

**PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA A LA SECRETARÍA DE HACIENDA A RESPETAR Y MANTENER EL PRESUPUESTO ASIGNADO Y APROBADO POR LA CÁMARA DE DIPUTADOS A LA PROCURADURÍA DE DEFENSA DEL CONTRIBUYENTE (PRODECON) PARA EL EJERCICIO FISCAL 2020.**

Quién suscribe, Diputado **CARLOS ALBERTO VALENZUELA GONZÁLEZ**, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional en esta LXIV Legislatura de la Cámara de Diputados, con fundamento en lo dispuesto por los el artículo 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículos 58 y 60 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, somete a consideración del Pleno de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión la siguiente **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA A LA SECRETARÍA DE HACIENDA A RESPETAR Y MANTENER EL PRESUPUESTO ASIGNADO Y APROBADO POR LA CÁMARA DE DIPUTADOS A LA PROCURADURÍA DE DEFENSA DEL CONTRIBUYENTE (PRODECON) PARA EL EJERCICIO FISCAL 2020**. Lo anterior, al tenor de las siguientes:

#### **CONSIDERACIONES**

El presupuesto de egresos de la Federación es una facultad exclusiva de la Cámara de Diputados establecida en el Artículo 74 Fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Como cada año, y en cumplimiento a esa atribución el pasado 11 de diciembre de 2019 se publicó el Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020 fue de 6.10 billones de pesos.

Con respecto a la Procuraduría de Defensa del Contribuyente (PRODECON) se aprobó por la Cámara de Diputados un presupuesto de egresos de \$749,301,522 pesos, de los cuales se distribuyen por capítulo de gasto de la siguiente manera:

Capítulo 1000 SERVICIOS PERSONALES: \$388,836,877 pesos.  
Capítulo 2000 MATERIALES Y SUMINISTROS: \$ 14,794,973 pesos.  
Capítulo 3000 SERVICIOS GENERALES: \$345,669,672 pesos.<sup>1</sup>

La PRODECON es un organismo público descentralizado, no sectorizado, con autonomía técnica funcional y de gestión, especializado en materia tributaria, que proporciona de forma gratuita, ágil y sencilla servicios de orientación, asesoría, consulta, representación legal y defensa, investigación, recepción y trámite de quejas y reclamaciones contra actos u omisiones de las autoridades fiscales federales que vulneren los derechos de los contribuyentes, así como de acuerdos conclusivos como un medio alternativo para resolver de forma anticipada y consensuada los diferendos que durante el ejercicio de las facultades de comprobación surjan entre las autoridades fiscales los contribuyentes, o bien, para regularizar la situación fiscal de estos últimos.

De igual manera Prodecon entre otras atribuciones sustantivas, fomenta la cultura contributiva, realiza propuestas de modificaciones normativas y legales, identifica e investiga problemas sistémicos, celebra reuniones periódicas con autoridades fiscales federales, interpreta disposiciones legales y emite recomendaciones, medidas correctivas y sugerencias.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> SCHP. Presupuesto de Egresos de la Federación 2020. [https://www.pef.hacienda.-gob.mx/work/models/PEF2020/docs/47/r47\\_apurog.pdf](https://www.pef.hacienda.-gob.mx/work/models/PEF2020/docs/47/r47_apurog.pdf)

<sup>2</sup> Véase. <http://www.prodecon.gob.mx/index.php/home/que-es-prodecon>

En resumen es una institución pública que apoya con asesoría legal y la defensa del contribuyente frente a casos de litigio en contra de posibles abusos del Sistema de Administración Tributaria (SAT).

Sin embargo, aunado a la política de austeridad extrema del Gobierno Federal se han venido realizando acciones de constricción del presupuesto en todas las dependencias, sin que medie un análisis legal o técnico del impacto en la operación de la administración pública federal, los servicios prestados por las dependencias y los trámites mínimos que la sociedad requiere, e incluso la invasión de competencias propias del legislativo.

Prueba de ello, es que el pasado 23 de abril de 2020 se publicó el Decreto presidencial *por el que se establecen las medidas de austeridad que deberán observar las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal bajo los criterios que en el mismo se indican*; destacando las siguientes disposiciones:

*“II. No se ejercerá el 75% del presupuesto disponible de las partidas de servicios generales y materiales y suministros. Esto también incluye a lo supuestamente comprometido. Se cancelan diez subsecretarías y se garantiza el empleo con el mismo rango y los mismos ingresos a quienes dejarán dichos cargos.*

(...)

*XI. Estas medidas aplican para todo el Poder Ejecutivo Federal, es decir, incluyen a organismos descentralizados, órganos desconcentrados, empresas de participación estatal mayoritaria y fideicomisos públicos.*

*La responsabilidad de la aplicación de este ordenamiento corresponderá a los Secretarios de Estado y a los Directores de dichos organismos.”<sup>3</sup>*

---

<sup>3</sup> DOF. DECRETO por el que se establecen las medidas de austeridad que deberán observar las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal bajo los criterios que en el mismo se indican. [https://dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5592205&fecha=23/04/2020](https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5592205&fecha=23/04/2020)

Tal medida, no es de carácter administrativo ni con fines de austeridad o uso eficiente de los recursos públicos sino una medida para de aplicar un terrorismo fiscal sin contrapesos institucionales, dejando en la indefensión al mediano y pequeño contribuyente que tiene dificultades para pagar un proceso legal y de protección contra posibles abusos y cobros indebidos por parte de la autoridad fiscal.

Asimismo, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) mediante Oficio No. 801.1.-18700.2020.0482 de fecha 22 de mayo de 2020 suscrito conjuntamente por la Subsecretaría de Egresos y la Oficilía Mayor de la misma dependencia se informó a todos los titulares de las Unidades de Administración y Finanzas de las Dependencias de la Administración Pública Federal la aplicación urgente del Decreto presidencial relativo al no ejercicio del gasto d los capítulos 2000 y 3000.

Esta disposición pone en riesgo las funciones más elementales atribuidas a la Administración Pública Federal y en particular a la PRODECON que en la actualidad brinda un servicio importante a la ciudadanía, ya que los capítulos de gasto sujetos a recorte del 75% a dichos conceptos de gasto representan el 48% del gasto total de la dependencia y si desglosamos con lo aprobado por la Cámara estos conceptos veremos funciones sustantivas afectadas que podrían ser afectadas son considerablemente:

<i>Materiales de Administración y emisión de documentos:</i>	<i>8.7 millones de pesos.</i>
<i>Combustibles, lubricantes y aditivos:</i>	<i>4.0 millones de pesos.</i>
<i>Servicios Básicos:</i>	<i>58.8 millones de pesos.</i>
<i>Servicios de arrendamientos:</i>	<i>77.3 millones de pesos.</i>
<i>Servicios profesionales, científicos,</i>	

<i>técnicos y otros servicios:</i>	<i>174.6 millones de pesos</i>
<i>Servicios de instalación, reparación, mantenimiento y conservación:</i>	<i>17.8 millones de pesos.</i>
<i>Otros servicios generales:</i>	<i>11. 1 millones de pesos.</i>

El 05 de junio de 2020 la PRODECON emitió el Boletín No. 010//2020 que destaca lo siguiente:

*“Con el recorte presupuestal efectuado, a partir del próximo mes de julio dejarán de operar 16 Delegaciones, con lo que se pone en riesgo la salvaguarda en la defensa de los derechos humanos de sectores vulnerables de la sociedad.*

*PRODECON realiza funciones esenciales de procuración de justicia y defensa de Derechos Humanos, principalmente en favor de pensionados, jubilados, asalariados, agricultores, amas de casa, estudiantes, técnicos, profesionistas, micro, pequeñas y grandes empresas.*

...

*Se destaca que la Procuraduría, en el ejercicio de sus atribuciones, también colabora con la importante función de Recaudación Tributaria, siendo que tan sólo del 1 de enero al 31 de mayo del presente año, a través de la figura del Acuerdo Conclusivo, coadyuvó a la recaudación de impuestos, en cantidad de 4 mil 501 millones 064 mil 682.86 pesos y de no seguir operando de manera normal, se pone en peligro la recaudación de por lo menos otros 4 mil millones de pesos que se estima se pudieran obtener este 2020.<sup>4</sup>*

---

<sup>4</sup> Véase. [http://www.prodecon.gob.mx/Documentos/BoletinesPrensa/2020/Nacional/BoletinPrensa-10-Oficinas-centrales-CDMX-2020/boletin\\_10\\_presupuesto.pdf](http://www.prodecon.gob.mx/Documentos/BoletinesPrensa/2020/Nacional/BoletinPrensa-10-Oficinas-centrales-CDMX-2020/boletin_10_presupuesto.pdf)

*La campaña “Declara en tu casa” fue un éxito, pues alcanzó a otorgar más de 93 mil servicios, de los cuales 47 mil 149 corresponden al apoyo en la presentación de la declaración anual 2019, por parte de contribuyentes personas físicas.*

*Sin dejar de mencionar los juicios que patrocina PRODECON, a través de su servicio gratuito de Representación Legal que tiene un perfil de carácter esencialmente social en términos de su Ley Orgánica, en los que se logran una efectividad de 77% a favor de los pagadores de impuestos.”*

Sin embargo, independiente mente de la afectación al respecto , es necesario señalar que de acuerdo a la información pública y con cierre al primer trimestre del 2020, dicha institución no ha pagado por los capítulos 2000 y 3000, lo cual deberá ser investigado por las instancias de control interno ya que podría suponer un subejercicio deliberado por parte de la dependencia.<sup>5</sup>

Es decir, si actualmente no se han comprometido dicho recurso estaríamos hablando de un recorte presupuestal o en su caso un subejercicio de casi 48% del presupuesto aprobado, lo cual contraviene a lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en sus artículo 134 párrafo primero y sexto; de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria artículos 23, 35, 46, 57, 62, 63, 114 fracciones II, VIII y IX.

Por lo anteriormente expuesto, se somete a la consideración del Pleno de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión el siguiente:

---

<sup>5</sup> SHCP. Transparencia Presupuestaria. Presupuesto de Egresos de la Federación (Avance del gasto a primer trimestre). [https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/Datos\\_Abiertos](https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/Datos_Abiertos)

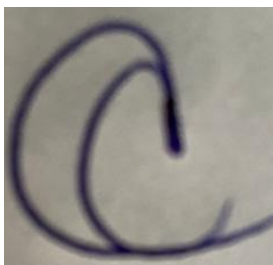
### **PUNTO DE ACUERDO**

**PRIMERO.** – La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, exhorta a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para que en el ámbito de su competencia realice las acciones legales y administrativas correspondientes para respetar y mantener el presupuesto asignado y aprobado por la Cámara de Diputados a la Procuraduría de la de Defensa del Contribuyente para el ejercicio fiscal 2020.

**SEGUNDO.-** La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, solicita a la Procuraduría de Defensa del Contribuyente (PRODECON) a remitir un informe detallado y motivado por el cual al cierre del primer trimestre de 2020, dicha institución no ejerció, ni comprometió y ni pagó transacciones por conceptos de gasto contemplados en los capítulos 2000 y 3000 que fueron aprobados por la Cámara de Diputados.

**TERCERO.-** La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, solicita a la Secretaría de la Función Pública, investigue y deslinde las responsabilidades correspondientes a los posibles faltas de carácter administrativo que pudieran existir en la PRODECON por actos u omisiones en el ejercicio del presupuesto público aprobado por la cámara de diputados en los capítulos 2000 y 3000 durante el primer trimestre de 2020 y de lo que va del presente ejercicio fiscal.

### **ATENTAMENTE**



**DIP. CARLOS ALBERTO VALENZUELA GONZÁLEZ,**

Dado en el Salón de Sesiones de la Comisión Permanente a 17 de junio de 2020.