



Senador Miguel Ángel Mancera Espinosa



Ciudad de México, martes, 1 de septiembre de 2020

**SENADOR EDUARDO RAMÍREZ AGUILAR
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DEL SENADO DE LA REPÚBLICA
PRESENTE.**

El suscrito Senador **MIGUEL ÁNGEL MANCERA ESPINOSA**, integrante y Coordinador del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática de la LXIV Legislatura, con fundamento en lo establecido en los artículos 58, del Reglamento para el Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos; 8 numeral 1, fracción II, y 276 numeral 1 del Reglamento del Senado de la República someto a consideración de esta Honorable Asamblea, la siguiente **PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO DE URGENTE Y OBVIA RESOLUCIÓN, MEDIANTE EL CUAL EL SENADO DE LA REPÚBLICA EXHORTA A LA SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL Y A LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, AMPLIAR LOS APOYOS AL CAMPO ALGODONERO Y DEPENDER MENOS DE LAS IMPORTACIONES DE ALGODÓN**, al tenor de las siguiente:

CONSIDERACIONES

El algodón es la planta textil de fibra suave más importante del mundo y su cultivo es de los más antiguos. El algodón



Senador Miguel Ángel Mancera Espinosa



fue el primer textil en la India. Los primeros escritos del algodón son textos hindúes, himnos que datan 1500 años A.C. y libros religiosos de 800 años A.C. Los especímenes más viejos de productos fabricados con algodón datan de unos 3000 años A.C. Eran fragmentos de tejidos muy elaborados en la región norte de la costa peruana.

A partir del año 800 D.C. se encuentran menciones de fibras y tejidos en los países orientales. Los árabes propagaron el algodón en los países mediterráneos y ese fue el origen de la industria del algodón en Barcelona. En el siglo XV el comercio británico comenzó a desarrollarse. En el siglo XVII Inglaterra se convirtió en un centro importante de producción de algodón.

En Estados Unidos el algodón se introdujo en el Siglo XVIII y provenía de las regiones meridionales de América. Se hizo una gran mejora del cultivo. El algodón de las islas Barbados fue introducido a Egipto, aclimatándolo y desarrollándolo, mientras que en otros lugares aparecen las máquinas y se revoluciona la industria.

En México la primera región en la que se cree que se cultivó el algodón fue en Veracruz. Se tenía una producción en el siglo XVI de 116 millones de libras, pero disminuyó al llegar los españoles. A partir de 1860 aumentó el interés en varias partes de México. Las zonas que se dedicaban a su cultivo están situadas al norte y cerca de los Estados Unidos. (Sagarpa, 2011).



Senador Miguel Ángel Mancera Espinosa



ORIGEN

Las diferentes especies son originadas en América tropical, Asia y África. Sin embargo, se ha establecido que *G. hirsutum* es originario de América Central y del sur de México y que *G. barbadense* procede de los valles fértiles del Perú. De la India y Arabia son originarias las especies *G. arboreum* y *G. herbaceum*.

Actualmente el algodón es cultivado gran parte del mundo.

MANEJO AGRONÓMICO

El cultivo del algodón (*G. hirsutum*) es a cielo abierto, y requiere de cuatro a cinco meses de temperaturas altas y constantes durante el crecimiento. La luminosidad es importante, especialmente durante los periodos de crecimiento inicial y floración. Las deficiencias de luz previenen la maduración y apertura de las cápsulas.

El algodón por sus características propias de la planta requiere para un buen desarrollo en su cultivo una temperatura cercana a los 30 grados centígrados; ya que cuando la temperatura sobrepasa este nivel, o se sitúa por abajo de los 15 grados, la germinación de las plántulas se ve afectada. La humedad en el suelo es del 90% de capacidad de campo.



Senador Miguel Ángel Mancera Espinosa



Las regiones más adecuadas para el cultivo del algodón están localizadas a latitudes de entre 0 a 500 metros sobre el nivel del mar y, al cultivarse más allá de los 1,000 metros, los rendimientos y la calidad del producto resultan deteriorados. Los mejores suelos para su cultivo son aquellos que presentan una buena aireación, adecuada retención del agua y ricos en materia orgánica. Por esta razón, los suelos de tipo arenosos no son recomendables porque no retienen el nivel de humedad requerido para el desarrollo de la planta; mientras que los de tipo arcilloso dificultan la germinación de la planta e incluso son causantes de enfermedades en ésta.

Una cosecha de algodón de 550 kg/ha extrae del suelo 40 kg de N, 16 kg de P₂O₅ y 17 kg de K₂O. Una provisión excesiva de nitrógeno reduce la capacidad de resistencia del algodón contra diferentes insectos (p.ej. la *P. gossypiella*). Además, se retrasa la maduración y se refuerza el crecimiento vegetativo.

La Comarca Lagunera (Coahuila y Durango) es la zona en la que se cultiva la mayor cantidad de algodón en México.

Los estados en los que el algodón se cultivó con éxito durante 2011 fueron: Sinaloa, Sonora, Baja California, Chihuahua, Tamaulipas, Coahuila y Durango.

El algodón ha sido considerado como "el cultivo social" ya que genera trabajo y sustento a familias en las regiones donde se siembra.



Senador Miguel Ángel Mancera Espinosa



Para convertir el algodón cosechado mecánicamente en un producto comercializable, las despepitadoras deben secar y limpiar (remover las partículas vegetales y basuras) del algodón con semilla (algodón en hueso), separar las fibras de la semilla, limpiar las fibras de nuevo y colocarlas en un empaque aceptable; todo sin deteriorar la calidad de la fibra. ¹

De acuerdo con el análisis de la cadena de valor en la producción de algodón en México realizado por SAGARPA.² El algodón es el cultivo no alimentario más importante en el mundo. Su papel es estratégico en muchos países y podría serlo para México también, sobre todo si se toma en cuenta que su cadena de valor representa negocios por más de 13,000 millones de pesos por año, para generar productos textiles de alto interés para la población, junto con subproductos de impacto en industrias como la de nutrición animal y la de producción de papel. Además, el cultivo del algodón es intensivo en mano de obra y es uno de los mayores generadores de empleo en el campo.

Es muy importante señalar que México llegó a ser uno de los principales exportadores de algodón a principios de la década de 1960 y, a partir de la mitad del decenio de 1970, el cultivo comenzó a perder relevancia debido a que se conjugaron los crecientes costos de producción, la caída de los precios y la falta de políticas efectivas de apoyo hasta llevar

¹ Consultado el 15 de agosto de 2020. <https://www.conacyt.gob.mx/cibiogem/index.php/algodon>

² Consultado el 16 de agosto de 2020. <http://www.redinnovagro.in/pdfs/algodon.pdf>



Senador Miguel Ángel Mancera Espinosa



al país a ser uno de los mayores importadores del mundo en la década pasada.

Actualmente México ocupa el decimo tercer lugar en producción de algodón, siendo los primeros países India, China, USA, Pakistán, Brasil, Australia, Turquía. México importa más del 50% de la demanda nacional, lo que significa más de 212,000 toneladas de este producto al año.

El cultivo se encuentra en recuperación, gracias a que se han introducido importantes innovaciones tecnológicas, notablemente la adopción de semillas modificadas genéticamente y el sistema de siembra en surcos estrechos, las cuales se han traducido en reducciones en los costos de control fitosanitario, mejor uso del agua y aumento en los rendimientos en la producción de fibra.

En el estudio también se documentaron las experiencias de países líderes en cuanto a su estrategia para impulsar el cultivo. Es evidente que todos los países analizados han asignado un papel estratégico al algodón y esto se ha traducido en la definición y ejecución de políticas específicas que combinan instrumentos de apoyo diversificados.

Todos ellos cuentan con subsidios selectivos, créditos blandos con sistemas de garantías para el productor e instrumentos de cobertura de riesgos. También interviene el mercado mediante compras públicas, sistemas centralizados de almacenamiento de fibra para manejar



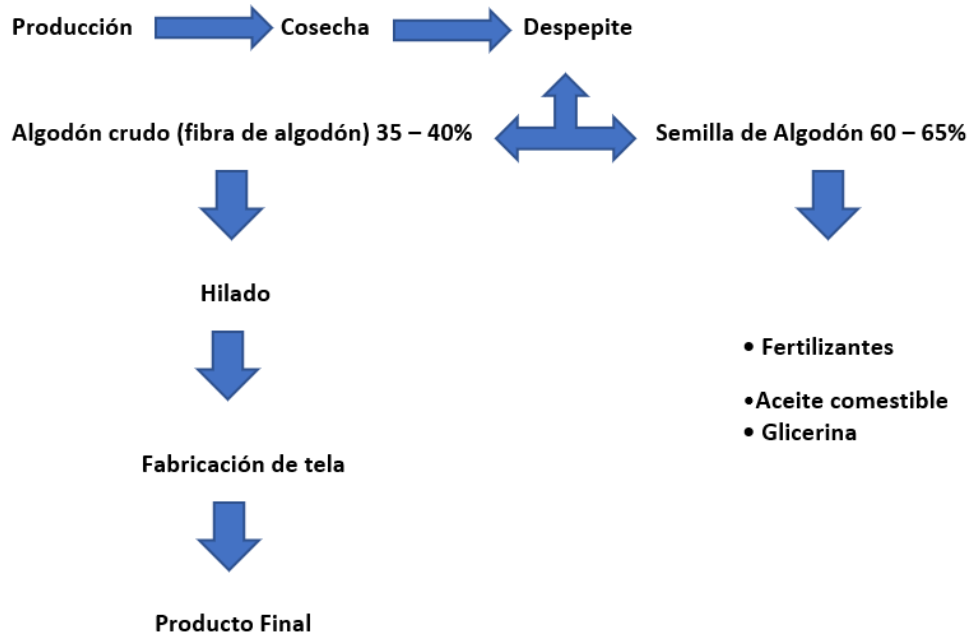
Senador Miguel Ángel Mancera Espinosa



inventarios para actuar sobre los precios y lanzamiento de marcas que distinguan al producto local en mercados globales.

Recibe gran atención el desarrollo tecnológico y la asistencia técnica para los productores, con el fin de mejorar los rendimientos del cultivo, reducir su impacto ambiental negativo y disminuir los costos de producción y manejo. Pero lo principal en cuanto a la política pública es que el algodón se maneja con un enfoque de cadena de valor integrada, cuidando que haya una alta articulación con los eslabones de procesamiento de la fibra, a fin de optimizar el desempeño de la industria textil.

Por ello, la principal recomendación para México es que se adopte una política industrial específica para el algodón, poniendo énfasis en el desarrollo de una estrategia logística que incluya incentivos atractivos para aumentar el consumo de fibra mexicana que cumpla requisitos de calidad certificada. Los beneficios de esta estrategia serían muy importantes por el efecto multiplicador que tiene esta cadena en cuanto a generación de empleo y valor económico y social.



Por otro lado, de acuerdo con lo mencionado por Pedro Ortiz, vicepresidente de la Alianza Protransgénicos, en un artículo en agosto del 2018, México cuenta con la capacidad de producir algodón genéticamente modificado y convertirse así en un exportador de la fibra. El representante del organismo, que agrupa a productores, académicos, investigadores y la comunidad estudiantil, aseveró que hoy en día existe un aumento en la adopción de este cultivo en tierras mexicanas, y enfatizó que todas las variedades importadas y cultivadas en México están autorizadas para consumo humano (como aceite comestible y para industrias alimentarias) y animal (como semilla sin fibra o hueso).



Senador Miguel Ángel Mancera Espinosa



El Comité Nacional Sistema Producto Algodón desarrolló un proyecto que buscaba que para el año 2020 México fuera un gran exportador de algodón, al pasar de 421,000 toneladas anuales a 690,000 toneladas, lo cual generaría un superávit en la producción algodонера del país.

Se estima que, en todo el mundo, la industria algodонера da empleo a 250 millones de personas y en México son alrededor de 114,000 personas que se dedican a su producción.³

Generador de empleo

Durante las dos últimas décadas, el sector algodonero ha enfrentado transformaciones caracterizadas por cambios tecnológicos que redundan en mejoras de la productividad, nuevas variedades con modificaciones genéticas que se ajustan a las vicisitudes ambientales y exigencias del mercado. Los nuevos esquemas organizacionales están dinamizando las formas de generación e inserción de empleos en toda la cadena, específicamente en la producción primaria.

El desarrollo de la producción de algodón en México se evidencia en la magnitud de empleos generados, tan sólo en el año 2010 se ocuparon más de 15 millones de jornales para producir esta malvácea. En el

³ Consultado el 22 de agosto de 2020. <https://www.economiahoy.mx/economia-eAmexico/noticias/9313332/06/20/Mexico-con-las-condiciones-para-ser-un-exportador-de-algodon.html>



último lustro, de acuerdo con la información de Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), se han generado más de 700,000 jornales directos y en el mismo periodo se han creado 1,800,000 nuevos jornales de forma indirecta; dichos servicios socioeconómicos fueron producidos exclusivamente en el eslabón primario de la cadena productiva algodón.

Este escenario resulta de alto impacto en el desarrollo del campo mexicano, puesto que ha crecido en 41% en el último lustro, incorporado 15,000 hectáreas en el año 2012, de tal manera que las regiones algodoneras del país se ven beneficiadas al vincular amplias masas de población en los procesos productivos modernos. En este contexto, la producción de algodón representa el 0.70% del total de jornales generados por la agricultura en México, mientras que la contribución al PIB agropecuario es de 0.4%, lo que indica la alta capacidad de generación de empleo de este cultivo.⁴

La trascendencia del cultivo del algodón se constata al realizar una comparación entre los cultivos que se desarrollan en México y que generan divisas, donde se observa que los empleos generados⁵ por cultivar algodón superan 20 veces a los que crea la producción del café:

⁴ Analisis de la cadena de valor en la producción de algodón en México. Informe agosto 2013. <https://www.redinnovagro.in/pdfs/algodon.pdf>

⁵ El empleo generado ha sido calculado con base el número promedio de jornales generados en toda la actividad hasta que se obtiene la fibra clasificada para su comercialización.



así también, ofrece más de 5 millones de jornales que el sector aguacatero y 13 millones más que la caña; incluso el algodón origina más jornales que los tres cultivos (aguacate, café y caña) juntos.

Políticas de fomento

En México, la principal política de fomento a la cadena productiva del algodón es el Plan Rector de Algodón, cuya visión para 2020 fue **colocar a México como un país autosuficiente en fibra de algodón**. Éste consiste en tres etapas: **1) maximizar los rendimientos en la superficie actual, para satisfacer a la demanda interna; 2) expandir las zonas de cultivo; 3) desarrollar nuevas áreas de cultivo.**

Asimismo, pretende resolver las demandas de los productores no sólo en el incremento de la productividad, sino a través de contratos agrícolas que den certidumbre en los precios de venta; acceso a financiamiento; infraestructura de producción; estandarización del producto; almacenes de depósito; despepitadoras y la certificación tipo HVI⁶.

⁶ Las pruebas con el instrumento de alto volumen (HVI) de SGS proporcionan parámetros de algodón en rama de calidad precisa a productores de algodón, desmotadores, comerciantes e hilanderías. <https://www.sgs.mx/es-es/trade/commodity-trading/agricultural-goods/fibers/hvi-cotton-testing>



Senador Miguel Ángel Mancera Espinosa



Existe una situación cautelar de esta estrategia, por el rechazo al uso de paquetes tecnológicos que incluyan OGM para su explotación en la región sur del país.

Para ello, se necesita de un programa de investigación robusto para generar nuevas variedades que hoy no se tiene. Además del Plan Rector del Algodón, en la actualidad existen 14 programas de apoyo al sector algodonero, que contribuyen al fortalecimiento de la cadena de valor del algodón pero que no han resuelto los problemas principales como son la logística para comercializar la fibra y el fomento a la producción (a pequeños productores), entre otros.⁷

A pesar de los esfuerzos realizados, falta mucho trabajo por realizar para lograr las metas, se necesita mayor coordinación entre Gobierno, academia, empresas y organizaciones. Se requiere de políticas integrales más efectivas para impulsarla y fortalecerla. Desarrollar sistemas para la comercialización similares a las existentes en otros países, como mecanismos de infraestructura para la certificación y almacenamiento de fibra, las cuales servirán de apoyo a los productores y representarían un instrumento de regulación de precios.

Dentro de las necesidades de los productores, esta el contar con certidumbre mediante agricultura por contrato o al término y un ingreso objetivo actualizado en dólar, Acceso a financiamiento, Infraestructura

⁷ Solleiro Rebolledo, José Luis. Cadena de valor en la producción de algodón en México. Los desafíos del mercado global. <http://ru.iiec.unam.mx/3426/1/175-Solleiro-Mejia.pdf>



Senador Miguel Ángel Mancera Espinosa



de producción (equipamiento agrícola, despepite y transporte), Estructura de un esquema de Almacenes Nacionales de Depósito, habilitar despepites como almacenamiento, Adquisición y certificación de HVI, apoyo en el sistema de riego, así como un marco regulatorio ágil para la semilla de siembra, en la actualización de nuevas Tecnologías.

Por lo expuesto, someto a consideración y aprobación de esta Asamblea el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO. – El Senado de la República exhorta a la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural y a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para que amplíen y mejoren los apoyos al campo en la siembra de algodón, así como a la generación de condiciones para depender menos de las importaciones de algodón en beneficio de los productores mexicanos.

SEN. MIGUEL ÁNGEL MANCERA ESPINOSA