



**PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA A LOS CONGRESOS DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS A REGULAR, FORTALECER Y EN SU CASO ARMONIZAR LA LEGISLACIÓN EN MATERIA DE PROTECCIÓN A VÍCTIMAS INDIRECTAS DEL FEMINICIDIO; ASI MISMO SE EXHORTA AL INSTITUTO NACIONAL DE LAS MUJERES, PARA QUE, EN COORDINACIÓN CON EL SISTEMA DE PROTECCIÓN INTEGRAL DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES Y EL SISTEMA NACIONAL PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA, DEN A CONOCER LOS AVANCES DEL PROTOCOLO NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN CONDICIÓN DE ORFANDAD POR FEMINICIDIO, A CARGO DE LA DIPUTADA LAURA ISABEL HERNÁNDEZ PICHARDO.**

La que suscribe, Diputada Federal Laura Isabel Hernández Pichardo, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional en la LXIV Legislatura, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y el artículo 58 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta Honorable Asamblea, la presente **Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta a los Congresos de las Entidades Federativas a regular, fortalecer y en su caso armonizar la legislación en materia de protección a víctimas indirectas del feminicidio; así mismo se exhorta al Instituto Nacional de las Mujeres, para que, en coordinación con el Sistema de Protección Integral de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes y el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia, den a conocer los avances del Protocolo Nacional de Atención Integral a Niñas, Niños y Adolescentes en condición de Orfandad por Feminicidio, al tenor de las siguientes:**

## **CONSIDERACIONES**



De acuerdo con lo establecido por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH), en el año 2018 se obtuvo un registro por distintas fuentes periodistas, de más de 3 mil 600 niños, niñas y adolescentes que se encontraban en situación de orfandad como consecuencia del delito de feminicidio; Asimismo, durante el 2019, el Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES), reportó que tan solo en 26 entidades federativas se obtuvo un registro de 796 niños, niñas y adolescentes en situación de orfandad derivado del delito del Feminicidio,<sup>1</sup> sin embargo, esta cifra puede encontrarse alejada de la realidad derivado de que no todos los asesinatos a mujeres son investigados como feminicidios pues de acuerdo con el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública en el año 2020 fueron registrados 3 mil 723 asesinatos de mujeres, pero solo 969 fueron investigados como feminicidios.<sup>2</sup>

Estas cifras son preocupantes y nos debe ocupar como legisladoras garantizar la justicia no solo a las víctimas directas sino a las víctimas indirectas del feminicidio, las cuales, de acuerdo con lo establecido por el artículo 4 de la Ley General de Víctimas,<sup>3</sup> *son aquellos menores de edad quienes dependían de sus madres, las cuales eran esenciales para continuar con su desarrollo como personas en los distintos ámbitos, tales como el educativo, social y familiar.*<sup>4</sup>

Refiero una tarea como legisladores, que se vuelve urgente cuando se observa que en las disposiciones normativas locales no se contempla una especial atención y protección a las víctimas indirectas de los delitos del feminicidio, ya que hasta el 30 de noviembre de 2020 el 56% de las entidades federativas, es decir en 18 estados no se prevé en las leyes locales, la protección de las niñas, niños y adolescentes víctimas

---

<sup>1</sup> Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH). Las víctimas indirectas de feminicidio en las leyes de víctimas. El caso de las niñas, niños y adolescentes. Disponible en: [https://igualdaddegenero.cndh.org.mx/Content/doc/Observancia/RML\\_orfandad-feminicidio.pdf](https://igualdaddegenero.cndh.org.mx/Content/doc/Observancia/RML_orfandad-feminicidio.pdf)

<sup>2</sup> Chiapas paralelo.

Maternar a infancias en orfandad, los otros daños de un feminicidio. Disponible en: <https://www.chiapasparalelo.com/noticias/nacional/2021/04/maternar-a-infancias-en-orfandad-los-otros-danos-de-un-feminicidio/>

<sup>3</sup> Cámara de Diputados. Ley General de Víctimas. Disponible en: [http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGV\\_061120.pdf](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGV_061120.pdf)

<sup>4</sup> Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH). Las víctimas indirectas de feminicidio en las leyes de víctimas. El caso de las niñas, niños y adolescentes. Op. cit.



indirectas del delito de feminicidio, y solo en el 12 por ciento de las entidades federativas se regula la atención de los menores de edad en situación de orfandad como consecuencia de este delito.<sup>5</sup>

Derivado de lo anterior el pasado 20 de julio de 2020, el (INMUJERES) junto con el Sistema Nacional de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes (SIPINNA) y el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia, anunciaron la presentación del Protocolo Nacional de Atención Integral a Niñas, Niños y Adolescentes en condición de Orfandad por Feminicidio (PNNAOF), mismo que tiene como finalidad el garantizar el acceso a la justicia de las víctimas indirectas a través de la prestación de servicios de asistencia, el cual se derivará de una colaboración conjunta con los 3 niveles de gobierno una vez que se publicará en el Diario Oficial de la Federación.<sup>6</sup>

En ese sentido, la (CNDH) resaltó la importancia de la publicación de este protocolo, con la finalidad que las autoridades en la materia puedan brindar una atención de calidad a los menores de edad que han sido víctimas indirectas del delito de feminicidio, así como las medidas de reparación del daño que sean necesarias.<sup>7</sup>

A su vez la jefa de Protección a la Infancia del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia en México (UNICEF), ha solicitado mantener los servicios de protección a las mujeres víctimas de feminicidio, así como a las víctimas indirectas que se encuentran en estado de orfandad, ya que los menores de edad deben regresar a una vida estable, priorizando el interés superior del menor, por lo que señaló que *“La orfandad de madre o cuidadora de niñas, niños y adolescentes no debe traducirse en una orfandad de Estado”*.<sup>8</sup>

---

<sup>5</sup> Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES). Las víctimas indirectas de las niñas, niños y adolescentes en orfandad a causa del feminicidio estarán protegidas y protegidos por el Estado mexicano, Disponible en: [https://igualdaddegenero.cndh.org.mx/Content/doc/Observancia/RML\\_orfandad-feminicidio.pdf](https://igualdaddegenero.cndh.org.mx/Content/doc/Observancia/RML_orfandad-feminicidio.pdf)

<sup>6</sup> *Idem*.

<sup>7</sup> Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH). Las víctimas indirectas de feminicidio en las leyes de víctimas. El caso de las niñas, niños y adolescentes, *Op. cit.*

<sup>8</sup> La Jornada. El año pasado identificaron 796 casos de menores en orfandad por feminicidio, Disponible en: <https://www.jornada.com.mx/ultimas/sociedad/2020/07/20/en-2019-identifican-796-casos-de-menores-en-orfandad-por-feminicidio-1631.html>



De acuerdo con la presidenta del INMUJERES el protocolo funcionaría para conocer las necesidades de las niñas y los niños huérfanos por feminicidio, así como el trabajo que deberán realizar las distintas instituciones para poder dar el seguimiento adecuado y brindar la protección necesaria a estas víctimas indirectas.<sup>9</sup>

En este 2019, 2020 y 2021, México se ha enfrentado a esta lucha feminicida, al “ya chole” y a la disminución o desaparición de programas de protección para la seguridad de las mujeres; y aunado a ello una pandemia que vulneró aún más a las mujeres que sufren violencia o bien la enfermedad por COVID-19, terminó con la vida de mujeres, entre ellas madres o padres de familia.

La orfandad debe atenderse y debe visibilizarse en todo su contexto, de acuerdo con el Centro de Estudios para el Logro de la Igualdad de Género (CELIG) tan solo el año pasado fallecieron 228 mujeres embarazadas por Covid-19 y 305 mujeres embarazadas por diversas causas. Asimismo, se estima que la pandemia ha dejado en orfandad a más de 195 mil menores de edad.<sup>10</sup> No debemos olvidar que muchas mujeres, madres de familia, son el único sustento económico de la familia, de acuerdo con el CELIG de la Cámara de Diputados tan solo en el año 2020, el 49.6 por ciento de las madres con 1 o 2 hijos menores de edad, trabajan y al menos representan el sustento económico de la mitad de las familias mexicanas.<sup>11</sup>

La obligación de proteger atendiendo al principio del Interés Superior del menor, nos obliga a exhortar al INMUJERES, SIPINNA y el DIF, a dar a conocer los avances del Protocolo Nacional de Atención Integral a Niñas, Niños y Adolescentes en condición de Orfandad por Feminicidio (PNNAOF) así como los avances para su publicación en el Diario Oficial de la Federación, con la finalidad de que pueda implementarse a nivel federal y se contribuya a la protección de las víctimas indirectas del delito de

<sup>9</sup> Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES). Las víctimas indirectas de las niñas, niños y adolescentes en orfandad a causa del feminicidio estarán protegidas y protegidos por el Estado mexicano, *Op. cit.*

<sup>10</sup> Senado de la República. Estiman que la pandemia ha dejado en orfandad a 195 mil niñas y niños, Disponible en: <http://comunicacion.senado.gob.mx/index.php/informacion/boletines/50789-estiman-que-la-pandemia-ha-dejado-en-orfandad-a-195-mil-ninas-y-ninos.html>

<sup>11</sup> Centro de Estudios para el Logro de la Igualdad de Género (CELIG) de la Cámara de Diputados. Ser madre en México



feminicidio, en el mismo sentido se busca que los Congresos de las entidades federativas puedan adoptar este protocolo e implementar las medidas legislativas necesarias para proteger a los menores en situación de orfandad.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de esta H. Asamblea, la siguiente proposición, con el siguiente:

### **PUNTO DE ACUERDO**

**PRIMERO.** La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente al Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES), para que, en coordinación con el Sistema de Protección Integral de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes (SIPINNA) y el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (SNDIF), den a conocer los avances en la publicación y aplicación del Protocolo Nacional de Atención Integral a Niñas, Niños y Adolescentes en condición de Orfandad por Feminicidio.

**SEGUNDO.** La Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a las Entidades Federativas a regular, fortalecer y en su caso armonizar la legislación en materia de protección a víctimas indirectas del feminicidio con el fin de garantizar la seguridad y protección bajo el principio de interés superior del menor.

Ciudad de México a 11 de mayo de 2021.

  
Laura Isabel Hernández Pichardo  
Diputada Federal