



Alejandra Berenice Arias Trevilla

Senadora de la República

La suscrita, Alejandra Berenice Arias Trevilla, Senadora de la República a la LXVI Legislatura, integrante del Grupo Parlamentario Movimiento Regeneración Nacional, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 71, fracción II, y 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 8, numeral 1, fracción II, del Reglamento del Senado de la República, somete a la consideración de esta Soberanía la siguiente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA UN PÁRRAFO 4º AL ARTÍCULO 72 DE LA LEY GENERAL DE SALUD**, conforme a la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La salud mental es el cimiento invisible sobre el cual construimos nuestra capacidad de amar, trabajar y encontrar sentido a lo cotidiano; por ello, es necesario poner atención al cuidado de nuestro mundo interno con la misma urgencia con la que atendemos la salud física. No se trata solo de la ausencia de conflictos, sino de cultivar una cultura que priorice este bienestar permitiendo que el autocuidado deje de ser un lujo ocasional y se convierta en una herramienta de protección fundamental, garantizando que podamos navegar los desafíos de la vida con mayor claridad y equilibrio.

De acuerdo a la Organización Mundial de la Salud (OMS) la salud mental se define como *“un estado completo de bienestar físico, mental y social y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades”*.¹ Asimismo, menciona que, la salud mental es el bienestar que una persona experimenta como resultado de su buen funcionamiento en los aspectos cognoscitivos, afectivos y conductuales, y en última instancia, el despliegue óptimo de sus potencialidades individuales para la convivencia, el trabajo y la recreación. Dentro de las necesidades básicas del ser humano se encuentra la salud, por eso gobiernos, comunidades, familias y personas se deben preocupar siempre por conservar niveles óptimos.²

¹ Salud Mental, Consultado en Línea, Disponible en: <https://www.gob.mx/promosalud/acciones-y-programas/salud-mental-300911>

² Qué es la salud mental, Consultado en Línea, Disponible en: <https://centromedicoabc.com/revista-digital/que-es-la-salud-mental/>



Alejandra Berenice Arias Trevilla

Senadora de la República

La salud mental está determinada por factores tanto sociales, como ambientales, biológicos y psicológicos e incluye padecimientos como la depresión, la ansiedad, la epilepsia, las demencias, la esquizofrenia y los trastornos del desarrollo en la infancia, algunos de los cuales se han agravado en los últimos años.

La relación entre la salud física y mental es muy estrecha, ya que existe una gran variedad de enfermedades que dan como resultado trastornos mentales claramente identificados y a los que se han denominado secundarios, entre las que predominan las endocrinológicas, las cardiopatías, las inmunológicas y las neurológicas.

Un ejemplo de esto son los pacientes diabéticos, padecimiento que tiene una prevalencia del 10% en la población y que provoca trastornos depresivos y cambios de personalidad secundarios. También más del 50% de pacientes con enfermedad vascular cerebral presentan trastornos mentales, principalmente alteraciones del estado de ánimo.

La calidad de vida y autodeterminación son dos conceptos que en los últimos años han sido objeto de estudios para encontrar la relación que guardan entre sí con el fin de mejorar las condiciones de vida de las personas que padecen alguna enfermedad mental y sus familiares.

Calidad de vida es un estado de satisfacción general, derivado de la realización de las potencialidades de la persona. Es una sensación subjetiva de bienestar físico, psicológico y social. Incluye como aspectos subjetivos la intimidad, la expresión emocional, la seguridad percibida, la productividad personal y la salud objetiva. Como aspectos objetivos, el bienestar material, las relaciones armónicas con el ambiente físico y social y con la comunidad, y la salud objetivamente percibida.³

Un aspecto relevante es la evaluación de los factores psicológicos, que se han convertido en una característica clave de las medidas de calidad de vida. La salud es uno de los componentes principales ya que influye de forma directa puesto que las actividades cotidianas que realiza el ser humano dependen del estado de salud, y de forma indirecta,

³ Qué es la salud mental, Consultado en Línea, Disponible en: <https://centromedicoabc.com/revista-digital/que-es-la-salud-mental/>



Alejandra Berenice Arias Trevilla

Senadora de la República

porque afecta otros aspectos presentes en la calidad de vida de las personas, como las relaciones sociales, el ocio y la autonomía.⁴

Prevalencia de las enfermedades mentales a nivel mundial según reportes de la OMS

De acuerdo con los nuevos datos publicados por la Organización Mundial de la Salud (OMS), más de mil millones de personas padecen trastornos de salud mental. Algunas de estas afecciones, como la ansiedad y la depresión, generan enormes costos humanos y económicos. Aunque muchos países han reforzado sus políticas y programas de salud mental, es preciso aumentar la inversión y la acción en todo el mundo para ampliar los servicios destinados a proteger y promover la salud mental de las personas.

Los trastornos de salud mental, como la ansiedad y la depresión, son muy frecuentes en todos los países y grupos poblacionales, y afectan a todas las edades y todos los niveles de ingresos. Constituyen la segunda causa de discapacidad prolongada, aumentan el número de años de vida saludable perdidos, generan gastos en atención de salud para las personas y las familias afectadas y ocasionan pérdidas económicas sustanciales en todo el mundo.

Estas son las conclusiones de dos informes, World Mental Health Today y Mental Health Atlas 2024, que si bien reseñan algunos progresos, revelan también importantes deficiencias en la respuesta mundial a estos trastornos. Ambos informes son fundamentales para orientar las estrategias de los países y entablar un diálogo internacional antes de la Reunión de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre las enfermedades no transmisibles y la promoción de la salud mental y el bienestar, que tendrá lugar en Nueva York el 25 de septiembre de 2025.

El Director General de la OMS, Dr. Tedros Adhanom Ghebreyesus, ha afirmado que la transformación de los servicios de salud mental es uno de los desafíos más urgentes para la salud pública. Invertir en salud mental significa invertir en las personas, las sociedades y las economías. Es una medida que ningún país puede permitirse descuidar. Todos los gobiernos y dirigentes tienen la responsabilidad de actuar con urgencia y garantizar que la

⁴ Qué es la salud mental, Consultado en Línea, Disponible en: <https://centromedicoabc.com/revista-digital/que-es-la-salud-mental/>



Alejandra Berenice Arias Trevilla

Senadora de la República

atención a la salud mental no se considere un privilegio, sino un derecho básico para todos.⁵

El informe World Mental Health Today muestra que, aunque la prevalencia de los trastornos de salud mental puede variar en función del sexo, las mujeres resultan desproporcionadamente afectadas en conjunto. Además, revela que los trastornos más habituales tanto en las mujeres como en los hombres son la ansiedad y la depresión. El suicidio sigue siendo un problema devastador. Se calcula que, en 2021, fue la causa de aproximadamente 727 000 defunciones. Se trata de una de las principales causas de defunción entre los jóvenes de todos los países y contextos socioeconómicos. Pese a los esfuerzos realizados en todo el mundo, la reducción conseguida de la mortalidad por suicidio no basta para alcanzar la meta de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas consistente en reducir en un tercio los índices de suicidio de aquí a 2030. Si se mantiene la tendencia actual, solo se logrará una reducción del 12 por ciento para esa fecha.

El impacto económico de los trastornos de salud mental es enorme. Aunque los costos directos en atención de salud son considerables, los indirectos son mucho mayores, sobre todo debido a la pérdida de productividad. Por sí solas, la depresión y la ansiedad cuestan a la economía mundial alrededor de un billón de dólares estadounidenses al año. Estos datos ponen de manifiesto la necesidad urgente de mantener la inversión, dar mayor prioridad a la salud mental y fomentar la colaboración multisectorial para ampliar el acceso a la atención, reducir la estigmatización y abordar las causas profundas de estas afecciones.

Desde 2020, los países han mejorado significativamente sus políticas y planes de salud mental. Muchos han actualizado sus políticas, han adoptado enfoques basados en los derechos y han potenciado las actividades de preparación para brindar apoyo en la esfera de la salud mental y psicosocial durante las emergencias sanitarias. Sin embargo, estos progresos no se han traducido en reformas legales. Pocos países han promulgado o

⁵ Más de mil millones de personas viven con trastornos de salud mental: urge ampliar los servicios, Consultado en Línea, Disponible en: <https://www.who.int/es/news/item/02-09-2025-over-a-billion-people-living-with-mental-health-conditions-services-require-urgent-scale-up#:~:text=M%C3%A1s%20de%20mil%20millones%20de,mental:%20urge%20ampliar%20los%20servicios>



Alejandra Berenice Arias Trevilla

Senadora de la República

aplicado leyes sobre la salud mental basadas en los derechos, y solo el 45 por ciento de los países señaló que su legislación cumplía plenamente las normas internacionales de derechos humanos.⁶

El Mental Health Atlas 2024 revela una preocupante falta de aumento de la inversión en salud mental. El promedio del gasto público en este ámbito sigue siendo apenas el 2 por ciento del presupuesto total en salud, un porcentaje que no ha variado desde 2017. Además, se observan marcadas disparidades entre países. Mientras que los de ingresos altos gastan 65 dólares por persona en salud mental, los de ingresos bajos dedican a ello apenas 0,04 dólares. El promedio mundial de trabajadores de la salud mental es de 13 por cada 100 000 habitantes y se observan graves carencias en los países de ingresos bajos y medianos.

La reforma y el desarrollo de los servicios de salud mental avanzan lentamente. Menos del 10 por ciento de los países han completado la transición a modelos de atención comunitaria, y la mayoría sigue todavía en las fases iniciales. La atención hospitalaria continúa dependiendo en gran medida de los hospitales psiquiátricos. Casi la mitad de los ingresos hospitalarios se llevan a cabo sin el consentimiento del paciente y más del 20 por ciento conllevan estancias superiores a un año.

Se observa, sin embargo, una mayor integración de la salud mental en la atención primaria. El 71 por ciento de los países cumple al menos tres de los cinco criterios de la OMS a este respecto. Con todo, sigue habiendo deficiencias en los datos, ya que solo 22 países aportaron información suficiente para calcular la cobertura de servicios de atención a las psicosis. En los países de ingresos bajos, se presta atención a menos del 10 por ciento de los afectados, mientras que este porcentaje es superior al 50 por ciento en los de ingresos altos, lo que evidencia la necesidad urgente de ampliar el acceso y reforzar la prestación de servicios.⁷

⁶ Más de mil millones de personas viven con trastornos de salud mental: urge ampliar los servicios, Consultado en Línea, Disponible en: <https://www.who.int/es/news/item/02-09-2025-over-a-billion-people-living-with-mental-health-conditions-services-require-urgent-scale-up#:~:text=4%20de%20mil%20millones%20de,mental%20urge%20ampliar%20los%20servicios>

⁷ Más de mil millones de personas viven con trastornos de salud mental: urge ampliar los servicios, Consultado en Línea, Disponible en: <https://www.who.int/es/news/item/02-09-2025-over-a-billion-people-living-with-mental-health-conditions-services-require-urgent-scale-up#:~:text=4%20de%20mil%20millones%20de,mental%20urge%20ampliar%20los%20servicios>



Alejandra Berenice Arias Trevilla

Senadora de la República

La mayoría de los países informó de que aplica iniciativas funcionales de promoción de la salud mental, como programas de desarrollo en la primera infancia, de salud mental en las escuelas y de prevención del suicidio. Más del 80 por ciento de los países ofrece actualmente apoyo a la salud mental y psicosocial como parte de la respuesta a las emergencias, frente al 39 por ciento en 2020. También ha aumentado la disponibilidad de servicios ambulatorios de salud mental y de telemedicina, aunque el acceso a ellos sigue siendo desigual.

Aunque se han registrado avances alentadores, los datos recientes indican que los países siguen muy lejos de alcanzar los objetivos fijados en el Plan de Acción Integral sobre Salud Mental de la OMS. La OMS insta a los gobiernos y a los asociados mundiales a redoblar con urgencia sus iniciativas para transformar de forma sistémica los servicios de salud mental en todo el mundo. Esto incluye una financiación equitativa de los servicios de salud mental, reformas jurídicas y normativas que garanticen los derechos humanos, una inversión sostenida en el personal de salud mental y la ampliación de la atención comunitaria centrada en las personas.⁸

Salud mental en México

La salud mental en México está en una situación crítica que se ha intensificado en los últimos años. Según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), más de 15 millones de mexicanos han sido diagnosticados con algún tipo de trastorno mental. Este panorama es especialmente preocupante en adolescentes y adultos mayores. Asimismo, el Instituto Nacional de Salud Pública (INSP) señala que el 15% de los menores de 18 años presentan trastornos mentales, mientras que los niveles de depresión en adultos mayores alcanzan el 38.3% en zonas rurales.

A esta situación se suma que la pandemia de COVID-19 ha acentuado estas problemáticas, incrementando los casos de ansiedad, estrés y depresión en todo el país, lo cual resalta la urgente necesidad de reforzar los sistemas de atención en salud mental.

⁸ Más de mil millones de personas viven con trastornos de salud mental: urge ampliar los servicios. Consultado en Línea. Disponible en: <https://www.who.int/es/news/item/02-09-2025-over-a-billion-people-living-with-mental-health-conditions-services-require-urgent-scale-up#:~:text=M%C3%A1s%20de%20mil%20millones%20de,mental%20urge%20ampliar%20los%20servicios>



Alejandra Berenice Arias Trevilla

Senadora de la República

Por otra parte, México también enfrenta una notable escasez de profesionales en este ámbito. De acuerdo con el INSP, el país cuenta con menos de 0.4 psiquiatras y 1.5 psicólogos por cada 100,000 habitantes, lo que genera un enorme desafío para garantizar una atención adecuada. En el marco del Día Mundial de la Salud Mental que se conmemora este 10 de octubre, es crucial recordar la importancia de implementar políticas que integren la salud mental en la atención primaria y que aborden estos problemas de manera integral, reforzando las redes de apoyo comunitario y garantizando el acceso a servicios para los más vulnerables.⁹

De acuerdo con datos de la Secretaría de Salud del gobierno federal, 3.6 millones de adultos padecen depresión; de ellos, el 1 por ciento son casos severos. Se caracteriza por disminución del estado de ánimo, sentimientos de tristeza, dificultad para concentrarse y alteraciones en el patrón de sueño y apetito. En casos severos se presenta una forma de incapacidad que afecta todos los aspectos de la vida y reacciones somáticas como dolor, hormigueo y rigidez muscular.

Al respecto, la profesora y terapeuta familiar de la Facultad de Estudios Superiores Zaragoza de la UNAM, Clara Haydee Solís Ponce, afirma que es complejo porque impacta diferentes áreas de la vida personal: familiar, laboral, educativa y social. Señala que según cifras del sexto informe del gobierno de la Ciudad de México, durante los primeros siete meses de 2024 los casos de depresión crecieron un 16.3 por ciento.¹⁰

En 2024, casi 145 mil niñas, niños y adolescentes en México buscaron atención por salud mental. Ocho de cada diez casos estuvieron relacionados con ansiedad, trastornos de conducta y depresión. Más de la mitad de las atenciones se concentraron en Ciudad de México, Estado de México, Guanajuato, Tabasco y Guerrero, reflejando disparidades territoriales en capacidad de detección y atención.

Los trastornos mentales en la infancia y adolescencia muestran un aumento sostenido en la última década. Entre 2014 y 2024, la tasa de depresión casi se duplicó, mientras que los

⁹Expertos alertan sobre la crisis de salud mental y escasez de profesionales en México, Consultado en Línea, Disponible en: [https://consultorsalud.com.mx/expertos-alertan-
crisis-salud-mental-en-mexico/](https://consultorsalud.com.mx/expertos-alertan-
crisis-salud-mental-en-mexico/)

¹⁰ Depresión en México, Consultado en Línea, Disponible en: <https://coordinaciongenero.unam.mx/2025/01/en-mexico-sufren-depresion-3-6-millones-de-personas-adultas/>



Alejandra Berenice Arias Trevilla

Senadora de la República

trastornos alimentarios crecieron 167 %. Las adolescentes presentan tasas superiores en depresión y trastornos alimentarios, coincidiendo con tendencias internacionales observadas durante y después de la pandemia de COVID-19.

El Sistema Nacional de Salud registró 144,897 casos de atención para menores de 5 a 19 años, concentrándose en ansiedad (34.6 %), trastornos de conducta (22.6 %) y depresión (20.5 %). Los trastornos de ansiedad predominan en el grupo de 10 a 14 años, los de conducta en 5 a 9 años y la depresión en adolescentes de 15 a 19 años. La concentración territorial destaca a Tabasco con 7.3 % de los casos, junto a otras cuatro entidades con alta demanda.

El suicidio en niñas, niños y adolescentes ha mostrado tendencias preocupantes. Entre 2010 y 2024, las defunciones por suicidio aumentaron, con incrementos más acelerados en mujeres jóvenes. Entre los 10 y 14 años, las defunciones de niñas superan a las de niños desde 2021, representando en 2024 el 59.1 % del total en ese grupo. Entre los 15 y 19 años, la mortalidad femenina aumentó 52 %, frente al 20 % de los hombres. Chihuahua, Yucatán y Aguascalientes presentan las tasas más altas, mientras que Guerrero muestra las más bajas. La conducta suicida también es más frecuente en mujeres adolescentes, incluyendo ideación y planificación.

La salud mental infantil y adolescente es un fenómeno social que involucra familia, escuela, comunidad y políticas públicas. La prevención y el acompañamiento temprano generan beneficios acumulativos en aprendizaje, convivencia y desarrollo social. Ninguna institución puede abordar sola este reto; requiere coordinación, detección oportuna y fortalecimiento de la capacidad de respuesta en todos los entornos donde se desarrollan niñas, niños y adolescentes.

En conjunto, la información evidencia que los problemas de salud mental en menores son frecuentes, de inicio temprano, con manifestaciones emocionales y conductuales, concentradas en ciertas regiones del país y en aumento sostenido. Esto subraya la



Alejandra Berenice Arias Trevilla

Senadora de la República

urgencia de estrategias integrales, preventivas y territorialmente equitativas para atender de manera efectiva este fenómeno.¹¹

Comentarios Finales

Como mujer y como madre de un hijo maravilloso, entiendo que la salud mental no es una estadística, sino el latido mismo de nuestras familias. No podemos hablar de una verdadera transformación nacional si ignoramos el bienestar emocional de quienes son el corazón de nuestra sociedad. En este segundo piso de la Cuarta Transformación, que es sin duda el tiempo de las mujeres, tenemos la responsabilidad histórica de legislar con el corazón en la mano y la justicia en la firma. No se trata solo de reformar un artículo, sino de garantizar que ninguna madre tenga que ver a su hijo sufrir en silencio por falta de atención, y que ninguna mujer sea invisibilizada en su dolor.

Esta iniciativa pone el foco donde más duele y donde más esperanza reside: en nuestras niñas, niños, adolescentes y mujeres. Son ellas y ellos quienes cargan con las secuelas más profundas de un pasado de desigualdad, y es a ellos a quienes debemos una respuesta contundente. Al elevar a rango de prioridad absoluta su atención mental, estamos honrando el interés superior de la niñez y rompiendo los ciclos generacionales de trauma que por décadas han frenado el potencial de nuestra nación. Proteger la mente de nuestras infancias es, en esencia, proteger el futuro de México.

La implementación de protocolos especializados con perspectiva de género no es un tecnicismo, es un acto de amor y justicia social. Una mujer que ha sobrevivido a la violencia o un adolescente que enfrenta la depresión no necesitan respuestas burocráticas y frías; necesitan un sistema de salud que los abrace, que entienda su contexto y que respete su dignidad. En este México que hoy escriben las mujeres, el sistema de salud debe dejar de ser un laberinto distante para convertirse en un territorio de paz, atención oportuna y calidez humana para quienes históricamente han sido olvidados.

¹¹ SALUD MENTAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN MÉXICO: EVIDENCIA Y ÁREAS PRIORITARIAS PARA FORTALECER SUS ENTORNOS PROTECTORES, Consultado en Línea, Disponible en: <https://savethechildren.mx/wp-content/uploads/2026/03/SALUD-MENTAL-DE-NINAS-NINOS-Y-ADOLESCENTES.pdf>



Alejandra Berenice Arias Trevilla

Senadora de la República

Finalmente, esta reforma es un compromiso con la vida y con la alegría de nuestro pueblo. La salud mental debe dejar de ser un privilegio de quienes pueden pagarla para convertirse en un derecho humano que el Estado garantice con prioridad absoluta. Como Senadora, pero sobre todo como mujer comprometida con las causas más nobles de las infancias, presento esta adición. Es momento de que el bienestar emocional sea el pilar de nuestra salud pública, asegurando que el humanismo mexicano llegue hasta lo más profundo de la conciencia y el alma de cada niña, niño y mujer en nuestra patria.

Por lo anteriormente descrito, someto a consideración de esta H. Soberanía el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

ÚNICO.- Se adiciona un párrafo 4º al Artículo 72 de la Ley General de Salud, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 72. La salud mental y la prevención de las adicciones tendrán carácter prioritario dentro de las políticas de salud y deberán brindarse conforme a lo establecido en la Constitución y en los tratados internacionales en materia de derechos humanos. [...]

Toda persona tiene derecho a gozar del más alto nivel posible de salud mental [...]

Para los efectos de esta Ley [...]

En el cumplimiento de lo anterior, el Estado Mexicano dará prioridad absoluta a la atención de niñas, niños, adolescentes y mujeres, implementando acciones afirmativas y protocolos especializados con perspectiva de género e interés superior de la niñez. Se garantizará que los servicios de salud mental para estos grupos sean oportunos, con pertinencia cultural y orientados a la detección y atención integral de las secuelas derivadas de cualquier tipo de violencias o vulneración de derechos.



Alejandra Berenice Arias Trevilla
Senadora de la República

TRANSITORIO

ÚNICO.- El presente decreto entrará en vigor a partir del día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Dado en el salón de Sesiones del Senado de la República, a los catorce días de abril de 2026

Atentamente

Alejandra Berenice Arias Trevilla

Senadora de la República