

INICIATIVA QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE VIVIENDA, PARA ASEGURAR EL ACCESO A LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD A PROGRAMAS DE VIVIENDA PÚBLICA, SUSCRITA POR EL DIPUTADO FERNANDO TORRES GRACIANO Y LEGISLADORES INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PAN

El que suscribe, Fernando Torres Graciano, diputado a la LXV Legislatura del Congreso de la Unión, así como los integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y 6, numeral 1, fracción I, 77, numeral 1, y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, someten a consideración de esta soberanía la **siguiente iniciativa, que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley de Vivienda.**

Exposición de Motivos

La consolidación de un estado de derecho ha ido avanzando en nuestro país desde hace algunas décadas, desde entonces los avances en la defensa de los derechos de las y los mexicanos se han plasmado en nuestras leyes, con lo cual se busca garantizar y hacer valer estos derechos en la vida cotidiana.

De esta forma, la defensa de estos derechos se consolidó con la reforma constitucional en materia de derechos humanos en 2011, ya que adquirieron rango constitucional, lo cual significó el favorecimiento en todo tiempo a la protección de las personas.

Con este avance, los derechos humanos en México son reconocidos en la Carta Magna y los tratados internacionales, lo que dio como resultado que toda persona deba gozar de ellos y de los mecanismos que los garantiza y que, a su vez, determina que el Estado mexicano y las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, como la Constitución señala.

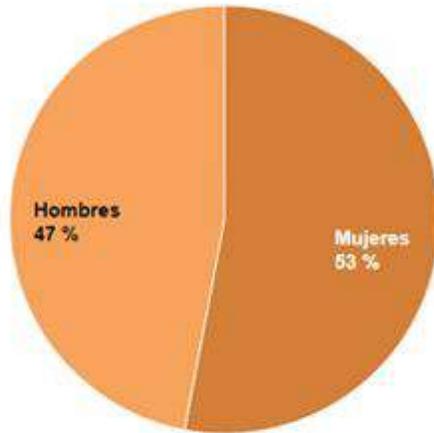
En este contexto de promover y garantizar los derechos de cada uno de los habitantes de esta nación, surge un sector vulnerable de nuestra población que son las personas con discapacidad.

El Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi) identifica a las personas con discapacidad como aquellas que tienen dificultad para llevar a cabo actividades consideradas básicas, como ver, escuchar, caminar, recordar o concentrarse, realizar su cuidado personal y comunicarse.

Para darnos una idea, según la Organización Mundial de la Salud, a 2020 más de mil millones de personas vivían con discapacidad, aproximadamente 15 por ciento de la población.¹

De acuerdo con el **Censo de Población y Vivienda de 2020**, en México hay 6 millones 179 mil 890 personas con discapacidad, lo que representa 4.9 por ciento de la población.² Además, el número de personas con discapacidad aumenta. Esto se debe a una población que envejece, donde los adultos mayores tienen mayor riesgo de discapacidad y un aumento global de problemas de salud crónicos, discapacidades como diabetes, enfermedades cardiovasculares y trastornos mentales.

Mujeres y hombres con discapacidad 2020



Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020.

Porcentaje de la población con discapacidad según dificultad en la actividad 2020



Nota: La suma de porcentajes es mayor a 100 por la población que presenta más de una dificultad.
Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020.

Por otro lado, la propia Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad contempla la discapacidad como “la consecuencia de la presencia de una deficiencia o limitación en una persona, que al interactuar con las barreras que le impone el entorno social, pueda impedir su inclusión plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con los demás”.³

Y aquí surge la problemática que nos es necesario atender, ya que existe una barrera que ha determinado que estas personas tengan una gran limitante en su desarrollo en el entorno personal, familiar y social, la cual se presenta en tener una vivienda digna y adecuada a sus necesidades.

Para entender esta limitante es necesario hacer hincapié en el papel de la vivienda para una persona, ya que ésta juega un papel básico y primordial para el desarrollo de la familia y el desarrollo en la propia sociedad.

Para darnos una idea, el Centro de Estudios de Desarrollo Regional y Urbano Sustentable de la Universidad Nacional Autónoma de México señala que en México, 75 por ciento del uso del suelo corresponde al uso de vivienda, de ahí su importancia, ya que la vivienda es uno de los principales activos que forman el patrimonio de las familias.⁴

Sin embargo, el crecimiento acelerado de la población, así como de las ciudades, ha traído como consecuencia el desarrollo de viviendas cada vez más pequeñas, sin considerar la diversidad de la población, dejando fuera a un sector de la población como lo son las personas con discapacidad.

Lo cual afecta aún más cuando volteamos a ver el panorama de desigualdad económica, la ausencia de oportunidades laborales, el rezago social y la gran brecha de la segregación que población vive día con día.

A este problema de vivienda se suma además el hecho del aumento de la población y el envejecimiento de la misma, lo cual dificulta las barreras por las que atraviesan estas personas, por lo cual es crítico y necesario que existan mejoras a las condiciones de vida y el bienestar de este sector de mexicanos.

De esa manera, las limitantes que existen en las estrategias públicas que deben promover e incentivar la integración de las personas con discapacidad no han podido favorecer a este sector, con lo cual han persistido las diferencias en el trato que reciben, esto debido a que una persona con discapacidad puede tener dificultades para llevar a cabo tareas normales y cotidianas, por lo cual, es primordial contar con una vivienda adaptada que les garantice cierta autonomía en un entorno cómodo y positivo.

Por lo cual, tener una vivienda digna es un derecho humano de las y los mexicanos, lo cual se ve plasmado en el sexto párrafo del artículo 4o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la cual señala que “toda familia tiene derecho a disfrutar de vivienda digna y decorosa. La ley establecerá los instrumentos y apoyos necesarios a fin de alcanzar tal objetivo”; es por ello que esta responsabilidad se debe afrontar con la mayor eficiencia y eficacia.⁵

Ello se ratifica en la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad en su artículo 18, el cual señala que “las personas con discapacidad tienen derecho a una vivienda digna, así como que los programas de vivienda del sector público o **sector privado deberán incluir proyectos arquitectónicos de construcciones que consideren sus necesidades de accesibilidad y obliga a las instituciones públicas de vivienda**”.⁶

Este derecho se ve limitado cuando vemos la clásica vivienda de interés social mal planeada, denotada por los tradicionales fraccionamientos y unidades habitacionales, donde ubican miles de casas construidas en serie, una a lado de otra, que destacan una mala distribución que sólo busca ahorrar espacio y dinero.

Con estas viviendas en serie resulta difícil contemplar una forma de vida digna de una familia con algún miembro con una discapacidad, en especial una discapacidad motora, a la cual le resultaría casi imposible realizar alguna actividad básica como ir al sanitario o tomar una ducha de manera cómoda y segura.

Por ello, este problema de una vivienda digna es bastante serio, ya que habría que replantear el concepto de vivienda a partir de la habitabilidad para las personas con discapacidad, las cuales ante esta situación se muestran en una gran vulnerabilidad.

Hay varios puntos clave por considerar al crear espacios de calidad para una persona mayor o discapacitada. El objetivo principal es eliminar cualquier obstáculo que les reduzca libertad de movimiento en el hogar.

De ser posible se debe considerar un diseño espacial que permita el desarrollo de las actividades de la persona con discapacidad en un solo nivel. En caso de que la vivienda presente desniveles en accesos a los espacios, se debe colocar una rampa en cada cambio de nivel que no obstruya el libre tránsito.

Las puertas deben configurarse para facilitar su apertura y cierre, de manera automática, con un sistema de apertura de puerta sin contacto, que resulta ser una de los más recomendados. Además, hay otras alternativas, como la puerta de vaivén, que no requiere perilla y las puertas corredizas.¹ Éstas deberán tener un ancho útil mínimo libre de 1.00 metro.

Los suelos de la vivienda deben ser fabricados con materiales antideslizantes. Gracias a ellos conseguirán una mejora en su confianza a la hora de desplazarse.

El área de aseo es prioritaria por la autonomía y privacidad que requieren las personas; por lo mismo, representa el espacio donde pueden existir accidentes, por lo cual, el espacio debe tener las siguientes características:²

- Un suelo antirresbalante, superficie nivelada y firme. En la zona de la bañera, el desnivel no puede ser superior a 45 centímetros.
- Contar con barras para sujetarse, tanto para salir de la ducha, como para poder sujetarse al salir de la bañera. Las duchas deben adaptarse para el acceso de la silla de ruedas, además, se debe contar con una silla de baño incorporada en la bañera.
- El regulador de temperatura instalado en las griferías, es importante. La función de este mecanismo es evitar quemaduras.

• El área del inodoro debe contar con barras laterales, para un mayor apoyo a la persona que lo requiere. Esta estructura garantiza equilibrio y seguridad.



Para la zona de descanso se recomienda Contemplar la distribución del mobiliario para la correcta aproximación y desplazamiento de la persona, en caso de ser necesario para la persona con discapacidad se podrán colocar barras de apoyo en un extremo de la cama o catre.

Contar con un botón de llamado en caso de necesitar ayuda, ubicados en su dormitorio y en el área de baño, éstos pueden ser luminosos o con sonido.



Para evitar accidentes que podrían ser de gravedad se recomienda colocar detectores que emitan una alarma acústica o visual cuando se produce algún tipo de fuga (gas, agua y humo) y cortar así inmediatamente el suministro.³

En el caso de ventanas que son necesarias para brindar iluminación y ventilación natural a los espacios, hay que considerar aquellas que brindan mayor seguridad, por lo cual se considera que deben ser corredizas o abatibles según la condición de la persona discapacitada.

Se han mencionado las modificaciones más importantes o más utilizadas para mejorar el desplazamiento de una persona con discapacidad o de un adulto mayor en casa, pero no son las únicas, todo depende del tipo de discapacidad de la persona.

De esta forma, lo que se busca con la presente iniciativa es hacer valer el derecho de las y los mexicanos con discapacidad a poder tener una vivienda justa para ellos y sus familias, tomando como ejemplo el programa Casa Justa, implantado en las inmediaciones de Ciudad Caucel, al poniente de Mérida, la cual tuvo como objetivo construir una unidad habitacional dirigida a personas con discapacidad a un precio asequible en cada vivienda.

Por tal motivo pongo a consideración la presente iniciativa en materia de vivienda, a fin de adoptar medidas pertinentes para asegurar el acceso de las personas con discapacidad a programas de vivienda pública.⁷

Por lo expuesto me permito someter a consideración de esta asamblea la siguiente iniciativa con proyecto de

Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Vivienda

Único. Se **reforman** las fracciones I y VII del artículo 6, XVIII del artículo 8, VII del artículo 19 y IX y XIV del artículo 38, el segundo párrafo del artículo 44, el artículo 45, el segundo párrafo del artículo 55, el artículo 61, la fracción V del artículo 62 y el artículo 78; y se **adicionan** la fracción XIX al artículo 8, la fracción XV del artículo 38, un último párrafo al artículo 55 y un último párrafo al artículo 63 de la Ley de Vivienda, para quedar como sigue:

Artículo 6. ...

I. Promover oportunidades de acceso a la vivienda para la población, preferentemente para aquella que se encuentre en situación **de discapacidad**, pobreza, marginación o vulnerabilidad;

II. a VI. ...

Artículo 6. ...

VII. Promover que los proyectos urbanos y arquitectónicos de vivienda, así como sus procesos productivos y la utilización de materiales se adecuen a los rasgos culturales y locales para procurar su identidad y diversidad, **así como a los requerimientos de las personas con discapacidad con diseños acordes con sus necesidades de accesibilidad.**

VII. Promover que los proyectos urbanos y arquitectónicos de vivienda, así como sus procesos productivos y la utilización de materiales se adecuen a los rasgos culturales y locales para procurar su identidad y diversidad, **así como a los requerimientos de las personas con discapacidad con diseños acorde con su necesidad.**

VIII. a XII. ...

Artículo 8. ...

I. a XVII. ...

XVIII. Ajustes razonables, medidas de inclusión y las acciones afirmativas necesarias para garantizar el acceso y disfrute del derecho a la vivienda a las personas con discapacidad; y

XIX. Los demás que señale el Plan Nacional de Desarrollo y otros ordenamientos legales.

Las dependencias y entidades que participen en la instrumentación de las acciones previstas en este artículo, en el ámbito de sus respectivas competencias, se coordinarán con la comisión para efectos de su ejecución.

Artículo 19. ...

I. a VI. ...

VII. Desarrollar, ejecutar y promover esquemas, mecanismos y programas de financiamiento, subsidio y ahorro previo para la vivienda, en sus diferentes tipos y modalidades, priorizando la atención a la población **con discapacidad** y en situación de pobreza, coordinando su ejecución con las instancias correspondientes;

VIII. a XXIV. ...

Artículo 38. ...

I. a III. ...

IV. Fomentar y apoyar los procesos de producción social de vivienda, **de vivienda rural, de vivienda accesible para personas con discapacidad** e indígena;

V. a XIII

XIV. Vigilar que se implanten medidas de inclusión y las acciones afirmativas necesarias para garantizar el acceso a la vivienda a las personas con discapacidad;

XV. La realización de las demás acciones tendentes a cumplir los fines previstos en esa ley.

Artículo 44....

Entre otros indicadores de evaluación, deberán considerarse los siguientes: metas por cobertura territorial; beneficiarios por grupos de ingreso en veces el salario mínimo y modalidades de programas, ya sea que se trate de vivienda nueva, sustitución de vivienda, en arrendamiento o del mejoramiento del parque habitacional; evaluación de los productos habitacionales en términos de su ubicación en los centros de población con respecto a las fuentes de empleo, habitabilidad de la vivienda y adaptabilidad a las condiciones culturales, sociales, y ambientales de las regiones, **de accesibilidad** y evaluación de los precios de

suelo, de las medidas de control para evitar su especulación y sus efectos en los programas habitacionales.

Artículo 45. La comisión diseñará y promoverá mecanismos e instrumentos de acceso a la información que generen las instituciones públicas y privadas en materia de financiamiento para la vivienda, con el fin de que la población conozca las opciones que existen en materia habitacional. **La comisión procurará que esa información se brinde por medios accesibles para las personas con discapacidad.**

Artículo 55. El gobierno federal desarrollará y fomentará instrumentos de seguro y garantía para impulsar el acceso al crédito público y privado a todos los sectores de la población, preferentemente el destinado a la población en situación de pobreza.

Además, procurará que al menos el cinco por ciento de los créditos sean para personas con discapacidad y sus familias.

Las dependencias y entidades que otorguen créditos para vivienda con recursos fiscales, deberán proporcionar la información de los beneficiarios a la Secretaría, quien la remitirá a la Secretaría de Bienestar para su integración en el padrón único de beneficiarios previsto en la Ley General de Desarrollo Social.

Artículo 61. Los subsidios que en materia de vivienda y de suelo otorgue el gobierno federal se destinarán exclusivamente a los hogares en situación de pobreza y **con familiares con discapacidad**, la cual se definirá, identificará y medirá de acuerdo con lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social y su reglamento.

Artículo 62. ...

I. a IV. ...

V. Los montos y procedimientos de asignación de los subsidios deberán ser **libres de toda práctica discriminatoria motivada por origen étnico o nacional, de género, edad, discapacidades, condición social, condiciones de salud, preferencias sexuales, estado civil o cualquier otra**, transparentes, y establecer con claridad la temporalidad y responsables de su ejercicio, control y seguimiento; y

VI. ...

Artículo 63. Para garantizar la aplicación de los principios de equidad e inclusión social en el acceso a los subsidios, el gobierno federal elaborará reglas para su distribución atendiendo lo dispuesto en el artículo 3 de esta ley.

Asimismo, asegurará que al menos cinco por ciento de los subsidios sean otorgados a personas con discapacidad.

Artículo 78. El modelo normativo, las normas mexicanas aplicables al diseño arquitectónico de la vivienda y los prototipos constructivos deberán considerar los espacios interiores y los exteriores, **como las necesidades de accesibilidad**; la eficiencia de los sistemas funcionales, constructivos y de servicio; la tipificación y modulación de sus elementos y componentes, respetando las distintas zonas del país, los recursos naturales, el ahorro de energía y las modalidades habitacionales.

Transitorios

Primero. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo. La Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano contará con 180 días para adecuar la normatividad correspondiente para el cumplimiento del presente decreto

Referencias

- Cámara de Diputados del Congreso de la Unión (7 de julio de 2018). Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad. Obtenido de la consecuencia de la presencia de una deficiencia o limitación en una.

- Cámara de Diputados del Congreso de la Unión (24 de diciembre de 2020). Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Obtenido de http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/1_241220.pdf

- Centro de Estudios de Desarrollo Regional y Urbano Sustentable (2016). *Vivienda*. Obtenido de <http://www.economia.unam.mx/cedrus/investigacion/propuestas-politica/vivienda.html>

- Gómez, L. A. (10 de agosto de 2007). Construirán en Yucatán casas para discapacitados. Obtenido de

<https://www.jornada.com.mx/2007/08/10/index.php?section=estados&article=033n1est>

- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (2020). *Discapacidad*. Obtenido de

<http://www.cuentame.inegi.org.mx/poblacion/discapacidad.aspx?tema=P>

- Organización Mundial de la Salud (1 de diciembre de 2020). *Discapacidad y salud*. Obtenido de <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/disability-and-health>

Notas

1 Organización Mundial de la Salud, 2020.

2 Instituto Nacional de Estadística y Geografía, 2020.

3 Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, 2018.

4 Centro de Estudios de Desarrollo Regional y Urbano Sustentable, 2016.

5 Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, 2020.

6 Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, 2018.

7 Gómez, 2007.

https://businessinsider.mx/personas-empleo-discapacidad-mexico_economia-politica/

https://www.65ymas.com/actualidad/los-servicios-sociales-en-espana-siguen-sin-estar-a-la-al_46901_102.html

<https://www.inmobiliariapalanca.com/consejos/como-adaptar-tu-casa-para-personas-con-discapacidad/>

<https://www.cdc.gov/ncbddd/spanish/disabilityandhealth/disability-strategies.html>

https://academica-e.unavarra.es/bitstream/handle/2454/23449/TFG_AMAIA%20PEREZ%20AYESA.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 21 de febrero de 2023.

Diputado Fernando Torres Graciano (rúbrica)