra campesina o urbana marginada, y que se contraten directamente con los habitantes beneficiarios de la localidad o del lugar donde deban realizarse los trabajos, ya sea como personas físicas o morales"*.

Por lo que la ley en comento ya está previendo el beneficio a la localidad o lugar donde deban realizarse los trabajos. En el mismo sentido la propia Ley de Hidrocarburos así como su reglamento, establecen el artículo 46 el contenido mínimo nacional que debe aplicar para los asignatarios (es decir Pemex) y contratistas.



## COMISIÓN DE ENERGÍA

Dictamen en sentido negativo de la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan los artículos 75, 76 y 77 de la Ley de Petróleos Mexicanos, propuesta por el Diputado Sergio Carlos Gutiérrez Luna.

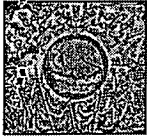
**Artículo 46.-** El conjunto de actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos que se realicen en territorio nacional a través de Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción deberá alcanzar, en promedio, **al menos treinta y cinco por ciento de contenido nacional.**

Asimismo, los art. 6, 19, 126 y el décimo octavo transitorio se relacionan con el contenido nacional. Por su parte el reglamento de la LH también establece un título denominado "Del contenido nacional y de las estrategias para el fomento industrial y de la inversión de la industria de hidrocarburos", por lo que no es necesario sobre regular el marco normativo, sino vigilar su correcto cumplimiento.

**TERCERA.-** Si bien es cierto que la iniciativa presentada tiene por objeto generar beneficios regionales y locales, a través de las contrataciones que realice Petróleos Mexicanos, es de señalar que el 25 de septiembre de 2015 México junto con más de 150 líderes mundiales asistieron a la Cumbre de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible<sup>1</sup> en Nueva York en la cual aprobaron la Agenda para el Desarrollo Sostenible (ODS), dicha agenda incluye 17 Objetivos del Desarrollo Sostenible en los que PEMEX ya contribuye a través de acciones específicas en materia de generación de empleos, la inversión en proyectos productivos a lo largo del país mediante los ODS 7, 8, 9 Y 12.

---

<sup>1</sup> <http://www.onu.org.mx/agenda-2030/>



## COMISIÓN DE ENERGÍA

Dictamen en sentido negativo de la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma y adicionan los artículos 75,76 y 77 de la Ley de Petróleos Mexicanos, propuesta por el Diputado Sergio Carlos Gutiérrez Luna.

En materia de contrataciones, el Plan de negocios de PEMEX y sus empresas 2019-2023<sup>2</sup> también se implementan acciones al respecto, dicho documento señala que durante el año 2018 se realizaron contrataciones por 196 mil mdp, cuyo porcentaje fue de 64% en concurso abierto, 35% adjudicación abierta y el 1% a través de invitación restringida.

Así mismo en el Plan de negocios de PEMEX y sus empresas 2019-2023, en la Estrategia 6.1: "Incentivar el crecimiento del contenido nacional en las contrataciones de Pemex", establece que uno de sus objetivos es:

*"Promover el desarrollo de proveedores y contratistas nacionales mediante mecanismos, foros de participación y vinculación con entidades reguladoras y públicas, cámaras y asociaciones, para impulsar el desarrollo económico nacional y contribuir al cumplimiento de las obligaciones en materia de contenido nacional en las actividades de exploración y extracción, así como del resto de la cadena de valor de hidrocarburos, que se realicen en territorio nacional a través de Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción (CEE), y Permisos en la industria de Hidrocarburos."*

El documento establece que las contrataciones requeridas para el desarrollo y ejecución de los proyectos de gran magnitud, las adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios ya son consideradas prioritarias.

---

<sup>2</sup> [https://www.pemex.com/acerca/plan-de-negocios/Documents/pn\\_2019-2023\\_total.pdf](https://www.pemex.com/acerca/plan-de-negocios/Documents/pn_2019-2023_total.pdf)





## COMISIÓN DE ENERGÍA

Dictamen en sentido negativo de la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma y adicionan los artículos 75,76 y 77 de la Ley de Petróleos Mexicanos, propuesta por el Diputado Sergio Carlos Gutiérrez Luna.

Aunado a lo anterior la legislación en materia de Hidrocarburos ya establece la Regulación y Obligaciones de las Actividades de la Industria de Hidrocarburos, de los Contratos para la Exploración y Extracción, y contratos de obras, servicios, proveeduría u operación.

**CUARTA.** - Del análisis a la iniciativa se concluye que la presente iniciativa no es de aprobarse derivado de que ya existe normatividad en la materia que lo establece, lo que se comprueba y complementa con la valoración del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas número CEFP/DG/828/19.

Por lo anteriormente expuesto y fundado los integrantes de esta Comisión proponen al Pleno de esta H. Cámara de Diputados, que con fundamento en el artículo 72, fracción G), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el presente proyecto sea desechado y archivado como total y definitivamente concluido, para que no pueda volver a presentarse en este año legislativo de sesiones, y somete a la consideración del Pleno de esta H. Cámara de Diputados, el siguiente:

### ACUERDO

**PRIMERO.** Se desecha la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan los artículos 75,76 y 77 de la Ley de Petróleos Mexicanos.

**SEGUNDO.** Archívese este asunto como total y definitivamente concluido.


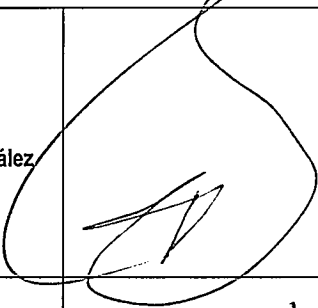



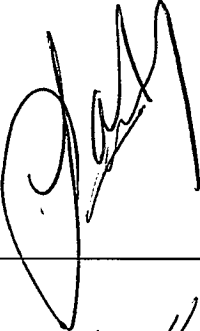

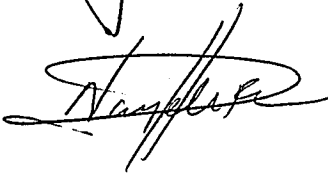

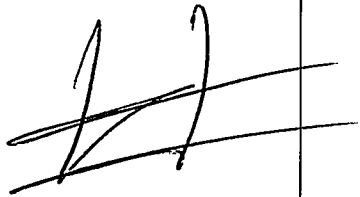
Dado en el Palacio Legislativo, a los 16 días del mes de octubre de 2019.



**CÁMARA DE  
DIPUTADOS**  
LXIV LEGISLATURA

**COMISIÓN DE ENERGIA  
LXIV LEGISLATURA  
NOVENA REUNION ORDINARIA  
16 DE OCTUBRE DE 2019**

**Aprobación del Dictamen en sentido negativo de la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma y adicionan los artículos 75, 76 y 77 de la Ley de Petróleos Mexicanos.**




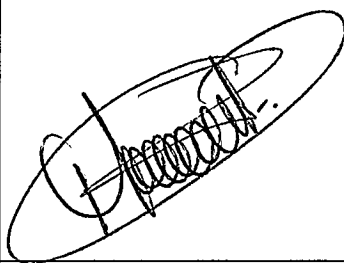





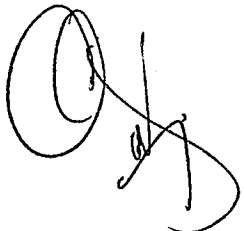
	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCION
 Dip. Manuel Rodríguez González MORENA Presidente			
 Dip. Julio César Angeles Mendoza MORENA Secretario			
 Dip. Laura Patricia Avalos Magaña MORENA Secretaria			
 Dip. Nayeli Arlen Fernández Cruz MORENA Secretaria			
 Dip. Carlos Enrique Martínez Ake MORENA Secretario			

**Aprobación del Dictamen en sentido negativo de la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma y adicionan los artículos 75, 76 y 77 de la Ley de Petróleos Mexicanos.**

A FAVOR

EN CONTRA

ABSTENCION

 Dip. Estela Núñez Álvarez MORENA Secretaria			
 Dip. Mirtha Iliana Villalvazo Amaya MORENA Secretaria			
 Dip. Enrique Ochoa Reza PRI Secretario			
 Dip. Irasema del Carmen Buenfil Díaz PES Secretaria			
 Dip. Gerardo Fernández Noroña PT Secretaria			



**CÁMARA DE  
DIPUTADOS**  
LXIV LEGISLATURA




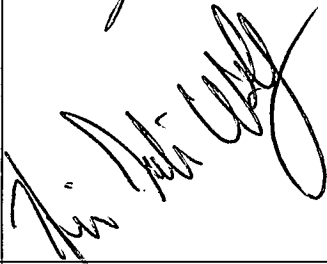





**COMISIÓN DE ENERGIA  
LXIV LEGISLATURA  
NOVENA REUNION ORDINARIA  
16 DE OCTUBRE DE 2019**

**Aprobación del Dictamen en sentido negativo de la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma y adicionan los artículos 75, 76 y 77 de la Ley de Petróleos Mexicanos.**

A FAVOR

EN CONTRA

ABSTENCION

	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCION
 Dip. Jacobo David Cheja Alfaro MC Secretario			
 Dip. Hernán Salinas Wolberg PAN Secretario			
 Dip. José del Carmen Gómez Quej PAN Secretario			
 Dip. Carol Antonio Altamirano MORENA Integrante			
 Dip. Raquel Bonilla Herrera MORENA Integrante			



**CÁMARA DE  
DIPUTADOS**  
LXIV LEGISLATURA






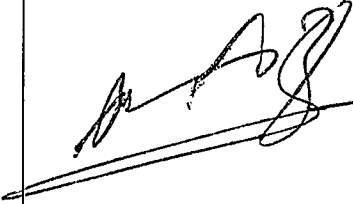

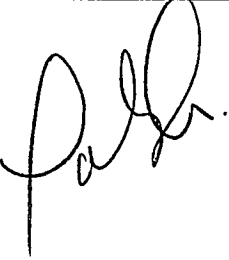


**COMISIÓN DE ENERGIA  
LXIV LEGISLATURA  
NOVENA REUNION ORDINARIA  
16 DE OCTUBRE DE 2019**

**Aprobación del Dictamen en sentido negativo de la Iniciativa con Proyecto de Decreto  
por el que se reforma y adicionan los artículos 75, 76 y 77 de la Ley de Petróleos  
Mexicanos.**

A FAVOR

EN CONTRA

ABSTENCION

 Dip. Teresa Burelo Cortazar <b>MORENA</b> Secretaria			
 Dip. Juana Carrillo Luna <b>MORENA</b> Integrante			
 Dip. Riardo Francisco Exsome Zapata <b>MORENA</b> Integrante			
 Dip. Sandra Paola González Castañeda <b>MORENA</b> Integrante			
 Dip. Ana Lilia Guillén Quiroz <b>MORENA</b> Integrante			



**CÁMARA DE  
DIPUTADOS**  
LXIV LEGISLATURA







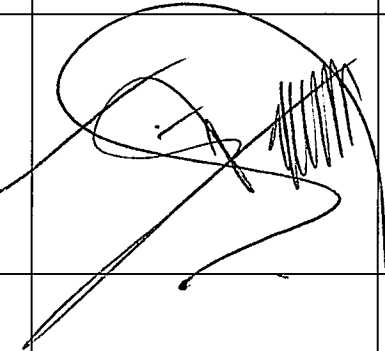

**COMISIÓN DE ENERGIA  
LXIV LEGISLATURA  
NOVENA REUNION ORDINARIA  
16 DE OCTUBRE DE 2019**

**Aprobación del Dictamen en sentido negativo de la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma y adicionan los artículos 75, 76 y 77 de la Ley de Petróleos Mexicanos.**

A FAVOR

EN CONTRA

ABSTENCION

 Dip. Benjamin Saúl Huerta Corona MORENA Integrante			
 Dip. María del Rosario Merlín García MORENA Integrante			
 Dip. Manuela del Carmen Obrador Narvaez MORENA Integrante			
 Dip. Eulalio Juan Ríos Fararoni MORENA Integrante			
 Dip. Armando Javier Zertuche Zuani MORENA Integrante			



**CÁMARA DE  
DIPUTADOS**  
LXIV LEGISLATURA


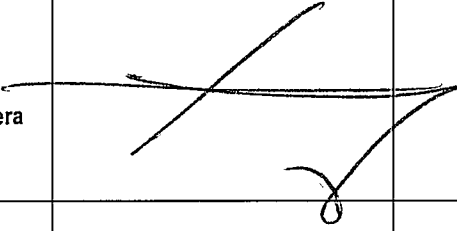


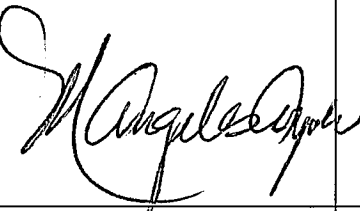

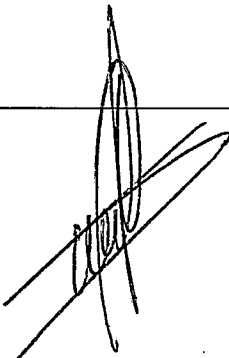

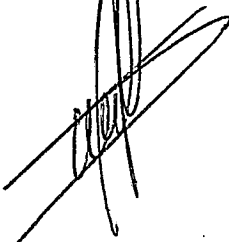
**COMISIÓN DE ENERGIA  
LXIV LEGISLATURA  
NOVENA REUNION ORDINARIA  
16 DE OCTUBRE DE 2019**

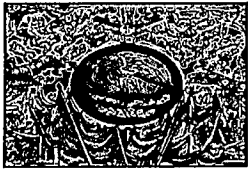
**Aprobación del Dictamen en sentido negativo de la Iniciativa con Proyecto de Decreto  
por el que se reforma y adicionan los artículos 75, 76 y 77 de la Ley de Petróleos  
Mexicanos.**

A FAVOR

EN CONTRA

ABSTENCION

 Dip. Evaristo Lenin Pérez Rivera PAN Integrante			
 Dip. Justino Eugenio Arriaga Rojas PAN Integrante			
 Dip. Ma de los Angeles Ayala Díaz PAN Integrante			
 Dip. Manuel Limón Hernández PRI Integrante			
 Dip. Soraya Pérez Munguía PRI Integrante			



**CÁMARA DE  
DIPUTADOS**  
LXIV LEGISLATURA








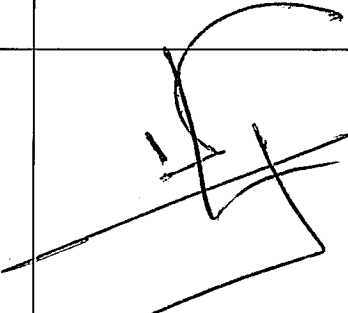
**COMISIÓN DE ENERGIA  
LXIV LEGISLATURA  
NOVENA REUNION ORDINARIA  
16 DE OCTUBRE DE 2019**

**Aprobación del Dictamen en sentido negativo de la Iniciativa con Proyecto de Decreto  
por el que se reforma y adicionan los artículos 75, 76 y 77 de la Ley de Petróleos  
Mexicanos.**

A FAVOR

EN CONTRA

ABSTENCION

	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCION
 Dip. Alfredo Villegas Arreola PRI Integrante			
 Dip. Ricardo de la Peña Marshall PES Integrante			
 Dip. Armando Reyes Ledesma PT Integrante			
 Dip. Mariaio Alberto Ramos Tamez MC Integrante			
 Dip. Oscar Bautista Villegas PVEM Integrante			





**CÁMARA DE  
DIPUTADOS**  
LXIV LEGISLATURA


**COMISIÓN DE ENERGIA  
LXIV LEGISLATURA  
NOVENA REUNION ORDINARIA  
16 DE OCTUBRE DE 2019**

**Aprobación del Dictamen en sentido negativo de la Iniciativa con Proyecto de Decreto  
por el que se reforma y adicionan los artículos 75, 76 y 77 de la Ley de Petróleos  
Mexicanos.**

**A FAVOR**

**EN CONTRA**

**ABSTENCION**

 <p><b>Dip. Mónica Almeida López</b> PRD Integrante</p>			
--	--	--	--

**Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, LXIV Legislatura****Junta de Coordinación Política**

**Diputados:** Mario Delgado Carrillo, presidente, MORENA; Juan Carlos Romero Hicks, PAN; René Juárez Cisneros, PRI; Reginaldo Sandoval Flores, PT; Izcóatl Tonatiuh Bravo Padilla, MOVIMIENTO CIUDADANO; Jorge Arturo Argüelles Victorero, PES; Arturo Escobar y Vega, PVEM; Verónica Beatriz Juárez Piña, PRD.

**Mesa Directiva**

**Diputados:** Laura Angélica Rojas Hernández, presidenta; vicepresidentes, María de los Dolores Padierna Luna, MORENA; Marco Antonio Adame Castillo, PAN; Dulce María Sauri Riancho, PRI; secretarios, Karla Yuritzi Almazán Burgos, MORENA; Lizbeth Mata Lozano, PAN; Sara Rocha Medina, PRI; Héctor René Cruz Aparicio, PES; Maribel Martínez Ruíz, PT; Carmen Julieta Macías Rábago, MOVIMIENTO CIUDADANO; Mónica Bautista Rodríguez, PRD; Jesús Carlos Vidal Peniche, PVEM.

**Secretaría General****Secretaría de Servicios Parlamentarios****Gaceta Parlamentaria de la Cámara de Diputados**

**Director:** Juan Luis Concheiro Bórquez, **Edición:** Casimiro Femat Saldívar, Ricardo Águila Sánchez, Antonio Mariscal Pioquinto.

**Apoyo Documental:** Dirección General de Proceso Legislativo. **Domicilio:** Avenida Congreso de la Unión, número 66, edificio E, cuarto nivel, Palacio Legislativo de San Lázaro, colonia El Parque, CP 15969. Teléfono: 5036 0000, extensión 54046. **Dirección electrónica:** <http://gaceta.diputados.gob.mx/>