

## **INICIATIVA QUE ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE FISCALIZACIÓN Y RENDICIÓN DE CUENTAS DE LA FEDERACIÓN Y DE LA LEY GENERAL DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS, EN MATERIA DE OBLIGACIONES DE LAS ADMINISTRACIONES MUNICIPALES EN PROCESO DE TRANSICIÓN Y NOTIFICACIÓN DIRECTA A TITULARES SALIENTES, A CARGO DEL DIPUTADO JULIO ERNESTO GUTIÉRREZ BOCANEGRA, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA**

El suscrito, Julio Ernesto Gutiérrez Bocanegra, integrante del Grupo Parlamentario de Morena en la LXVI Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 71, fracción II, y 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como 6, numeral 1, fracción I, y 77 del Reglamento de la Cámara de Diputados, somete a consideración de esta soberanía la presente iniciativa con proyecto de decreto, por el que se adicionan diversas disposiciones de la Ley **de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación, en materia de obligaciones de las administraciones municipales en proceso de transición y notificación directa a titulares salientes**, al tenor de la siguiente.

### **Exposición de Motivos**

La rendición de cuentas, la transparencia y la eficacia en el ejercicio del gasto público constituyen pilares esenciales del Estado mexicano, conforme a lo dispuesto en los artículos 79 y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Estos principios garantizan que los recursos federales destinados a los estados y municipios cumplan con los fines para los cuales fueron autorizados, en beneficio directo de la población.

En el ámbito municipal, los recursos del gasto federalizado –principalmente los provenientes de los ramos 28 y 33– representan la base financiera de la operación administrativa y de los programas de desarrollo local. Por ello, la adecuada fiscalización de su ejercicio es un componente indispensable para el fortalecimiento del federalismo y la confianza ciudadana en sus instituciones.

No obstante, durante los procesos de transición de los gobiernos municipales se ha evidenciado una deficiencia estructural en los mecanismos de coordinación interadministrativa que afecta gravemente la rendición de cuentas. Es frecuente que, al concluir una administración, la nueva autoridad municipal omita comunicar a sus antecesores los requerimientos, auditorías o solicitudes de información emitidas por la Auditoría Superior de la Federación (ASF) o por los entes fiscalizadores locales.

Dicha omisión provoca que las y los funcionarios salientes, que ejercieron recursos federales durante parte o la totalidad del ejercicio fiscal auditado, queden imposibilitados para presentar la documentación comprobatoria del gasto ejercido. En consecuencia, enfrentan procedimientos resarcitorios, responsabilidades administrativas o incluso denuncias penales, sin haber tenido la oportunidad de defender la legalidad de su actuación. Este vacío normativo vulnera los principios de debido proceso, seguridad jurídica y equidad administrativa.

El actual marco legal, particularmente las Leyes de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación, y General de Responsabilidades Administrativas, no considera mecanismos claros que obliguen a las administraciones entrantes a colaborar con las salientes en los procesos de fiscalización, ni prevé un procedimiento para que los ex servidores públicos puedan entregar directamente la información a los entes fiscalizadores. Tampoco establece una obligación de notificación directa de la ASF a los titulares salientes, a pesar de que sus actos administrativos puedan derivar en responsabilidades individuales.

Esta laguna jurídica ha permitido que, por motivos políticos o por falta de voluntad institucional, se obstaculice la entrega de información y se afecte el principio de continuidad administrativa. La falta de colaboración entre administraciones atenta contra la transparencia y debilita la confianza de la ciudadanía en los procesos de fiscalización superior.

### **Por ello, resulta impostergable reformar el marco jurídico aplicable para establecer**

- 1.** La obligación de las administraciones entrantes de notificar y colaborar activamente con las salientes en los procesos de fiscalización.
- 2.** La obligación de los entes fiscalizadores, federales y locales, de notificar directamente a los titulares salientes sobre auditorías y requerimientos de información.
- 3.** La creación de un procedimiento formal que permita a los exfuncionarios municipales entregar directamente la documentación comprobatoria al ente fiscalizador, sin depender de la intermediación del municipio en turno.
- 4.** La incorporación de sanciones administrativas para quienes omitan o bloqueen la cooperación institucional durante los procesos de rendición de cuentas.

Estas medidas no sólo fortalecen la rendición de cuentas, sino que garantizan el respeto a los derechos administrativos de los ex servidores públicos y consolidan una cultura de transparencia interadministrativa.

La reforma propuesta armoniza los principios constitucionales de eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez en el gasto público, previstos en el artículo 134 de la Constitución, y el mandato de fiscalización superior contenido en el artículo 79. Asimismo, contribuye a la consolidación del Sistema Nacional Anticorrupción y a la coordinación de los tres órdenes de gobierno en materia de control del gasto federalizado.

El texto propuesto es el siguiente:

# LEY DE FISCALIZACIÓN Y RENDICIÓN DE CUENTAS DE LA FEDERACIÓN

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
...	<b>TÍTULO CUARTO</b>
...	De la Fiscalización durante el Ejercicio Fiscal en Curso o de Ejercicios Anteriores
Sin correlativo	Capítulo I
Sin correlativo	De La Colaboración Interadministrativa Municipal y de la Notificación Directa a Titulares Salientes
Sin correlativo	Artículo 62 Bis.- Cuando la Auditoría Superior de la Federación notifique la práctica de auditorías o revisiones a los municipios respecto del ejercicio de recursos federales, la administración municipal en funciones tendrá la obligación de:
Sin correlativo	Cuando la Auditoría Superior de la Federación notifique la práctica de auditorías o revisiones a los municipios respecto del ejercicio de recursos federales, la administración municipal en funciones tendrá la obligación de:
Sin correlativo	I. Notificar formalmente y por escrito a la administración municipal saliente sobre cualquier requerimiento, observación o solicitud de información relacionada con el ejercicio fiscal anterior;
Sin correlativo	II. Facilitar la documentación, expedientes y registros contables que obren bajo su resguardo y correspondan a periodos de la administración anterior;
Sin correlativo	III. Permitir el acceso a los archivos municipales, físicos o digitales, necesarios para la Solventación de observaciones;
Sin correlativo	IV. Infomar a la Auditoría Superior de la Federación del cumplimiento de las fracciones anteriores; y
Sin correlativo	V. Colaborar de manera activa con los ex servidores públicos en los

	procesos de Solventación, sin obstaculizar el ejercicio de sus derechos ni los procedimientos de fiscalización.
Sin correlativo	El incumplimiento de estas obligaciones será considerado falta administrativa grave conforme a la Ley General de Responsabilidades Administrativas.
Sin correlativo	Artículo 62 Ter. La Auditoría Superior de la Federación, y en su caso los entes fiscalizadores locales, deberán:
Sin correlativo	I. Notificar directamente a los titulares o ex titulares de las administraciones municipales salientes, dentro del ámbito de su competencia, sobre el inicio de auditorías, revisiones o requerimientos que comprendan periodos de su gestión;
Sin correlativo	II. Habilitar un procedimiento formal y electrónico mediante el cual los ex servidores públicos que hayan ejercido recursos federales puedan entregar información, documentación y comprobantes directamente al ente fiscalizador, sin necesidad de intermediación del gobierno municipal en turno;
Sin correlativo	III. Establecer mecanismos de acuse de recibo y registro de la información entregada directamente por los ex funcionarios;
Sin correlativo	IV. Garantizar que la documentación aportada por los ex servidores públicos tenga la misma validez probatoria que la remitida por el ente auditado; y
	V. Notificar a ambas administraciones entrante y saliente de cualquier requerimiento o avance de auditoría, a fin de garantizar transparencia, colaboración y continuidad institucional.

## LEY GENERAL DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
Capítulo II	...
De las faltas administrativas graves de los Servidores Públicos	...
Sin correlativo	Artículo 57 Bis. Incurrirá en falta administrativa grave por obstrucción de la rendición de cuentas el servidor público que:
Sin correlativo	I. Oculte, niegue o retrase deliberadamente la entrega de información o documentos solicitados por autoridades fiscalizadoras;
Sin correlativo	II. No notifique a la administración saliente sobre requerimientos o auditorías que involucren periodos anteriores;
Sin correlativo	III. Impida el acceso a archivos, sistemas o expedientes necesarios para solventar observaciones de auditorías; o
Sin correlativo	IV. Obstaculice o interfiera en la entrega directa de información por parte de ex funcionarios al ente fiscalizador.
Sin correlativo	La Secretaría de la Función Pública y los órganos internos de control competentes deberán iniciar los procedimientos sancionatorios correspondientes.

Con base en las razones expuestas y con fundamento en lo dispuesto en los artículos 71, fracción II, y 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como 6, numeral 1, fracción I, y 77 del Reglamento de la Cámara de Diputados, someto a consideración de esta asamblea la presente iniciativa con proyecto de

### **Decreto por el que se adicionan diversas disposiciones de las Leyes de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación, y General de Responsabilidades Administrativas, en materia de obligaciones de las administraciones municipales en proceso de transición y notificación directa a titulares salientes**

**Primero.** Se **adiciona** el capítulo I, “De la Colaboración Interadministrativa Municipal y de la Notificación Directa a Titulares Salientes”, al título cuarto, “De la fiscalización durante el ejercicio fiscal en curso o de ejercicios anteriores”, un artículo 62 Bis, 62 Ter, a la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación, para quedar como sigue:

### **Título Cuarto De la Fiscalización durante el Ejercicio Fiscal en Curso o de Ejercicios Anteriores**

#### **Capítulo I De la Colaboración Interadministrativa Municipal y de la Notificación Directa a Titulares Salientes**

## **Artículo 62 Bis.**

**Cuando la Auditoría Superior de la Federación notifique la práctica de auditorías o revisiones a los municipios respecto del ejercicio de recursos federales, la administración municipal en funciones tendrá la obligación de**

**I. Notificar formalmente y por escrito a la administración municipal saliente sobre cualquier requerimiento, observación o solicitud de información relacionada con el ejercicio fiscal anterior;**

**II. Facilitar la documentación, expedientes y registros contables que obren bajo su resguardo y correspondan a periodos de la administración anterior;**

**III. Permitir el acceso a los archivos municipales, físicos o digitales, necesarios para la solventación de observaciones;**

**IV. Informar a la Auditoría Superior de la Federación del cumplimiento de las fracciones anteriores; y**

**V. Colaborar de manera activa con los ex servidores públicos en los procesos de Solventación, sin obstaculizar el ejercicio de sus derechos ni los procedimientos de fiscalización.**

**El incumplimiento de estas obligaciones será considerado falta administrativa grave conforme a la Ley General de Responsabilidades Administrativas.**

## **Artículo 62 Ter.**

**La Auditoría Superior de la Federación y, en su caso, los entes fiscalizadores locales deberán**

**I. Notificar directamente a los titulares o ex titulares de las administraciones municipales salientes, dentro del ámbito de su competencia, sobre el inicio de auditorías, revisiones o requerimientos que comprendan periodos de su gestión;**

**II. Habilitar un procedimiento formal y electrónico mediante el cual los ex servidores públicos que hayan ejercido recursos federales puedan entregar información, documentación y comprobantes directamente al ente fiscalizador, sin necesidad de intermediación del gobierno municipal en turno;**

**III. Establecer mecanismos de acuse de recibo y registro de la información entregada directamente por los ex funcionarios;**

**IV. Garantizar que la documentación aportada por los ex servidores públicos tenga la misma validez probatoria que la remitida por el ente auditado; y**

**V. Notificar a ambas administraciones entrante y saliente de cualquier requerimiento o avance de auditoría, a fin de garantizar transparencia, colaboración y continuidad institucional.**



**Segundo.** Se adiciona el artículo 57 Bis al capítulo II, “De las faltas administrativas graves de los servidores públicos”, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, para quedar como sigue:

## **Título Tercero De las Faltas Administrativas de los Servidores Públicos y Actos de Particulares Vinculados con Faltas Administrativas Graves**

### **Capítulo II De las Faltas Administrativas Graves de los Servidores Públicos**

#### **Artículo 57 Bis.**

**Incurrirá en falta administrativa grave por obstrucción de la rendición de cuentas el servidor público que**

**I. Oculte, niegue o retrase deliberadamente la entrega de información o documentos solicitados por autoridades fiscalizadoras;**

**II. No notifique a la administración saliente sobre requerimientos o auditorías que involucren periodos anteriores;**

**III. Impida el acceso a archivos, sistemas o expedientes necesarios para solventar observaciones de auditorías; o**

**IV. Obstaculice o interfiera en la entrega directa de información por parte de ex funcionarios al ente fiscalizador.**

**La Secretaría de la Función Pública y los órganos internos de control competentes deberán iniciar los procedimientos sancionatorios correspondientes.**

#### **Transitorios**

**Primero.** El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**Segundo.** La Auditoría Superior de la Federación deberá emitir, en un plazo no mayor de 90 días, los lineamientos y formatos para el procedimiento de entrega directa de información por parte de ex servidores públicos municipales.

**Tercero.** Los congresos estatales deberán armonizar su legislación en materia de fiscalización superior y responsabilidades administrativas en un plazo no mayor de 180 días contados a partir de la entrada en vigor del presente decreto.

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 10 de diciembre de 2025.

Diputado Julio Ernesto Gutiérrez Bocanegra (rúbrica)